



Commissie voor de toegang tot en het  
hergebruik van bestuursdocumenten

*Afdeling openbaarheid van bestuur*

JAARVERSLAG 2012

## 1. Overzicht van de werking

Het jaar 2012 was het vierde en laatste volledige werkjaar van het lopende mandaat van de leden van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur. De leden werden aangesteld bij koninklijk besluit van 21 januari 2009 en legden de eed af op 16 februari 2009. De duur van hun mandaat bedraagt vier jaar, te rekenen vanaf 1 februari 2009.

Tijdens het jaar 2012 kwam de Commissie opnieuw minstens één keer per maand bijeen. Bij koninklijk besluit van 5 december 2011 (*BS* 13 januari 2012) werd mevrouw Frédérique Malherbe, directeur bij de Federale Overheidsdienst Financiën, benoemd tot effectief lid ter vervanging van mevrouw Arlette Henrotte, wiens mandaat zij voltooit. Zij legde in handen van mevrouw Joelle Milquet, Minister van Binnenlandse Zaken, de eed af op 29 mei 2012. Bij koninklijk besluit van 15 augustus 2012 werd de heer Brecht Vandenberghe, attaché bij de Dienst Geschillen en Juridische Adviezen bij de Federale Overheidsdienst Justitie, benoemd tot effectief lid ter vervanging van Mevr. Sophie Vandepontseele, wiens mandaat hij voltooit. Mevr. Sophie Vandepontseele, attaché bij de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid, werd benoemd tot plaatsvervangend lid ter vervanging van de heer François Angenot, wiens mandaat zij voltooit.

## 2. De beslissingen en adviezen

### *2.1 Aantal adviesaanvragen en gegeven adviezen*

De Commissie ontving in 2012 108 adviesaanvragen. Ze bracht 108 adviezen uit. Eén van de adviesaanvragen werd ingetrokken en leidde niet tot een advies. In een advies uit eigen beweging (advies 2012-42) heeft de Commissie een voorstel<sup>1</sup> van wijziging van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur aan een kritische evaluatie onderworpen en de bevoegde Kamercommissie hiervan in kennis gebracht.

---

<sup>1</sup> *Parl.St.* Kamer, 2011-2012, Doc. 53 2096/001

## 2.2 Overzicht van de adviezen uitgebracht in 2012

Adviesnummer	Partijen	Voorwerp	Resultaat
Advies 2012-1	AUDITCOMITE – vragen met betrekking tot de openbaarmaking van auditverslagen	de openbaarheid van auditverslagen	ontvankelijk
Advies 2012-2	X/Inter-federaal Korps Inspecteurs van Financiën	documenten in het bezit van het Interfederaal Korps voor de Inspectie van Financiën	Ontvankelijk – niet gegrond
Avis n° 2012-3	X/SPF Economie	Twee documenten in het bezit van de FOD Economie	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-4	TEST AANKOOP/FAV V	inspectieresultate n door het FAVV	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2012-5	GREENPEACE/F OD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie	documenten die informatie bevatten voor het opstellen van de petroleumbalans	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-6	GOZIN/RVA	documenten in het dossier van de aanvrager bij de RVA	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-7	X/FOD Financiën	documenten in een fiscaal dossier van een N.V.	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-8	Auditcomité – vraag om openbaarmaking van voorbereidende documenten	voorbereidende documenten van een auditverslag	Ontvankelijk
Advies 2012-9	X/FOD Financiën	documenten in een bevorderings-	Ontvankelijk - gegrond

		dossier	
Advies 2012-10	X/FOD Financiën	documenten in een bevorderings-dossier	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-11	X/FOD Financiën	documenten in een bevorderings-dossier	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-12	EPSI/FOD Economie	negatief advies van de Commissie van advies voor de niet-verspreiding van kernwapens	Ontvankelijk - gegrond
Avis n° 2012-13	a.s.b.l. "OXY15 Mon quartier Marie"/Commune d'Uccle	Parkeertoelating op het openbaar domein	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-14	X/FOD Financiën	een opdracht aan een advocaat	Ontvankelijk - gegrond
Avis n° 2012-15	X/SPF Justice	Toegang tot omzendbrieven m.b.t. de zogenaamde Salduz-wet	Ontvankelijk - gegrond
Avis n° 2012-16	X/SPF Justice	Briefwisseling tussen de CEDH en de permanente vertegenwoordiging van België bij de Raad van Europa	Niet ontvankelijk
Avis n° 2012-17	X/SPF Justice (2)	Briefwisseling tussen de CEDH en de permanente vertegenwoordiging van België bij de Raad van Europa	Niet ontvankelijk
Avis n° 2012-18	X/SPF Justice	Letters of Rights in het Engels en het Spaans	Niet ontvankelijk
Advies 2012-19	N.V. Denaeyer Papier/FOD	volledige fiscaal dossier	Niet ontvankelijk

