



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

9 maart 2023

ADVIES 2023-32

met betrekking tot de weigering om informatie te verlenen
over de universiteiten en laboratoria die betrokken zijn bij het
Federale Testplatform

(CTB/2023/27)

1. Een overzicht

1.1. Bij brieven van 8 november 2022 vraagt X aan de Université de Mons in het Nederlands en het Frans om bepaalde gegevens te verkrijgen. In de Nederlandse brief wordt het voorwerp van de aanvraag als volgt geformuleerd:

- Met betrekking tot het personeel dat werd aangeworven om het lab van het federale testplatform, verbonden aan de universiteit te laten functioneren:
 - o een overzicht van het aantal VTE per maand alsook de verschillende aangeworven profielen;
 - o een overzicht van de verloning die hiervoor werd uitgekeerd (per maand en in totaal);
- de financiering die door het lab (of de universiteit of het UZ) werd bekomen voor de organisatie en de werking van het federale platform;
- de toestellen en de verbruiksmaterialen die door de federale overheid werden aangekocht in het kader van de werkzaamheden van het federale testplatform;
- Welke toestellen en verbruiksmaterialen aanwezig zullen blijven binnen de universiteit of het UZ en onder welke voorwaarden;
- Indien er winsten werden geboekt: om hoeveel winst gaat het? Welke bestemming hebben deze middelen? Op welke rekening(en) werden ze geboekt?

Het voorwerp van de aanvraag in het Frans omvat volgende vragen:

- « Le nombre de tests analysés chaque mois par le laboratoire de la plateforme fédérale associée à votre université ;
- Les financements obtenus par le laboratoire (ou l'université ou l'UZ) pour l'organisation et le fonctionnement de la plateforme fédérale ;
- Les appareils et consommables achetés par le gouvernement fédéral dans le cadre des travaux de la plateforme de test fédérale ;
- Quels appareils et consommables resteront au sein de l'université ou de l'UZ ;
- Combien de personnel a été recruté et combien d'ETP étaient actifs chaque mois. Combien a été dépensé en frais de personnel ?
- Le financement forfaitaire étant basé sur un nombre minimum de tests et ce minimum n'étant pas toujours atteint (et des gains d'efficacité pouvant avoir été eux-mêmes atteints) : un aperçu de l'affectation des fonds, avec le montant par destination (par mois). »

1.2. Bij brief van 6 december 2022 bezorgt de Université de Mons volgende informatie aan de aanvraagster:

“I. En ce qui concerne les quatre premiers points de votre demande (nombre de test analysés, financement obtenus, appareils/consommables achetés et sort de ces derniers) :

La plateforme venant de se clôturer en date du 1^{er} novembre, la demande doit être adressée aux autorités administratives compétentes (article 5 du décret du 22 décembre 1994), à savoir :

- L'INAMI (tests) ;
- Le SPF santé (équipements).

II. En ce qui concerne le cinquième point de votre demande (« *combien de personnel a été recruté et combien d'ETP étaient actifs chaque mois. Combien a été dépensé en frais de personnel ?* »), ainsi que le sixième point (« *un aperçu de l'affectation des fonds, avec le montant par destination par mois* ») :

Les documents sont inachevés ou incomplets au sens de l'article 6, § 2, 1° du décret précité ce qui justifie de ne pas accéder à la demande dans le cadre de la présente et de devoir de rejeter.

Selon la jurisprudence de la CADA, *le recours doit donc être déclaré irrecevable, en tant qu'il porte sur la communication de documents qui doivent faire l'objet d'un traitement et qui n'existent pas en l'état en tant que tels. Il est en revanche recevable, en tant qu'il porte sur la communication de documents existants* (décision 108 du 13 juin 2022).

Sous cette réserve, il est précisé, par souci de transparence, que :

- Les comptes liés aux conventions en lien avec la Plateforme ne sont pas encore clôturés à ce jour ;
- Le CA de l'UMONS en sa séance du 20 décembre 2021 a décidé d'affecter le solde budgétaire de la Plateforme à la recherche au sein de l'UMONS et ce, à différents niveaux :
 - 1) Au niveau du Service de Protéomie et Microbiologie, lui permettant entre autres d'engager des jeunes chercheurs (28 %) ;
 - 2) Au niveau du Conseil de Recherche, permettant notamment de continuer l'action PostDoc entamée par le projet Cofund C2W (55 %) ;
 - 3) Au niveau de Vice-rectorat à la Recherche et à l'Innovation, pour permettre de soutenir différentes actions recherche au sein de l'institution (17%). »

1.3. Tegen dit standpunt dient de aanvrager bij brief van 20 januari 2023 een verzoek in bij de Université de Mons om haar weigeringsbeslissing te heroverwegen.

1.4. Bij brief van dezelfde dag verzoekt de aanvrager de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, om advies.

1.5. Het verzoek om advies aan de Commissie wordt door Bpost verkeerdelijk afgeleverd bij de Kansspelcommissie op 24 januari 2023.

1.6. De Kansspelcommissie heeft de adviesaanvraag opnieuw verstuurd aan de Commissie. De Commissie ontving de adviesaanvraag op 7 februari 2023.

2. De beoordeling van de aanvraag

Alle bepalingen van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur zijn slechts van toepassing op federale administratieve overheden (artikel 1, eerste lid van de wet van 11 april 1994 'betreffende de openbaarheid van bestuur'). Artikel 8, § 2 van deze wet beperkt bovendien de bevoegdheid van de Commissie om adviezen in het kader van concrete aanvragen uit te brengen wanneer deze betrekking hebben op aanvragen ingediend bij federale administratieve overheden. Zonder in te gaan op de vraag of, en in welke mate, de Université de Mons een administratieve overheid is, stelt de Commissie vast dat deze instelling hoe dan ook niet kan beschouwd worden als een federale administratieve overheid.

Het gevolg is dan ook dat de wet van 11 april 1994 in al haar onderdelen niet van toepassing is op de Université de Mons en dat de Commissie niet bevoegd is.

Brussel, 9 maart 2023.

F. SCHRAM
secretaris

L. DONNAY
voorzitter