

Aan het College van Burgemeester en Schepenen  
Ter attentie van de bevolkingsdienst

Aan de informaticafirma's

Uw contactpersoon  
Stefan Van de Venster

T  
02 518 20 74

Uw referentie

Bijlagen

E-mail  
stefan.vandevenster@rrn.fgov.be

F  
02 518 25 74

Onze referentie  
III/32/4355/15

Brussel

20 -11- 2015

**Algemene Directie Instellingen en Bevolking. - Wet houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken. -  
Aanpassingen van de reglementering inzake 'Rijksregister' en 'Bevolking & Identiteitskaarten'.**

Mevrouwen,  
Mijne heren,

Met deze nota willen wij u op de hoogte brengen van een aantal bepalingen die een weerslag zullen hebben op de reglementering inzake het Rijksregister en Bevolking & Identiteitskaarten.

Op 22 oktober 2015 keurde de plenaire vergadering van de Kamer van Volksvertegenwoordigers het wetsontwerp houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken goed (Doc. 54/1298-005). Het wetsontwerp zal, ter bekrachtiging, aan de Koning worden voorgelegd en de wet zal vervolgens via de geëigende procedures uitwerking krijgen.

Wij wensen u nu reeds op de hoogte te brengen van de hoofdlijnen van de wijzigingen die betrekking hebben op de onderrichtingen inzake het Rijksregister en de Bevolking. Meer uitgebreide toelichtingen zullen volgen naar aanleiding van de nieuwe uitvoeringsbesluiten, de onderrichtingen en de omzendbrieven betreffende de bevolkingsreglementering, de identiteitskaarten en het Rijksregister.

\*  
\* \* \*

De voorziene wijzigingen kunnen onder drie hoofdthema's ondergebracht worden, met name:

1. de rol van het Rijksregister in de preventie en de bestrijding van identiteitsfraude bekrachtigen;
2. de opdracht van administratieve vereenvoudiging waartoe het Rijksregister moet bijdragen, met name ten dienste van de burgers;
3. de volledigheid van de in het Rijksregister van de natuurlijke personen opgenomen gegevens te versterken.

Uiteraard zullen een aantal van de nieuwe bepalingen bijdragen tot meerdere van de drie nagestreefde doelstellingen.

Park Atrium  
Koloniënstraat 11  
1000 Brussel

T 02 518 21 31  
F 02 518 26 31

callcenter.rrn@rrn.fgov.be  
www.ibz.rrn.fgov.be

## 1. Fraudebestrijding.

### 1.1. Preventie en bestrijding van identiteitsfraude: wettelijke opdracht van het Rijksregister.

De nieuwe wetgeving heeft tot doel de rol die het Rijksregister kan en moet spelen in het kader van de preventie en de bestrijding van fraude, meer in het bijzonder identiteitsfraude, te versterken en te bekrachtigen door deze opdracht uitdrukkelijk in te schrijven in de organieke wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

### 1.2. Opslaan van de historiek van de foto's en handtekeningen van de houder van een eID.

Ten einde bij te dragen tot de preventie en de bestrijding van identiteitsfraude en identiteitsdiefstal, zullen de verschillende foto's van de houders en de digitale beelden van hun handtekening die op de opeenvolgende elektronische identiteitskaarten opgenomen zijn, worden opgeslagen in de centrale Registers van de identiteitskaarten en vreemdelingenkaarten.

Het Sectoraal Comité van het Rijksregister zal machtiging verlenen om toegang tot deze historiek van gegevens te krijgen.

## 2. Administratieve vereenvoudiging.

### 2.1. Vereenvoudiging van de procedure betreffende het geschil met betrekking tot de bepaling van de hoofdverblijfplaats.

In de nieuwe wet wordt getracht om de beroepsmogelijkheden betreffende de betwistingen inzake de hoofdverblijfplaats bij de Minister van Binnenlandse Zaken te rationaliseren. De procedure wordt gestroomlijnd en de burger of de gemeente dient reeds zoveel mogelijk stukken ter zake te bezorgen om het beroep vlotter en vlugger te laten verlopen.

Enkel de betwistingen betreffende de effectieve plaats van het actuele hoofdverblijf kunnen het voorwerp uitmaken van een onderzoek betreffende de echtheid van de hoofdverblijfplaats. Elke andere gemotiveerde overweging dan die over de feitelijke actuele plaats van de betwisting, zal aldus worden verworpen.

### 2.2. Wettelijke verankering van het principe van de voorlopige inschrijving in de bevolkingsregisters.

Het primaire doel van de regelgeving inzake de bevolkingsregisters is het registreren van alle inwoners van een gemeente op het adres waar zij werkelijk hun hoofdverblijfplaats hebben gevestigd.