	Financiën		
Advies 2012-20	X/FOD Financiën	een vraag om inlichtingen en het antwoord erop gericht aan een firma	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-21	WEYTS/KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER	de deontologische code van de federale regering	Niet ontvankelijk
Avis n° 2012-22	X/SPF Justice	Elk document m.b.t. het beleid van de Dienst Crimineel Beleid of met betrekking tot de uitoefening binnen deze dienst van een activiteit die met haar missie verband houdt	Ontvankelijk - gegrond
Avis n° 2012-23	X/SAINT-GILLES	Rapport opgesteld door de architect van de gemeente naar aanleiding van een plaatsbezoek	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-24	WEYTS/KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER (2)	de deontologische code van de federale regering	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-25	X/SELOR	bevorderingsdossier in het bezit van SELOR	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-26	X/FOD Justitie	verslagen over de doorlichting van de veiligheid van de Belgische gevangenen en van het algemeen veiligheidsprofiel	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-27	X/FOD	ombudsverslagen	Ontvankelijk -

	Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	van een ziekenhuis	gegrond
Avis n° 2012-28	ATAR/Sûreté de l'Etat	Dossier bij de Staatsveiligheid	Ontvankelijk - gegrond
Avis n° 2012-29	X/SPF Finances	personeelsdossier	Deels ontvankelijk - gegrond
Avis n° 2012-30	X/SNCB Holding	Personeelsdossier en het organigram van de structuur van de dienst Human Resources van de NMBS	Ontvankelijk – zonder voorwerp
Advies 2012-31	X/Federale Politie	interne auditrapporten van de Federale Politie	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-32	X/ORDE VAN ARCHITECTEN	notulen van een Provinciale Raad van de Orde van Architecten	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-33	X/ORDE VAN ARCHITECTEN	de jaarrekeningen en jaarverslagen van de Orde van Architecten	Ontvankelijk - gegrond
Avis n° 2012-34	X/SNCB Holding (2)	Persoonlijk medisch en administratief dossier bij de NMBS Holding	Niet ontvankelijk
Advies 2012-35	X/FAGG	documenten met betrekking tot de implantaten van de firma PIP	Deels ontvankelijk – gegrond
Advies 2012-36	X/ ORDE VAN ARCHITECTEN (2)	notulen van een Provinciale Raad van de Orde van Architecten	Niet ontvankelijk
Advies 2012-37	X/Stad Antwerpen	GAS-boetes opgelegd door de	Niet ontvankelijk

		stad Antwerpen	
Avis n° 2012-38	SA GARLON/SPF Finances	Fiscaal dossier	Ontvankelijk - gegrond
Avis n° 2012-39	LA LIGUE DES DROITS DE L'HOMME/ Secrétaire d'Etat à l'Asile et la Migration à l'Intégration sociale et la Lutte contre la pauvreté	Advies van het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatslozen over een lijst van veilige landen van oorsprong	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-40	N.V. HOCKE/FOD Financiën	documenten in een fiscaal dossier van een derde	Ontvankelijk - deels gegrond
Advies 2012-41	X/INFRABEL	trillingsmetingen uitgevoerd in opdracht van Infrabel	Niet ontvankelijk
Advies 2012-42	Advies over het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur ( <i>Parl. St. Kamer van Volksvertegenwoordigers, DOC 53 2096/001</i> )	n.v.t.	n.v.t.
Advies 2012-43	X/Orde van Architecten	documenten van de Orde van Architecten	Niet ontvankelijk
Advies 2012-44	FLANDERS MEAT GROUP ZELE/FAVV	documenten met betrekking tot gebeurtenissen in een slachthuis	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-45	X/WORTEGEM-PETEGEM	documenten over wooneenheden opgenomen in een gemeentelijk leegstandsregister	Niet ontvankelijk

