



Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie

22 december 2020

TUSSENTIJDSE BESLISSING nr. 2020-17

over de weigering om een kopie te verstrekken van alle
documenten die werden uitgewisseld tussen de Algemene
Directie Energie en actoren uit de energiesector

(FBC/2020/11)

GREENPEACE/FOD ECONOMIE

1. Overzicht

1.1. Bij e-mail van 25 augustus 2020 verzoekt mevrouw X, namens Greenpeace aan de FOD Economie om een kopie van de volgende bestuursdocumenten voor de periode 1 maart 2020 tot en met 27 juli 2020: “alle documenten, in welke vorm ook, uitgewisseld tussen de Algemene Directie Energie en:

- Ondernemingen waarvan duidelijk is of u bekend is dat zij deel uitmaken van Exxon Mobil Petroleum & Chemical en van Total Belgium;
- Fédération Belge de l'Automobile & du Cycle (FEBIAC Asbl);
- Belgische Federatie der Brandstoffenhandelaars (Brafco);
- Fédération Pétrolière Belge (FPB);
- Federatie van Belgische Elektriciteits- en Gasbedrijven (FEBEG vzw);
- Belgische federatie van de chemische industrie en van life sciences (Essenscia).

Dit verzoek beperkt zich tot correspondentie waarin de betreffende organisaties onder verwijzing naar de coronacrisis voorstellen of verzoeken doen of deze onderbouwen.

Greenpeace beoogt met de toegang tot de gevraagde documenten zich een beeld te vormen over manier waarop vervuilende industrieën en hun belangenorganisaties de economische en financiële besluitvorming van de overheid proberen in hun voordeel te beïnvloeden tijdens de COVID-19 crisis. Aan de hand van de gevraagde informatie wenst Greenpeace België, vanuit haar positie als maatschappelijke waakhond, het publiek te informeren over deze kwestie van algemeen belang. Het verzoek valt aldus binnen de reikwijdte van artikel 10 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens.

Greenpeace is van oordeel dat de gevraagde bestuursdocumenten milieu-informatie bevatten, maar beroept zich subsidiair op de Wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur.

1.2. Wegens afwezigheid van een antwoord van de Minister dient mevrouw Y een beroep in bij de Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie (hierna: de Commissie) door middel van een e-mail van 1 oktober 2020.

1.3. Bij brief van 1 oktober 2020 vraagt het secretariaat van de Commissie aan FOD Economie om tegen 15 oktober 2020 in het bezit te worden

gesteld van de betrokken documenten en biedt de mogelijkheid om hun standpunt nader toe te lichten.

1.4. Bij e-mail van 12 oktober 2020 vraagt de FOD Economie om een overleg met het secretariaat van de Commissie.

1.5. Bij e-mail van 15 oktober 2020 vindt een verkennend gesprek plaats tussen het secretariaat van de Commissie en de FOD Economie. Daarbij wordt afgesproken dat er binnen een week opnieuw contact zal worden opgenomen.

1.6. De secretaris van de Commissie wijst er de FOD Economie op dat hij verder geen informatie meer heeft gekregen alhoewel dit uitdrukkelijk was toegezegd.

1.7. Bij e-mail en brief van 30 november 2020 bezorgt de FOD Economie in reactie op het verzoek van de Commissie een aantal uitgewisselde e-mails.

1.8. Bij e-mail van dezelfde dag vraagt de secretaris van de Commissie om een toelichting als er redenen voorhanden zijn om de toegang tot de verkregen informatie te weigeren en of de aan de Commissie toegestuurde informatie deze is die voldoet aan het voorwerp van het bij de Commissie ingediende beroep.

2. De ontvankelijkheid van het beroep

De Commissie is van oordeel dat het beroep ontvankelijk is. Conform artikel 35 van de wet van 5 augustus 2006 kan de aanvrager een beroep instellen bij de Commissie tegen een beslissing van een milieu-instantie bedoeld in artikel 4, §1, of na het verstrijken van de termijn waarbinnen de beslissing moest worden genomen, of in geval van weigering van uitvoering of een onwillige uitvoering van een beslissing of enige andere moeilijkheid die hij ondervindt bij de uitoefening van de rechten die deze wet toekent. Op grond van artikel 22, §1 van de wet van 5 augustus 2006 dient de milieu-instantie zijn of haar beslissing mee te delen binnen een termijn van dertig kalenderdagen. Uit het feitenrelaas blijkt dat geen antwoord werd gegeven door de toenmalige Minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame ontwikkeling binnen de dertig dagen na de

aanvraag waardoor de verzoeker een beroep kon instellen bij de Commissie.

Het beroep moet in principe worden ingesteld binnen een termijn van zestig dagen. Artikel 36 van de wet van 5 augustus 2006 bepaalt echter dat de termijn geen aanvang neemt bij de ontstentenis van een beslissing. De Europese en internationale regelgeving verplicht de overheid immers tot het nemen van een uitdrukkelijke beslissing. Bijgevolg geldt er geen beperking wat betreft de termijn waarbinnen het beroep moet worden ingesteld.