De voorlopige inschrijving van een burger is dus een daadwerkelijke registratie van een hoofdverblijfplaats in de bevolkingsregisters van een gemeente met identiek dezelfde gevolgen als de "gewone" inschrijving in de bevolkingsregisters. De aanduiding "voorlopig" wil uitsluitend aanduiden dat de burger zijn hoofdverblijfplaats heeft gevestigd op een locatie waar permanente bewoning niet is toegelaten en bijgevolg in strijd is met de regionale regelgeving inzake ruimtelijke ordening en urbanisme. De aanduiding wil ten aanzien van de burger eveneens duidelijk maken dat zijn registratie als hoofdverblijfplaats in de bevolkingsregisters hem/haar geen rechten of middelen geeft ten aanzien van overtredingen van een regionale regelgeving ter zake.

De huidige termijnen van 3 maanden en 3 jaar voor de gemeentebesturen om administratieve en/of gerechtelijke acties te ondernemen tegen deze ongewenste bewoning vervallen. De voorlopige inschrijving blijft voorlopig zolang de hiertoe bevoegde administratieve of gerechtelijke instantie geen beslissing heeft genomen om een einde te maken aan de aldus geschapen onregelmatige toestand. Tevens zal de aanwijzing van "voorlopige inschrijving" worden vermeld op alle attesten die een burger vraagt.

2.3. Een meer eenvoudige wettelijke oplossing voor de gedetineerden die geen hoofdverblijf hebben of meer hebben.

Voorafgaandelijk dient te worden opgemerkt dat wat de inschrijving van gedetineerden (met name, de Belgen en de vreemdelingen die toegelaten zijn om in België te verblijven) betreft die wel nog een hoofdverblijf hebben, zij onder de huidige algemene regel blijven vallen en dat zij beschouwd worden als tijdelijk afwezig van hun hoofdverblijfplaats op het ogenblik van hun opsluiting.

Voor wat betreft de gedetineerden (met name, de Belgen en de vreemdelingen die toegelaten zijn om in België te verblijven), die geen hoofdverblijf meer hebben, is de huidige regeling voor de afhandeling en regularisatie van de administratieve toestand van de gedetineerden soms een langdurig proces en zeker in het geval dat de tussenkomst van het departement noodzakelijk blijkt bij uitblijven van directe actie door sommige gemeenten waar de penitentiaire inrichtingen zich bevinden.

Van de 589 Belgische gemeenten hebben immers slechts 33 gemeenten een penitentiaire inrichting op hun grondgebied en derhalve een grote werklast en talrijke administratieve taken: uitreiking van identiteitskaarten, bijhouden van het bevolkingsregister en het strafregister, ...

De nieuwe wetsbepaling wil bijgevolg komen tot een betere spreiding van de inschrijving van gedetineerden, die geen hoofdverblijf hebben of meer hebben, over de verschillende gemeenten in het Rijk en scheidt daarom de mogelijkheid tot inschrijving van gedetineerden onder referentieadres, op het adres van het OCMW van de gemeenten waar deze gedetineerden in de bevolkingsregisters stonden ingeschreven voordat zij in de gevangenis werden opgesloten.

Het stelsel dat tot stand gebracht is, mag niet verward worden met het systeem van het referentieadres van de daklozen bij de OCMW 's.

Concreet gezien, zal de inschrijving van het referentieadres op het adres van het OCMW van de laatste beherende gemeente onmiddellijk uitgevoerd worden door de bevolkingsdienst van deze gemeente en niet via het OCMW.

Met betrekking tot de correspondentie, maakt de inschrijving bij het OCMW de toepassing van het voormelde principe van tijdelijke afwezigheid mogelijk, in navolging van het principe voor de gedetineerden die hun hoofdverblijfplaats behouden hebben.

2.4. Verbetering van de leesbaarheid – Wettelijk informatiegegeven betreffende de rechtsonbekwaamheid.

Om de leesbaarheid van artikel 3 van de organieke wet van 8 augustus 1983 betreffende het Rijksregister te verbeteren, en bijgevolg ook de rechtszekerheid, brengt de nieuwe wetsbepaling enkele wetgevingstechnische verbeteringen en aanpassingen aan.

### 3. Volledigheid van het Rijksregister.

Als het Rijksregister de originele en authentieke bron inzake identificatiegegevens is, moet het zo volledig en actueel mogelijk zijn. Het toepassingsgebied ervan moet derhalve uitgebreid worden op het vlak van de gegevens die erin opgenomen zijn.

