



BEVOLKING EN IDENTITEITSDOCUMENTEN REGLEMENTERING

Overlegcomité RR 2023

BEVOLKING EN IDENTITEITSDOCUMENTEN

1) Voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 5 van de wet van 19/07/1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten .

- Strekt ertoe de aan de Koning opgelegde verplichting (naar aanleiding van de wijziging van de wet in 2018) om de modellen van verordening vast te leggen betreffende het verblijfplaatsonderzoek en de procedure inzake nummering van de woningen gelegen op het grondgebied, op te heffen.
- In het advies van de Raad van State en van de GBA werd het idee zelf van het model van verordening "onderzoek" in vraag gesteld (initiële volledige model gereduceerd tot 2 artikels).
- Wat het model van verordening "nummering" betreft: dit is niet meer nodig gelet op het Samenwerkingsakkoord van 17/07/2019 tussen de Federale Staat en de gewesten met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens ("Samenwerkingsakkoord Best-Adress"). Legt de modaliteiten voor de nummering van de woningen (huisnummer) vast waaraan de gemeenten moeten voldoen.
- Het Samenwerkingsakkoord maakt namelijk integraal deel uit van het Belgische juridische arsenaal: wet van 18/09/2022/Vlaams decreet van 6/12/2019/Waals decreet van 05/05/2022/Brusselse ordonnantie van 17/12/2020 houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 17/07/2019.

BEVOLKING EN IDENTITEITSDOCUMENTEN

2) Ontwerp van koninklijk besluit betreffende het begrip "gezin" in de zin van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters

- Verduidelijkingen met betrekking tot het "gezin" ten opzichte van de diverse (regionale of andere) uitzonderingen op het begrip "gezin" via de aanmaak van een nieuw informatiegegeven in de bevolkingsregisters, onafhankelijk van het informatiegegeven betreffende de gezinssamenstelling.
- Na analyse en advies van de RvS in 2023, zal dit project worden voortgezet en zou het gekoppeld kunnen worden aan het algemenere project ter modernisering van de wetgeving betreffende de registers.

3) Ontwerp van koninklijk besluit "inschrijving van de studenten in de bevolkingsregisters"

- Verduidelijking van de huidige bepalingen, zowel voor de studenten die in België ingeschreven zijn, als voor de Belgische studenten die in het buitenland verblijven, nooit in België ingeschreven zijn geweest en tijdelijk op het Belgisch grondgebied verblijven met als enige doel er te studeren.
- KB van 16/07/1992 gewijzigd, maar bekendmaking uitgesteld vanwege overlegvergaderingen. De AO zullen later worden aangepast.

BEVOLKING EN IDENTITEITSDOCUMENTEN

4) Ontwerp van koninklijk besluit betreffende niet-ontvoogde minderjarigen en hun identiteits- en reisdocumenten om zoveel mogelijk te vermijden dat kinderen of adolescenten het grondgebied van het Koninkrijk kunnen verlaten zonder het akkoord van hun ouders of zelfs zonder hun medeweten

- Ter herinnering: een ouder die het ouderlijk gezag uitoefent, kan, in geval van serieuze vrees voor een niet-toegestane reis van zijn/haar minderjarig kind naar het buitenland, vragen aan de bevoegde overheden dat een Belgisch paspoort of reisdocument op naam van het minderjarig kind, of een Belgisch identiteitsdocument op naam van een minderjarige die nog geen 12 jaar oud is, enkel uitgereikt wordt met zijn/haar uitdrukkelijke toestemming.
- Tussen de FOD Binnenlandse Zaken, de FOD Buitenlandse Zaken en de FOD Justitie opgesteld en overeengekomen ontwerp van KB = uitvoeringsbesluit van een wet van 2018 dat de meldingsregels voor de ouder en de bevoegde overheden zal vastleggen.
- Ontwerp van KB bezorgd aan het kabinet. Overleg tussen verschillende kabinetten lopende.
- Technische analyse lopende bij de ADIB (Kid's ban). Vergaderingen te plannen: intern en met partners.

