



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

28 maart 2018

ADVIES 2018-29

met betrekking tot documenten met betrekking tot
aanstellingen in het kader van de beweging 2018

(CTB/2018/26)

1. Een overzicht

1.1. Bij brief van 9 februari 2018 vraagt de heer X aan de voorzitter van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking om een afschrift via e-mail, eventueel via gewone post van volgende documenten:

- het proces-verbaal van de beraadslaging van het Directiecomité op 12 december 2017 over de beweging 2018 evenals de voorbereidende nota's van P&O met betrekking tot de vergadering van dit directiecomité;
- het proces-verbaal van de beraadslaging van het Directiecomité waarin beslist werd over de lijst van de in de beweging 2018 te begeven functies en de voorbereidende nota's van P&O met betrekking tot de vergadering van dit directiecomité;
- het bericht van overmaking van de conclusies van het Directiecomité van 12 december 2017 aan de Minister (en/of zijn kabinet);
- de nota ter overmaking van de aan te stellen posthoofden aan het Koninklijk Paleis en alle correspondentie m.b.t. de invulling van de functie als posthoofd (in Den Haag en New York CG);
- alle correspondentie (per brief, nota, mail) tussen de administratie (P&O, DGJ, VDC, enz...) en het kabinet m.b.t. de invulling van de functie als posthoofd (in Den Haag en New York CG).

1.2. Omdat hij geen reactie krijgt op zijn vraag, dient hij bij e-mail van 22 maart 2018 een verzoek tot heroverweging in bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking. Bij e-mail van dezelfde datum vraagt hij de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, hierna Commissie genoemd, om een advies.

2. De ontvankelijkheid van de adviesaanvraag

De Commissie is van mening dat het verzoek om advies ontvankelijk is. Het verzoek tot heroverweging bij de voorzitter van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking en het verzoek om advies aan de

Commissie zijn immers zoals artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994 'betreffende de openbaarheid van bestuur' het vereist, tegelijkertijd ingediend.

3. De gegrondheid van de adviesaanvraag

Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen die zich bevinden in artikel 6, §§ 1 en 2 van de wet van 11 april 1994 en dit inroepen *in concreto* en op pertinente wijze kan worden gemotiveerd. Slechts uitzonderingsgronden die bij wet zijn opgelegd kunnen worden ingeroepen en bovendien geldt dat ze beperkend geïnterpreteerd moeten worden (Arbitragehof, arrest nr. 17/97 van 25 maart 1997, overweging B.2.1 en 2.2 en Arbitragehof, arrest nr. 150/2004 van 15 september 2004, overweging B.3.2). In de gevallen waarin de aanvraag wordt gericht tot een gemeente, dan kan deze eventueel ook de afwezigheid van het belang inroepen dat nodig is om toegang te krijgen tot een document van persoonlijke aard en de uitzonderingsgronden vermeld in artikel 7 van de wet van 12 november 1997 'betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten'.

Omdat te dezen de aanvrager zelf kandidaat was in de beweging 2018 wordt hij alvast geacht het vereiste belang te hebben niet enkel voor de toegang tot informatie die op hemzelf betrekking heeft, maar evenzeer voor informatie die op andere kandidaten betrekking heeft voor zover deze informatie als een document van persoonlijke aard kan worden gekwalificeerd. Voor dergelijke informatie is immers vereist dat de aanvrager van een belang doet blijken.

Het doen blijken van een belang betekent echter niet dat de aanvrager ook toegang krijgt. Er moet immers worden nagegaan of er geen uitzonderingsgronden moeten of kunnen worden ingeroepen om de openbaarmaking te weigeren. Voor zover de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking geen uitzonderingsgronden inroept en dit inroepen *in concreto* op afdoende wijze kan motiveren, is ze ertoe gehouden aan de aanvrager toegang te

verlenen. Zijn er uitzonderingsgronden in te roepen, dan kan slechts informatie die onder een uitzonderingsgrond valt aan de openbaarmaking worden onttrokken. Alle andere informatie moet wel degelijk openbaar worden gemaakt.

Brussel, 28 maart 2018.

F. SCHRAM
secretaris

K. LEUS
voorzitster