De toegang tot de nieuwe gegevens en de mededeling ervan zullen uiteraard onderworpen worden aan de voorafgaande machtiging van het Sectoraal Comité van het Rijksregister.

#### 3.1. Contactgegevens van de burgers.

De nieuwe regelgeving strekt ertoe de contactgegevens van de burgers, namelijk bijvoorbeeld het telefoonnummer, het gsm-nummer en het elektronisch adres die door de burger op vrijwillige basis zijn meegedeeld, in het Rijksregister op te nemen. Het zal eveneens voor hem/haar mogelijk zijn deze vrijwillig te wijzigen of in te trekken.

Een aantal instanties, namelijk overheidsdiensten zoals het departement Financiën, de hulpdiensten of de diensten van de civiele bescherming, vraagt immers de centrale registratie van die gegevens.

De centrale registratie van die contactgegevens en de mededeling ervan strekken er tevens toe de elektronische informatie-uitwisseling met de burgers tot stand te brengen en te bevorderen.

Niettemin moet worden benadrukt dat dergelijke gegevens een specifiek karakter hebben in de mate dat zij op vrijwillige basis geregistreerd worden en dat zij bijgevolg niet kunnen beschouwd worden als authentieke gegevens, in tegenstelling tot de andere wettelijke gegevens die opgenomen zijn in het Rijksregister en steunen op officiële akten en documenten.

Dienvolgens zal elke communicatie vanwege een overheid of instantie op basis van deze contactgegevens een officieel schrijven per post niet kunnen vervangen. M.a.w., deze communicatie zal geen juridische waarde hebben en zal door deze overheid of instantie niet tegen de burger kunnen worden gebruikt. Deze communicatie zal dus geen officiële akte uitmaken.

#### 3.2. Vermelding van de relevante identificatiegegevens van personen uit de akten van de burgerlijke stand die nog niet opgenomen zijn in het Rijksregister.

Alle relevante vermeldingen die krachtens de bepalingen van het Burgerlijk Wetboek in de akten van de burgerlijke stand moeten voorkomen, moeten opgenomen worden in het Rijksregister.

Die gegevens zullen niet met terugwerkende kracht opgenomen worden: alleen de ontbrekende vermeldingen die vanaf de datum die door de Koning bepaald zal zijn, voorkomen in de akten van de burgerlijke stand, zullen in het Rijksregister worden opgenomen.

### 3.3. Vermelding van de vreemdelingen die een "bijzonder statuut" genieten.

Om bepaalde misbruiken te bestrijden, met het oog op een administratieve vereenvoudiging voor de gemeenten en om de volledigheid van het Rijksregister te versterken (authentieke bron voor de natuurlijke personen die aanwezig zijn op het grondgebied van het Rijk), zullen alle vreemdelingen aan wie de Minister van Buitenlandse Zaken een bijzondere verblijfsvergunning verstrekt, vermeld worden in het Rijksregister.

Het beheer van de dossiers betreffende deze personen zal onder de exclusieve bevoegdheid vallen van de directie Protocol van de FOD Buitenlandse Zaken, zowel wat de inschrijving en de bijwerking van de gegevens betreft, als hun schrapping. Dit zal eveneens een belangrijke administratieve vereenvoudiging voor de gemeenten inhouden.

### 3.4. Schrapping van het informatiegegeven betreffende het beroep.

Zowel de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer als het Sectoraal Comité van het Rijksregister hebben meermaals onderstreept dat het wettelijke gegeven betreffende het beroep betrouwbaar noch volledig was, met name doordat er niet de minste controle bestaat van de juistheid van dit gegeven.

Aangezien het informatiegegeven betreffende het beroep reeds het voorwerp uitmaakt van een registratie in andere databanken, die als authentiek beschouwd worden (RSVZ, KSZ, KBO), wordt de registratie van dit gegeven als wettelijk gegeven in het Rijksregister stopgezet. Dit gegeven blijft toegankelijk voor zijn historiek en als gegeven voor het bevolkingsregister.

\*  
\*            \*  
\*

Uiteraard vereisen bovengenoemde wijzigingen een reeks aanpassingen aan de koninklijke besluiten en onderrichtingen inzake de gegevens die worden opgenomen in het Rijksregister en betreffende de bevolkingsregisters. Bovendien moeten talrijke aanpassingen en/of technische ontwikkelingen worden uitgevoerd.

Wij zullen u te gepaster tijd op de hoogte brengen van het verdere verloop.

Met hoogachting,

Voor de Directeur-generaal, afwezig,

De Adviseur-generaal,  
Etienne Van Verdegem