BEVOLKING EN IDENTITEITSDOCUMENTEN

5) Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten

- Betreft de aanvraag en de uitreiking van een nieuwe identiteitskaart of vreemdelingenkaart + de synchronisatie DABS en RR voor een wijziging van naam, voornaam, geslacht en/of Rijksregisternummer, nationaliteit.
- Ontwerp overgezonden aan het kabinet. Overleg tussen kabinetten lopende. Ontwerp zal worden overgezonden aan de RvS.

6) Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19/07/1991 om de minister van Binnenlandse Zaken de bevoegdheid te verlenen om geschillen inzake voorlopige inschrijving en referentieadres te behandelen

- 4e federaal plan armoedebestrijding, goedgekeurd door de ministerraad van 15/07/2022: maatregel ter vereenvoudiging van het beroep ingeval van voorlopige inschrijving.
- Aanbeveling UNIA 05/05/2023: uitbreiding van het administratief beroep bij de FOD Binnenlandse Zaken in geval van bezwaar betreffende een referentieadres of een voorlopige inschrijving.
- Vergadering tussen kabinet, ADIB en UNIA op 23/10/2023. Voorontwerp wordt momenteel

BEVOLKING EN IDENTITEITSDOCUMENTEN

7) Omzendbrief van 26/01/2023 betreffende de wijziging van de procedure voor zeer dringende aanvragen van Belgische elektronische identiteitskaarten met gecentraliseerde levering in Brussel.

- De leveringstermijn werd verkort, zodat de kaarten 4,5 uur na de aanvraag kunnen worden opgehaald, op voorwaarde dat de aanvraag vóór 15.00 uur wordt ingediend.
- Kaarten die na 15.00 uur en/of op zaterdag, zondag of feestdagen worden aangevraagd, worden de volgende werkdag geleverd.
- De procedure voor zeer dringende aanvragen met levering in de gemeente blijft ongewijzigd.

8) Omzendbrief van 01/03/2023 betreffende de inschrijving van de begunstigen van tijdelijke bescherming in het Rijksregister van de natuurlijke personen.

- In overleg met de DVZ en ten gevolge van de duidelijke daling van de toestroom van Oekraïense onderdanen sinds midden 2022, aanpassing aangebracht aan de bijwerking van de informatiegegevens in het RR.
- De begunstigen van tijdelijke bescherming worden niet langer in de gemeente ingeschreven op de datum van het attest van tijdelijke bescherming, maar op de datum van hun aangifte van adres in de gemeente wanneer het onderzoeksverslag betreffende hun werkelijke hoofdverblijfplaats positief is.

BEVOLKING EN IDENTITEITSDOCUMENTEN

9) Omzendbrief van 09/03/2023 betreffende de inschrijving van de familieleden van Belgen die een functie opnemen op een Belgische diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging in het buitenland, of van personen die op coöperatieopdracht gestuurd worden door verenigingen die erkend zijn door de DG Ontwikkelingssamenwerking van de FOD Buitenlandse Zaken.

- Gentlemen's agreement tussen de FOD Binnenlandse Zaken - AD DVZ en ADIB en de FOD Buitenlandse Zaken. Het originele Gentlemen's agreement dateerde van 2009 en was aan een update en verduidelijking toe.
- Betekent dat de inschrijving van familieleden in de zin van artikel 40ter, §1 of van artikel 40ter, §2 van de wet van 15/12/1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, en van de personen bedoeld in de punten 7 en 8 van artikel 18 van het KB van 16/07/1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister, wordt vergemakkelijkt.
- Mogelijkheid tot tijdelijke afwezigheid of een referentieadres in België op basis van een attest van gezamenlijke vestiging uitgereikt door de consulaire posten.

BEVOLKING EN IDENTITEITSDOCUMENTEN

10) Omzendbrief van 30/05/2023 betreffende de inschrijving in het wachtregister van de onderdanen van het Verenigd Koninkrijk die begunstigen zijn van het akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, die hun recht als grensarbeider hebben uitgeoefend.

- Teneinde deze specifieke bevolkingsgroep te verzamelen en in te schrijven in het wachtregister bij het RR, aanmaak van een nieuwe code 12 onder het IT 210 (vermelding van het register): het register "Brexit".
- Operationeel sinds juni 2023 met start van de uitreiking van de kaarten N voor klein grensverkeer.