Advies 2012-46	GARAGE X/Autokeuringstation Zwijnaarde	een opmeting en uitlijning van een personenwagen	Niet ontvankelijk
Avis n° 2012-47	SA SERVICES & ASSETS MANAGEMENT/ SPF Finances	Evaluatierapporten verstuurd aan de stad La Louvière en de details van de berekening van de onteigening van perceel B van een fabriek	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-48	X/FAGG (2)	de PSUR's ingediend bij het FAGG in 2011	Deels ontvankelijk - gegrond
Avis n° 2012-49	Société momentanee SA Conduites & Entreprises - SA Denys/Infrabel	Documenten met betrekking tot een overheidsopdracht	Ontvankelijk- gegrond
Advies 2012-50	X/FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	verslagen van de ombudsdienst van een ziekenhuis	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-51	X/WORTEGEM- PETEGEM (2)	toegang tot de tellerstanden van de nutsvoorzieningen	Niet ontvankelijk
Advies 2012-52	X/FOD KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER	notificaties van de Ministerraad	Ontvankelijk - gegrond
Avis n° 2012-53	X/Zone de police Bruxelles Capitale Ixelles	Politierapporten m.b.t. een manifestatie	Niet ontvankelijk
Advies 2012-54	X/FOD Justitie	delegatiebesluiten van de Minister van Justitie	Deels ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-55	X/KANSSPEL- COMMISSIE	documenten m.b.t. kansspelen	Ontvankelijk - deels gegrond



Advies 2012-56	X/Ministerie van Landsverdediging	documenten m.b.t. geplande aankoop van NH-90-helikopters	Ontvankelijk -gegrond
Advies 2012-57	X/FAGG (3)	documenten m.b.t. de schending van artikel 10 van de wet van 25 maart 1964	Deels ontvankelijk -gegrond
Advies 2012-58	X/FAGG (4)	documenten m.b.t. de reclame voor geneesmiddelen	Ontvankelijk -gegrond
Advies 2012-59	X/FOD Financiën	documenten m.b.t. interne regels toegepast door de FOD Financiën m.b.t. de terugbetaling aan particulieren	Niet ontvankelijk
Advies 2012-60	NV ADVANCED TECHNOLOGY COMPANY/FOD Financiën	documenten uit het strafdossier opgenomen in het fiscaal dossier	Ontvankelijk -gegrond
Advies 2012-61	X/WORTEGEM-PETEGEM (3)	documenten waarin melding is gemaakt van tellerstand van water en elektriciteit	Niet ontvankelijk
Advies 2012-62	CVBA TEST-AANKOOP/FAVV	de checklist inspecties van één jaar voor wat betreft de pittazaken en tot FOODWEB	Deels ontvankelijk -gegrond
Advies 2012-63	VRT/MINISTERIE VAN LANDSVERDEDI	documenten met betrekking tot de operatie "Unified	Ontvankelijk -gegrond

	GING	Protector” in Libië	
Avis n° 2012-64	CENTRE POUR L'EGALITE DES CHANCES ET LA LUTTE CONTRE LE RACISME – Questions sur l'application de la loi du 11 avril 1994 sur le Centre	Vragen m.b.t. de toepassing van de wet van 11 april 1994 op het Centrum	Ontvankelijk
Avis n° 2012-65	X/SPF Economie	Exportlicenties voor wapens afgeleverd door de FOD Economie	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-66	X/FOD Financiën (2)	documenten met betrekking tot een bevorderingsexamen	Ontvankelijk - gegrond
Avis n° 2012-67	CLINIQUES SAINT-LUC asbl/SPF Justice	Advies van de Raad van State over ontwerpen van koninklijk besluit	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-68	X/FOD WASO	documenten met betrekking tot het koninklijk besluit tot verlenging van het ouderschapsverlof	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-69	X/FOD Financiën (2)	documenten met betrekking tot een rechtszaak	Ontvankelijk – deels gegrond
Advies 2012-70	MILIEUFRONT OMER WATTEZ V.Z.W./Staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit	documenten met betrekking tot vliegbewegingen	Niet ontvankelijk

