



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

29 juni 2022

ADVIES 2022-1

met betrekking tot de weigering om toegang te krijgen tot documenten over de luchthaven van Antwerpen

(CTB/2022/21)

1. Een overzicht

1.1. Bij e-mail van 3 september 2021 vraagt de heer X aan de FOD Mobiliteit en Transport om inzage en/of kopie van een aantal documenten:

1. De aanvraag van DAB Luchthaven Antwerpen tot het bekomen van het certificaat 3C op 8 april 2013:

- meer bepaald het formulier Bijlage 2A bij voormelde circulaire: AANVRAAG van een “AERODROME CERTIFICATE – ANNEX 14”
- een kopie van voor en achterzijde van het bekomen certificaat.

2. De aanvraag van LEM Antwerpen NV tot het bekomen op 1 september 2014 van het ICAO-certificaat voor een luchthaven van categorie 3C, meer bepaald het formulier bedoeld in cir_gdf09 dat volgens de vermeldingen in de eerder in kopie ontvangen documenten zou zijn ingediend in oktober 2013 en later per brief van 9 januari 2014 werd gecorrigeerd:

- meer bepaald het formulier Bijlage 2. Bij voormelde circulaire: AANVRAAG van een “AERODROME CERTIFICATE – ANNEX 14”
- de correctie van het aanvraagdossier op 9 januari 2014
- een kopie van de achterzijde van het certificaat (de voorzijde, werd al op 28 augustus jl door de heer Piepers bezorgd).

3. De aanvraag van LEM Antwerpen NV tot het bekomen op 20 oktober 2017 van een EASA-certificaat:

- Namelijk het formulier “APPLICATION FOR AN AERODROME CERTIFICATE”
- en de diverse bijlagen Annex 01 tot Annex 08 overeenkomstig CIR/GDF-14
- het certificaat volledig.

1.2. Bij e-mail van 3 september 2021 ontvangt de aanvrager een ontvangstmelding.

1.3. Bij e-mail van 12 september 2021 mailt de aanvrager dat hij graag een mogelijk misverstand wil voorkomen. Hij wenst immers ook de bijlagen gevraagd in het aanvraagformulier en de bijlagen, die de aanvrager zelf toevoegt omdat er onvoldoende ruimte is op het formulier. Hij wenst evenwel geen inzage of kopie van de bijlage vliegveldhandboek.

1.4. Bij e-mail van 24 september 2021 beslist de FOD Mobiliteit en Vervoer om de behandelingstermijn met 15 dagen te verlengen, omdat enkele medewerkers die essentieel zijn voor de behandeling van het verzoek op verlof zijn en de nog steeds beperkte toegang tot de archieven van het DGLV in de kantoren door de nog steeds hoge graad van telewerk.

1.5. Bij e-mail van 24 september 2021 bevestigt de aanvrager de ontvangst van de verlengingsmelding.

1.6. Bij e-mail van 28 oktober 2021 dient de aanvrager een verzoek tot heroverweging in bij de DGLV en hij zendt eveneens een kopie van de brief en bijlagen op dezelfde dag aan de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, hierna: Commissie genoemd.

1.7. Het secretariaat van de Commissie heeft de aanvrager op dezelfde dag gemeld dat de Commissie niet actief is en dat dit geen beletsel vormt voor het verdere verloop van de procedure.

1.8. Bij e-mail van 1 december 2021 meldt de aanvrager aan de FOD Mobiliteit en Vervoer dat hij wacht op de ontvangst van de documenten.

1.9. Bij e-mail van 14 december 2021 laat de aanvrager weten dat hij de documenten op 15 december 2021.

1.10. Bij e-mail van 21 december 2021 meldt de FOD Mobiliteit en Vervoer aan de aanvrager dat zij enige vertraging heeft opgelopen en dat zij niet alle documenten waarom de aanvrager vroeg konden lokaliseren. Er wordt een samenvatting bezorgd vanwege de operationele dienst:

“Voor Punt 1. Het certificaat voor en achterzijde EBAW ICAO Certificaat A POR.2013.Annex14_001 van 8.04.2013 kunt u in bijlage terugvinden. Het aanvraagformulier kon tot op heden nog niet teruggevonden worden in de archieven.

