



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

8 oktober 2012

ADVIES 2012-83

met betrekking tot de weigering om toegang te verlenen tot documenten met betrekking tot de douane en de invoer van tropisch hout

(CTB/2012/77)

1. Een overzicht

Bij brief van 7 augustus 2012 vraagt de heer Jan Cappelle, namens Greenpeace, aan de FOD Financiën om een afschrift van volgende documenten:

- De bestuursdocumenten die hem de volgende informatie kunnen verschaffen over de invoer van tropisch hout uit DR Congo in België: plaats en datum van lading, plaats en datum van lossing, omschrijving van de goederen (zoals opgenomen in het manifest of vergelijkbaar document), bruto massa in kg. De gevraagde gegevens hebben betrekking op tropisch hout die in België werd ingevoerd in de maanden mei 2012 en juni 2012.
- De bestuursdocumenten die hem een overzicht kunnen geven van de beleidsbepalingen en de beschikbare mogelijkheden van de douane om controle uit te oefenen op de invoer van tropisch hout in België, meer bepaald informatie over volgende vragen: beschikt de douane over voldoende capaciteit (inhoudelijk en institutioneel) om de invoer van tropisch hout te verifiëren op grond van legaliteit van houtkap en de uit- en invoer van de gedefinieerde goederen? In welke mate is dit omschreven in één of meer bestuursdocumenten?
- De bestuursdocumenten die hem een inzicht kunnen geven van de coördinaten van de bevoegde contactpersonen binnen de dienst douane en accijnzen, zowel federaal als lokaal ter plaatse (in de havens), die zich met de controle op de invoer van tropisch hout in België bezig houden: contactpersonen, telefoonnummer, werkadres en mailadres.

Omdat hij geen reactie ontvangt dient de heer Cappelle door middel van een e-mail op 17 september 2012 bij de FOD Financiën een verzoek tot heroverweging in. Diezelfde dag vraagt hij ook bij mail aan de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, hierna Commissie genoemd, om een advies.

2. De ontvankelijkheid van de aanvraag

De Commissie stelt vast dat de aanvrager heeft voldaan aan de wettelijke vereiste van de gelijktijdigheid van het indienen van het verzoek tot heroverweging aan de FOD Financiën en het verzoek om advies aan de Commissie.

De adviesaanvraag is evenwel slechts ontvankelijk voor zover de aanvraag geen betrekking heeft op milieu-informatie. De wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie bevat immers een specifieke regeling en heeft voorrang op de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur.

3. De gegrondheid van de aanvraag

Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur gaan uit van de principiële openbaarheid van alle bestuursdocumenten. Slechts wanneer een belang ontbreekt voor de toegang tot documenten van persoonlijke aard of wanneer één of meer uitzonderingsgronden moeten of kunnen worden ingeroepen op grond van artikel 6 van de wet van 11 april 1994 en het inroepen ervan in concreto en op pertinente wijze kan worden gemotiveerd, kan de openbaarmaking worden geweigerd.

Voor zover de FOD Financiën geen uitzonderingsgronden moet of kan inroepen en het inroepen ervan behoorlijk motiveert, is ze ertoe gehouden de gevraagde bestuursdocumenten openbaar te maken.

Opdat de wet van 11 april 1994 van toepassing is, moeten de gevraagde bestuursdocumenten wel bestaan. Zo blijken geen documenten te bestaan bij de FOD Financiën die een beeld geven van de beschikbare mogelijkheden voor de douane om controle uit te oefenen op de invoer van tropisch hout in België.

Als één of meer uitzonderingsgronden kunnen worden ingeroepen, dan moet in elk geval ermee rekening worden gehouden dat slechts die informatie aan de openbaarmaking kan worden onttrokken waarop de uitzonderingen van toepassing zijn. Alle andere informatie in een bestuursdocument moet openbaar worden gemaakt.

Brussel, 8 oktober 2012.

F. SCHRAM
secretaris

J. BAERT
voorzitter