Advies 2012-71	n.v. DION-VANDEWIELE/FOD VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU	documenten die de een bedrijf vroeger bij de overheid heeft ingediend	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-72	X/RVA	budgettaire ramingen	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-73	GREENPEACE/FOD Binnenlandse Zaken	rampenplannen, noodplannen, adviezen hierover en bestuursdocumenten die meer informatie verschaffen over het nucleair fonds	Niet ontvankelijk
Advies 2012-74	X/FOD Financiën	briefwisseling die werd gevoerd in het kader van een fiscaal geschil	Ontvankelijk - gegrond
Avis n° 2012-75	Société momentanée SA Conduites & Entreprises - SA Denys/Infrabel (2)	lastenboek	Niet ontvankelijk
Advies 2012-76	X/FOD WASO	Stukken in een klachtdossier	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-77	X/Orde der Dierenartsen	documenten m.b.t. een beslissing van de Orde der Dierenartsen	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-78	X/FOD Financiën	documenten in een nalatenschapsdossier	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-79	X/FOD Economie	een proces-verbaal van	Ontvankelijk - gegrond

		waarschuwing	
Advies 2012-80	X/FOD Financiën	documenten in het bezit van de fiscale administratie over een vzw	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-81	X/KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER (2)	omzendbrief die de werking van de Ministerraad regelt	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-82	X/FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg	de ontvangsten en uitgaven van een aantal beroepsverenigingen	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-83	GREENPEACE/FOD Financiën	documenten met betrekking tot de douane en de invoer van tropisch hout	Deels ontvankelijk – deels gegrond
Avis n° 2012-84	COMMUNE D'AUDERGHEM /SPF Emploi, Travail et Concertation sociale	Documenten m.b.t. preventie en welzijn	Niet ontvankelijk
Avis n° 2012-85	X/SNCB Holding (3)	Medisch dossier	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-86	X/REGIE DER GEBOUWEN	documenten met betrekking tot het bouwen van een gevangenis in Beveren	Deels ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-87	X/Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur	een opmeting en uitlijning van een personenwagen	Niet ontvankelijk

Advies 2012-88	X/FOD Justitie	documenten met betrekking tot het bouwen van een gevangenis in Beveren	Deels ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-89	X/FOD WASO (2)	documenten in een dossier waarin een klacht is opgenomen	Ontvankelijk – deels gegrond
Avis n° 2012-90	X/SNCB HOLDING (4)	Medisch dossier	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-91	N.V. DEVELOPMENT /FOD Financiën	administratief dossier met betrekking tot een teruggave en de inhouding ervan om de eerder gevestigde belastingaanslag te regulariseren	Niet ontvankelijk
Advies 2012-92	X/Instituut voor de Bedrijfsrevisoren	notulen van het uitvoerend comité van het Instituut voor bedrijfsrevisoren	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-93	BVBA DENTAL LABO X-Y/FOD Financiën	een fiscaal dossier	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-94	X/LOKALE POLITIEZONE MINOS	Klachtenbehandelingsdossier	Niet ontvankelijk
Advies 2012-95	X/FOD Justitie	een brief van de ex-echtgenote	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-96	X/FOD ECONOMIE (2)	dossiers aangelegd naar aanleiding van klachten	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2012-97	X/INSPECTIE VAN FINANCIËN	documenten ingediend bij en opgesteld door de Inspectie van	Ontvankelijk - gegrond

		Financiën	
Advies 2012-98	X/REGIE DER GEBOUWEN (2)	documenten in het bezit van de Regie der Gebouwen na een verzoek tot heroverweging	Niet ontvankelijk
Avis n° 2012-99	COMMUNE D'AUDERGHEM /SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (2)	Documenten die als intern worden beschouwd	Niet ontvankelijk
CTB/2012/100	WITTEMANS-VAN DEN BERGH/FOD Financiën (2)	documenten in het bezit van de FOD Financiën	Niet ontvankelijk
CTB/2012/101	X/FOD WASO (3)	een dossier aangelegd naar aanleiding van een klacht	Ontvankelijk – deels gegrond
CTB/2012/102	X/FOD Justitie	een nota van de vroegere minister van Justitie met het oog op het zoeken van een 'gevangenisinfrastructuur in humane omstandigheden'/ arresthuis	Ontvankelijk – deels gegrond
CTB/2012/103	X/SELOR	een examendossier	Ontvankelijk - gegrond
CTB/2012/104	X/Hoge Raad voor de Justitie	een benoemingsbesluit van de Hoge Raad voor de Justitie	Niet ontvankelijk
CTB/2012/105	X/ALGEMENE INSPECTIE VAN DE FEDERALE EN LOKALE POLITIE	dossier waarin een klacht bij de Algemene Inspectie van de Federale en	Ontvankelijk - gegrond