*Voor Punt 2. De achterzijde van het certificaat is steeds hetzelfde, het is dus hetzelfde als het certificaat van 2013. Het aanvraagdocument kan u vinden in de bijlage **Adobe Scan aanvraag annex 14**. De correctie van het aanvraagdossier op 9 januari 2014 kon tot op heden nog niet teruggevonden worden in de archieven.*

*Voor Punt 3. De aanvraag van het EASA Certificaat is een grote map tevens bevatten de annexen veel vertrouwelijke informatie (hetzelfde geval als het vliegveldhandboek). Het certificaat is te vinden in bijlage **Scan EASA certificaat.** “*

De aanvrager wordt verzocht om te specificeren van welke informatie de aanvrager uit de in zijn derde punt verzochte documenten zou willen kennis nemen, om de FOD in staat te stellen om te analyseren of een gedeeltelijke publicatie/inzage met anonimisering operationeel mogelijk zou zijn.

1.11. Bij e-mail van 22 december 2021 verduidelijkt de aanvragen dat hij het volgende wenst:

“het EASA-certificaat volledig

- De kopie van het certificaat dat ik ontving vermeldt op de achterzijde nog te specificeren elementen, die uitdrukkelijk werden aangeduid met “To be specified”.

Het lijkt er dus op dat er nog aanvullende pagina’s zijn, want ik vind die “To be specified”-elementen niet terug op de voorzijde van het certificaat, behalve dan de naam en de code.

- Aangezien deze er niet op staan is het dus mogelijk dat er een tweede afzonderlijk certificaat bestaat voor de luchthaveninfrastructuur, zoals voorzien in 2.2.1. van CIR.GDF-14.

Als dat zo zou zijn dan wordt mijn verzoek uitgebreid tot dat certificaat dat dan zou kunnen zijn toegekend aan de eigenaar van de infrastructuur.

- Het formulier “APPLICATION FOR AN AERODROME CERTIFICATE”

Dit formulier = Annex 08 is nog niet verstrekt

- De andere annexes

Buiten het hierboven vermelde Annex 08 lijkt het mij beter eerst zekerheid te hebben over het al dan niet bestaan van één enkel of een gesplitst certificaat (zie hiervoor).”

1.12. Bij e-mail van 12 februari 2022 wijst de aanvrager erop dat hij nog steeds geen antwoord heeft ontvangen op zijn verzoek tot heroverweging.

1.13. Bij e-mail van 7 maart 2022 verzoekt de aanvrager om de gevraagde bestuursdocumenten.

1.14. Bij e-mail van 8 maart 2022 meldt de FOD Mobiliteit en Transport aan de aanvrager dat het verzoek werd doorgegeven aan de bevoegde operationele diensten en dat hij zo snel mogelijk een reactie zal ontvangen wanneer de documenten werden ontvangen van deze diensten.

1.15. Bij e-mail van 3 april 2022 verzoekt de aanvrager de FOD Mobiliteit en Transport om zijn aanvraag opnieuw te willen heroverwegen.

1.16. Bij e-mail van dezelfde dag bezorgt hij de Commissie een verzoek om advies.

2. De beoordeling van de aanvraag

De Commissie stelt vast dat de termijn waarbinnen zij nuttig een advies kan verstrekken ondertussen verstreken is. De leden van de Commissie hebben immers pas op 22 juni 2022 de grondwettelijke eed kunnen afleggen en de Commissie werd geïnstalleerd op 29 juni 2022. Zij konden niet vroeger beraadslagen. De wet van 11 april 1994 bepaalt dat wanneer de Commissie haar advies laattijdig bezorgt de administratieve overheid aan dat advies dient voorbij te gaan. Bovendien is er hoe dan ook ondertussen een (al dan niet impliciete) weigeringsbeslissing tot stand gekomen waartegen enkel nog een beroep bij de Raad van State mogelijk is als de administratieve beroepsprocedure correct werd gevolgd.

Brussel, 29 juli 2022.

F. SCHRAM
secretaris

L. DONNAY
voorzitter