3. De gegrondheid van de aanvraag

De Commissie dient vooraf te bepalen of de gevraagde informatie onder het toepassingsgebied van de wet van 5 augustus 2006 valt. De wet van 5 augustus 2006 is van toepassing op milieu-instanties bedoeld in artikel 3, 1°, a) en b), waarvan de organisatie en de werking worden geregeld door de federale overheid, alsook op milieu-instanties vermeld in artikel 3, 1°, c), die onder hun toezicht staan (art. 4, § 1 van de wet van 5 augustus 2006) en over milieu-informatie beschikken (artikel 18, § 1 van de wet).

3.1. *Het personeel toepassingsgebied*

Het wet van 5 augustus 2006 definieert het begrip milieu-instantie als volgt

“a) een rechtspersoon of een orgaan opgericht bij of krachtens de Grondwet, een wet, een decreet of een regel bedoeld in artikel 134 van de Grondwet;

b) een natuurlijke of rechtspersoon die openbare bestuursfuncties uitoefent, met inbegrip van specifieke taken, activiteiten of diensten met betrekking tot leefmilieu;

c) een natuurlijke of rechtspersoon die onder toezicht van een orgaan of persoon als bedoeld onder a) of b) belast is met openbare verantwoordelijkheden of functies of openbare diensten met betrekking tot het milieu verleent.

Organen en instellingen met een gerechtelijke bevoegdheid vallen niet onder deze definitie, tenzij ze optreden in een andere functie dan de rechterlijke. De wetgevende vergaderingen en de daaraan verbonden instellingen vallen buiten deze definitie, behalve wanneer zij optreden in een administratieve functie.”

De FOD Economie moet worden beschouwd als een milieu-instantie in de zin van artikel 3, 1°, a) van de wet van 5 augustus 2006 en valt

bijgevolg onder artikel 4, § 1 van de wet van 5 augustus 2006. Ze maakt deel uit van de rechtspersoon Federale Staat.

3.2. *Het materieel toepassingsgebied*

De wet van 5 augustus 2006 kent een recht van toegang tot milieu-informatie toe. Het begrip “milieu-informatie” wordt in artikel 3, 4^o omschreven als:

“elke informatie, ongeacht de drager en in welke materiële vorm ook, waarover een milieu-instantie beschikt, betreffende:

a) de **toestand van elementen van het milieu**, zoals de atmosfeer, de lucht, de bodem, het land, het water, het landschap, de natuurgebieden, met inbegrip van vochtige biotopen, kust- en zeegebieden, de biologische diversiteit en haar componenten met inbegrip van de genetisch gemodificeerde organismen en de interactie tussen deze elementen;

b) de **toestand van de gezondheid en de veiligheid van de mens** met inbegrip van de verontreiniging van de voedselketen, de levensomstandigheden van personen, voorzover zij worden of kunnen worden aangetast door de onder a) bedoelde elementen van het milieu of, via deze elementen, door een van de factoren zoals bedoeld onder d) of door de maatregelen en activiteiten zoals bedoeld onder e) ;

c) de **toestand van waardevolle cultuurgebieden en bouwwerken**, voorzover zij worden of kunnen worden aangetast door de onder a) bedoelde elementen van het milieu of, via deze elementen, door een van de factoren zoals bedoeld onder d) of door de maatregelen en activiteiten zoals bedoeld onder e);

d) **factoren**, zoals stoffen, energie, geluid, straling of afval, met inbegrip van radioactief afval, emissies, lozingen en ander vrijkomen in het milieu van stoffen die de toestand van elementen van het milieu zoals bedoeld onder a) of de toestand van de gezondheid en de veiligheid van de mens zoals bedoeld onder b) aantasten of waarschijnlijk aantasten;

e) **maatregelen en activiteiten** die uitwerking hebben of kunnen hebben op de onder a), b), c) of d) bedoelde elementen;

f) **maatregelen en activiteiten** die tot doel hebben de toestand van elementen van het milieu zoals bedoeld onder a), de toestand van de gezondheid en de veiligheid van de mens zoals bedoeld onder b) of de waardevolle cultuurgebieden en bouwwerken zoals bedoeld onder c) in stand te houden, te beschermen, te herstellen, te ontwikkelen, en druk erop te voorkomen, in te perken of te compenseren;

- g) **kosten-baten- en andere economische analyses en veronderstellingen** die worden gebruikt in het kader van de onder e) en f) bedoelde maatregelen en activiteiten;
- h) **verslagen over de toepassing van de milieuwetgeving**".

Opdat de wet van 5 augustus 2006 van toepassing is, is echter vereist dat de gevraagde informatie bestaat en in het bezit is van de milieu-instantie waaraan de toegang werd gevraagd. De Commissie heeft weliswaar vijf documenten ontvangen van de FOD Economie, maar er werd niet ingegaan op de bijkomende vraag van de Commissie van 30 november 2020 of de toegestuurde documenten de enige documenten zijn die voldoen aan de vraag van Greenpeace en of er redenen zijn waarom de verkregen documenten niet openbaar kunnen worden gemaakt.

De Commissie wenst op grond van artikel 40 van de wet van 5 augustus 2006 deze informatie te verkrijgen uiterlijk tegen 22 januari 2021, zodat zij in de mogelijkheid zou zijn definitief over dit beroep te beraadslagen en haar beslissing ter kennis te brengen.

Brussel, 22 december 2020

De Commissie was als volgt samengesteld:

Pascale Vandernacht, voorzitter
Frankie Schram, secretaris en lid
Hrisanti Prasman, lid
Brecht Vercruysse, lid

F. SCHRAM
secretaris

P. VANDERNACHT
voorzitter