		Lokale Politie werd behandeld	
CTB/2012/106	INTERFEDERAA L KORPS VAN INSPECTEURS VAN FINANCIËN	documenten in het bezit van de Inspectie van Financiën	Ontvankelijk
CADA/2012/107	VILLE DE WAVRE/Question sur l'application de la législation sur la publicité de l'administration	De toepasselijkheid van de openbaarheidswetgeving op interventierapporten van de ambulancedienst van de brandweer	Ontvankelijk
CADA/2012/108	X/SPF Finances	De naam van de auteur van een auditrapport	Niet ontvankelijk

### *2.3 Bekendmaking van de adviezen*

De adviezen van de Commissie zijn openbaar. Ze worden gepubliceerd op de website van de Commissie (<http://www.bestuursdocumenten.be>). Naast adviezen van de Commissie is op die website ook informatie over de openbaarheidswetgeving en praktische informatie voor de aanvragers te vinden.

## **3. Aanbevelingen**

Hoewel de Commissie het niet langer nodig vindt om haar aanbevelingen die ze de voorbije drie jaar deed, in dit jaarverslag te hernemen, wenst ze er toch op te wijzen dat deze aanbevelingen nog steeds even actueel zijn en een wetgevende interventie vereisen. Volgende nieuwe aanbevelingen wenst de Commissie onder de aandacht brengen:

*3.1. Voorzien in de mogelijkheid van een voorafgaand advies over wetgevende initiatieven met betrekking tot de openbaarheid van bestuur*

Het is aangewezen dat de Commissie op een systematische manier wordt betrokken bij wetgevende initiatieven, zodat de coherentie van het openbaarheidssysteem wordt bewaakt. Op dit ogenblik maakt de Commissie gebruik van haar bevoegdheid om uit eigen beweging een advies uit te brengen over wetgevende initiatieven voor zover zij hiervan kennis heeft genomen. Dit is niet voldoende adequaat en komt bovendien te laat in het wetgevingsproces.

### *3.2. De problematiek van de beroepsgeheimen*

De Commissie is in 2012 geconfronteerd met een aantal zaken waarin de betrokken administratie het beroepsgeheim inriep om geen openbaarheid te moeten geven. Hoewel de Commissie het belang van het bestaan van beroepsgeheimen niet wenst te ontkennen, stelt zij evenwel vast dat bij de omschrijving van wat een beroepsgeheim is, soms onvoldoende rekening wordt gehouden met het grondrecht dat wordt gegarandeerd door artikel 32 van de Grondwet, waardoor het evenwicht zoek is. Een beroepsgeheim hoort slechts betrekking te hebben op gevoelige informatie die beschermenswaardig is, niet op alle informatie. De Commissie is bovendien tot de vaststelling gekomen dat waar het beroepsgeheim wezenlijk beperkt is tot een persoon die een bepaald beroep of een bepaalde functie uitoefent, in een concreet geval de omvang van het beroepsgeheim werd uitgebreid tot een volledige instelling. Beide verruiming van het beroepsgeheim tasten niet enkel de eigenheid van het beroepsgeheim zelf aan, maar vormen ook een inbreuk op de openbaarheid van bestuur, op grond waarvan slechts bescherming aan informatie wordt geboden omdat daartoe inhoudelijk echt reden bestaat. Het is onaanvaardbaar dat door een ruim geformuleerd beroepsgeheim een instelling voor al haar informatie aan de openbaarheid van bestuur zou ontsnappen. Bovendien staat een beroepsgeheim er veelal aan in de weg dat binnen een organisatie informatie wordt gedeeld, terwijl dit laatste net essentieel is voor een goede aanpak van problemen.

### *3.3 Openbaarheid van bestuur en informatiebeheerssystemen*

De Commissie is in 2012 opnieuw geconfronteerd met een informatiebeheerssysteem dat zo is opgebouwd dat het heel moeilijk is om de openbaarheid van bestuur te verzekeren omdat de bestuursdocumenten zo worden opgeslagen dat het terugvinden ervan



gemakkelijk onder de kennelijke onredelijkheid is terug te brengen. De Commissie wenst in herinnering te brengen dat artikel 32 van de Grondwet niet enkel een fundamenteel recht van toegang tot bestuursdocumenten op verzoek inhoudt, maar ook voor een federale administratieve overheid de verplichting inhoudt om zich zo te organiseren dat de bestuursdocumenten gemakkelijk ter beschikking kunnen worden gesteld. Daarmee moet dan ook rekening worden gehouden bij de ontwikkeling van een informatiebeheerssysteem.

F. SCHRAM  
secretaris

J. BAERT  
voorzitter