11) Omzendbrief van 19/06/2023 betreffende de door een rechterlijke beslissing beschermde personen die onbekwaam zijn om een elektronische identiteitskaart aan te vragen en/of om door middel van die kaart een elektronische handtekening te plaatsen of om zich door middel van die kaart te authenticeren.

- Met betrekking tot de handelingen in verband met de persoon waarvoor de beschermde persoon onbekwaam is, kan de rechter, sinds 31 maart 2019, in zijn beschikking uitdrukkelijk melding maken van de onbekwaamheid om door middel van de elektronische identiteitskaart een handtekening te zetten of om zich door middel van de elektronische identiteitskaart te authenticeren, overeenkomstig artikel 6, §7 van de wet van 19 juli 1991.

BEVOLKING EN IDENTITEITSDOCUMENTEN

- Wanneer een beslissing vermeldt dat de betrokkene onbekwaam is om door middel van de eID een handtekening te zetten of om zich door middel van de eID te authenticeren: moet er, bij de ontvangst van de beslissing, overgegaan worden tot de intrekking van de certificaten van de identiteitskaart van de beschermde persoon.
- Wanneer een beslissing vermeldt dat de betrokkene onbekwaam is om een elektronische identiteitskaart aan te vragen: moet daaronder begrepen worden dat de beschermde persoon onbekwaam is om zijn/haar wil uit te drukken of handelingen te verrichten om zelf een identiteitskaart aan te vragen. Derhalve moet de identiteitskaart van de beschermde persoon aangevraagd worden door zijn/haar bewindvoerder, tegen voorlegging van de beschikking van de vrederechter en een recente en gelijkende foto van de beschermde persoon.
- In geval van specifieke problemen of twijfels in de gemeente bij de aanvraag van een identiteitskaart van een beschermde persoon, contact opnemen met de bewindvoerder van de beschermde persoon of, indien deze onbereikbaar is, met de griffie van het vredegerecht dat de beschikking uitgesproken heeft.
- Sinds april 2023 krijgt de gemeentelijke ambtenaar via Belpic een melding wanneer het dossier van de beschermde persoon in het RR een actief IT 111 (beschermde persoon) en/of een actief IT 113 (bewindvoerder) bevat, teneinde het beheer van de door een rechterlijke beslissing beschermde personen te vergemakkelijken.

BEVOLKING EN IDENTITEITSDOCUMENTEN

12) Gerechtelijke omzendbrief van 22/06/2023 COL 17/2013 betreffende de strijd tegen de sociale fraude ten gevolge van fictieve domiciliëringen - herziene versie.

- Evaluatie en herziening met de verschillende partners.
- Actualisering van verschillende bepalingen, waaronder die van de ADIB en bijlagen. Aanwijzing van referentiemagistraten.

13) Omzendbrief van 07/07/2023 betreffende de coördinatie en de actualisering van de richtlijnen betreffende het referentieadres voor daklozen.

- Gemeenschappelijke omzendbrief FOD Binnenlandse Zaken - POD Maatschappelijke Integratie in overleg met OCMW en daklozenverenigingen. Maatregel van het 4e federaal plan armoedebestrijding
- Harmonisering van 3 eerdere omzendbrieven over de referentieadressen voor daklozen.
- Meer samenwerking en begrip tussen de betrokken diensten.
- Ongewijzigde algemene regels: verplichte inschrijving op effectieve hoofdverblijfplaats, gemeente uitsluitend bevoegd voor inschrijving, referentieadres = door de wet voorziene uitzondering, onder strikte voorwaarden, sociaal onderzoek van OCMW, voorlopige inschrijving indien mogelijk, verplichting om nieuw adres aan te geven, ...

BEVOLKING EN IDENTITEITSDOCUMENTEN

- Nieuw: tijdelijke huisvesting bij een particulier. Mogelijkheid om 3 maanden per jaar een referentieadres te behouden via een aanvraag bij het OCMW. Verlenging van 3 tot maximum 6 maanden mogelijk na overleg tussen partners (OCMW, gemeente en politie).

