

Aan de Dames en Heren Burgemeesters

Ter informatie:

Aan de Dames en Heren Provinciegouverneurs

Uw contactpersoon

Frank VERDUYN

E-mail

frank.verduyn@rrn.fgov.be

T

02 518 23 06

F

02 518 28 06

Uw referentie

Onze referentie

III21/721.359/4658/13

Bijlagen

Brussel

6 -01- 2014

Het afleveren van personenlijsten aan scholen.

Geachte mevrouw, Geachte heer,

Ik zou u hierbij graag willen herinneren aan de principes i.v.m. het afleveren aan scholen van adressenlijsten op basis van de bevolkingsregisters. Ik heb immers vernomen dat deze lijsten soms aan scholen afgeleverd worden zonder dat zij duidelijk aangegeven hebben waartoe die lijsten concreet moeten dienen.

Vooreerst vestig ik hierbij de aandacht op het doel van de bevolkingsregisters: het concentreren van informatie over de plaatselijke bevolking ten behoeve van welbepaalde overheden en instanties. Dit betekent dan ook dat de in de bevolkingsregisters opgenomen informatiegegevens enkel voor dat doeleinde gebruikt mogen worden.

Artikel 6 van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregisters en uit het vreemdelingenregister verbiedt het verstrekken van personenlijsten aan derden, behoudens aan overheden of een openbare instellingen die door of krachtens de wet gemachtigd zijn om dergelijke lijsten te verkrijgen.

Artikel 7 geeft een opsomming van vier uitzonderingen op voormeld principiële verbod. Zo kunnen ondermeer personenlijsten worden verstrekt, op schriftelijke vraag en mits vermelding van het gebruik waarvoor ze bestemd zijn, aan instellingen van Belgisch recht die taken van algemeen belang vervullen en die niet over een toegangsmachtiging tot het Rijksregister beschikken, dit met de uitdrukkelijke vermelding dat het college van burgemeester en schepenen dient te oordelen over de gegrondheid van deze aanvraag (artikel 7, eerste lid, a), van voormeld koninklijk besluit).

De vraag of een gemeentebestuur aan een school personenlijsten kan bezorgen, hangt af van het concrete doeleinde waarvoor deze informatie wordt gevraagd. Dat doeleinde dient specifiek te kaderen binnen de taak van algemeen belang van de school.

Park Atrium
Koloniënstraat 11
1000 Brussel

T 02 518 21 31
F 02 210 10 31

callcenter.rrn@rrn.fgov.be
www.ibz.rrn.fgov.be

Diegene die personenlijsten wenst te verkrijgen, moet daartoe aan het college van burgemeester en schepenen een schriftelijke aanvraag richten, vergezeld van de nodige verantwoordingsstukken, met vermelding van het nagestreefde algemeen belang, het concrete doeleinde waarvoor de gegevens worden gevraagd en de noodzaak om daartoe over de gevraagde gegevens te kunnen beschikken. Dit doeleinde dient trouwens te kaderen binnen de statutaire of reglementaire taakomschrijving van de aanvrager.

Het college van burgemeester en schepenen beoordeelt de gegrondheid van de aanvraag van de instelling. Deze voorwaarde is niet vervuld wanneer bijvoorbeeld, noch uit het verslag van de zitting van het college met betrekking tot de aanvraag, noch uit enig ander document aangebracht door het college, blijkt dat een dergelijk onderzoek daadwerkelijk werd verricht.¹ De bevoegdheid van het college om te oordelen over de gegrondheid van elke aanvraag afzonderlijk en over het doel van de aanvraag, mag geen aanleiding geven tot willekeur of discriminatie. Dit betekent dat aanvragen m.b.t. een zelfde doel vanwege instellingen met een gemeenschappelijke opdracht dan ook op dezelfde wijze dienen te worden behandeld en beantwoord. Het college van burgemeester en schepenen kan aanvragen voor adressenlijsten uitgaande van vrije scholen en scholen uit het gemeenschapsonderwijs enkel op verschillende wijze beantwoorden voor zover dit een objectief gedifferentieerde behandeling is, verantwoord door de voorwaarden opgelegd door de Koning en door het algemeen belang.²

Bij het beoordelen van de aanvragen dient het college van burgemeester en schepenen aldus enige voorzichtigheid aan de dag te leggen. Het loutere feit dat de instelling die de personenlijsten aanvraagt taken van algemeen belang vervult, volstaat op zich niet om aan deze instelling de gevraagde personenlijsten af te leveren.

Zo bestaat de opdracht van een school in het verstrekken van degelijk onderwijs als pedagogisch project. Dit is een taak van algemeen belang die de school vervult. Als een school in het kader van haar pedagogische opdracht informatie uit de bevolkingsregisters nodig heeft (bijvoorbeeld voor het uitvoeren van een opdracht die haar door het Departement Onderwijs wordt opgedragen), kunnen aan deze school personenlijsten worden bezorgd. Dit geldt eveneens in het geval dat een school personenlijsten zou vragen in het kader van een caritatief, cultureel of filantropisch doel dat zij nastreeft.

Het werven van leerlingen en het zich positioneren op de schoolmarkt, behoren echter niet tot de kerntaken van een school en kunnen niet als een taak van algemeen belang worden beschouwd. Bijgevolg kunnen geen personenlijsten worden verstrekt aan een school, opdat ze leerlingen van het laatste jaar van de lagere school of hun ouders gepersonaliseerd zou kunnen aanschrijven om hen aan te sporen om zich bij haar in te schrijven om humaniorastudies aan te vatten.

In dit verband dient trouwens te worden opgemerkt dat het gebruik van gegevens uit het bevolkingsregister niet het enige beschikbare middel vormt voor een school om het publiek te bereiken. Zo kan de gemeente ervoor opteren om alle scholen op haar grondgebied te vermelden op de gemeentelijke website of in het gemeentelijk informatieblad, zodat de ouders zelf contact kunnen opnemen met de school naar keuze.

¹ Advies nr. 01/95 van 9 februari 1995 van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer

² Antwoord van de Minister op de parlementaire vraag nr. 391 dd. 16 september 1993 van de heer Kuijpers, Vr. en Antw., Senaat 16 november 1993, 4272-4273

Tot slot moet de bestemming van de personenlijst, bij de afgifte ervan, verwittigd te worden dat deze lijst niet aan derden mag worden doorgegeven of niet gebruikt mag worden voor andere doeleinden dan die vermeld in de aanvraag. Het is vanzelfsprekend dat de lijst, wanneer deze niet langer nodig is voor het specifieke doeleinde waarvoor deze werd verkregen, vernietigd moet worden.

Ik merk op dat het afleveren van personenlijsten aan scholen reeds werd toegelicht in de Algemene Onderrichtingen dd. 1 juli 2010 betreffende het houden van de bevolkingsregisters (in het bijzonder onder deel I, nr. 127), maar dat dit punt nog verder werd aangevuld met voormelde verduidelijkingen in de bijwerking dd. 20.06.2013, die u kan raadplegen op onze website www.ibz.rrn.fgov.be, dit onder de rubrieken 'Bevolking' >'Onderrichtingen'.

Voor bijkomende inlichtingen in verband met deze omzendbrief kan u zich steeds wenden tot de Dienst Bevolking en Identiteitskaarten (contactgegevens te raadplegen op onze website www.ibz.rrn.fgov.be, onder de rubrieken 'Bevolking' >'Contactpersonen').

Hoogachtend.

Voor de Minister van Binnenlandse Zaken,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Isabelle Mazzara', written over a horizontal line.

Isabelle Mazzara
Directeur-generaal