14) Nieuwe coördinatie van de Algemene Onderrichtingen Bevolking

- Aangevat en verspreiding voorzien in 1^{ste} semester 2024.
- Verduidelijkingen van verschillende bepalingen, nieuwe bijwerkingen, AVG-regels, deel toegang herzien met name in functie van toegangsverzoeken en machtigingen gegeven door onze Cel Toegang, nieuwe lay-out, ...

15) Ontwerp Coördinatie wetgevingen RR/Bevolking

- Herschrijven van de wetgeving (wetten 1983/1991, evenals de talrijke koninklijke besluiten van 1984, 1992, enz.) in 2024-2025 met als doel: de leesbaarheid van de teksten te verbeteren, de procedures op elkaar af te stemmen, ieders bevoegdheden duidelijk te verdelen, en de essentiële elementen die de gegevensverwerking beschrijven, op te nemen in de wet (AVG).

BEVOLKING EN IDENTITEITSDOCUMENTEN

16) Bestrijding van identiteitsfraude

- Coördinatie en overlegvergaderingen van de federale Task Force.
- Toepassing FIFR.
- Opvolging van de gerechtelijke omzendbrief COL nr. 08/2019 (verspreid op 27/02/2020) van het College van Procureurs-generaal en Task Force - Identiteitsfraude
- Live enrollment.
- Sensibilisering van verschillende doelgroepen, waaronder de sociale inspectiediensten in 2023.
- Ontwerp van analysenota betreffende het gebruik van een "Preventive Analytical Model" (PAM) voor verzoeken om identiteits- en reisdocumenten.
 - Biedt de mogelijkheid om preventief en gericht te werken, in die zin dat alleen verzoeken waarvan is vastgesteld dat zij een risico vormen, nader zullen worden onderzocht.
 - Hiervoor zijn de vereiste gegevens reeds grotendeels beschikbaar in verschillende databanken bij de verschillende desbetreffende FOD's.
 - De prestaties van de tool kunnen nog worden verbeterd als deze tool wordt gecombineerd met gezichtsherkenning en/of de vergelijking van vingerafdrukken via externe modules.
 - Doel: een voorspellend model met leertype "scoring" testen op geanonimiseerde historische gegevens van overheden die verantwoordelijk zijn voor de uitreiking van Belgische identiteits-, reis- en/of verblijfsdocumenten.

BEVOLKING EN IDENTITEITSDOCUMENTEN

- Biedt de mogelijkheid om preventief en gericht te werken, in die zin dat alleen aanvragen waarvan is vastgesteld dat zij een risico vormen, nader zullen worden onderzocht.
- Afhankelijk van de resultaten van de POC kan worden overwogen om een concreet voorstel te formuleren voor het gebruik van een preventief analyseprogramma voor de productiegegevens voor alle verzoeken om elektronische documenten.
- Het ontwerp van nota van de TF zal worden doorgestuurd naar de verschillende bevoegde kabinetten voor akkoord voor een POC.
- Ontwerp van nota met richtlijnen van de Task Force met betrekking tot de nieuwe initiatieven van gemeenten om de dienstverlening aan de burger te verbeteren en in verband met de aanvraag/uitreiking van documenten.
 - Het doel van dit document is om gemeenten te voorzien van richtlijnen en minimale instructies met betrekking tot innovatieprojecten die gekoppeld zijn aan private firma's: self-service kiosk, automaat, levering aan huis, mobiele kiosk, enz.
 - De Task Force Identiteitsfraude wil ervoor zorgen dat dergelijke initiatieven de veiligheid van de processen voor het aanvragen en uitreiken van documenten niet ondermijnen en wil de respectievelijke verantwoordelijkheden van de betrokken FOD's en van gemeenten die een contract sluiten met private firma's die niet door de FOD's zijn erkend, vastleggen.
 - Deze dienstverleningscontracten moeten aan bepaalde voorwaarden voldoen om de veiligheid van de processen voor het aanvragen en uitreiken van identiteits-, reis- en verblijfsdocumenten, de bescherming van de persoonsgegevens van burgers en de integriteit van de databanken van de betrokken FOD's te verzekeren.
 - Project lopende. Zal vervolgens worden doorgestuurd naar de verschillende bevoegde kabinetten.



www.ibz.rrn.fgov.be

@ibzbe

