



Commissie voor de toegang tot en het
hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

JAARVERSLAG 2016

1. Overzicht van de werking

Het jaar 2016 was het vierde en laatste werkjaar van het huidige mandaat van de leden van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur. De leden werden aangesteld bij koninklijk besluit van 3 april 2013 en legden de eed af op 15 mei 2013 in handen van mevrouw Milquet, vice-Eerste minister, minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen. De duur van hun mandaat bedraagt vier jaar, te rekenen vanaf 8 april 2013. Eén van de leden, mevrouw Aube Wirtgen werd aangesteld door het koninklijk besluit van 21 december 2013 ter vervanging van een ander effectief lid. Zij voltooit het mandaat van mevrouw Kaat Leus.

2. Beslissingen en adviezen

2.1 Aantal adviesaanvragen en gegeven adviezen

De Commissie ontving in 2016 139 adviesaanvragen. Ze bracht 134 adviezen uit tijdens 14 vergaderingen. Twee vragen gingen uit van federale administratieve overheden op grond van artikel 8, § 3 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur. 38 adviezen zijn Franstalig en 95 adviezen zijn Nederlandstalig en één advies werd in de beide talen uitgebracht, In 2016 bracht de Commissie één advies uit eigen beweging uit.

2.2 Overzicht van de adviezen uitgebracht in 2016

Adviesnummer	Partijen	Voorwerp	Resultaat
Advies 2016-1	X/STAD IZEGEM	Opzoeken verrichten in de akten van de burgerlijke stand	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-2	X/FOD JUSTICE	Documenten met betrekking tot een te begeven hogere functie bij de dienst strafwetgeving van het Directoraat-	Ontvankelijk – gegrond

		Generaal Wetgeving bij de FOD Justitie	
Advies 2016-3	X/FOD JUSTITIE	Auditrapporten en andere rapporten opgemaakt door de Dienst Godsdiensten en Vrijzinnigheid van de FOD Justitie	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-4	X/FOD FINANCIËN	Documenten in het fiscale dossier	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2016-5	X/INFRABEL	Vorbereidende fiches per investering uitgaande van Infrabel	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-6	X/FOD FINANCIËN	Documenten in het fiscale dossier	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2016-7	X/FOD FINANCIËN	Documenten in het fiscale dossier	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2016-8	X/FOD FINANCIËN	Documenten in het fiscale dossier	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-9	X/FOD FINANCIËN	Documenten in het fiscale dossier	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-10	X/GENOOTSCH AP VAN NOTARISSEN VLAAMS- BRABANT	Documenten van de verslaggever van het Genootschap van Notarissen Vlaams-Brabant naar aanleiding van een ingediende klacht	Ontvankelijk – ongegrond
Advies 2016-11	X/FOD FINANCIËN	Documenten in het fiscale dossier	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-12	X/SELOR	Documenten in een examendossier	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-13	X/FOD FINANCIËN	Documenten in het fiscale dossier	Ontvankelijk - gegrond

Advies 2016-14	X/PROCUREUR- GENERAAL	Documenten in het bezit van de procureur- generaal	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-15	VILLE D'ANDENNE/ SPF FINANCES	Alle documenten die een verlaging van de onroerende voorheffing verantwoorden en de documenten die het bewijs van betaling van de belastingplichtige inhouden	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-16	X/CTB	Een bestuurs- document van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuurs- documenten, afdeling openbaarheid van bestuur	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-17	X/FOD JUSTITIE	Documenten in het werkdossier van de Psycho- Sociale Dienst	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2016-18	X/RIZIV	Het verslag aan de adviserend geneesheer van het ziekenfonds	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2016-19	X/POLITIEZONE GENT	Meer informatie over de klachten tegen taxichauffeurs in Gent	Ontvankelijk- gegrond
Advies 2016-20	X/SPF SECURITE SOCIALE	Informatie over tekortkomingen of fouten in een dossier	Ontvankelijk – niet gegrond

Advies 2016-21	X/ONEM	Documenten in een administratief dossier in het kader van de betwisting van twee beslissingen	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-22	X/FOD FINANCIËN (2)	Documenten in het fiscale dossier	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-23	X/FOD JUSTITIE	Observatiefiches en meldingsverslagen	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2016-24	X/SELOR	Een situationele beoordelingstest	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-25	X/OMBUDS- DIENST ENERGIE	Brief van de Algemene Directie Economische Inspectie van de FOD Economie	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2016-26	X/SELOR (2)	Documenten met betrekking tot een examen	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-27	TECHNIPRO SA/SPF FINANCES	Twee documenten formulier 181	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-28	COMMUNE DE SCHAERBEEK/S PF FINANCES	Inlichtingen over geschillen waarbij een belastingplichtige de legaliteit van gemeentelijke opcentiemen met betrekking tot een goed in twijfel trekt	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-29	X/COMMUNE DE SAINT- JOSSE-TEN- NOODE	Documenten in het dossier met betrekking tot het betalen van een gemeentetaks voor de kosten voor opruiming en reiniging van	Niet-ontvankelijk

		een openbare weg	
Advies 2016-30	X/SELOR (3)	Documenten in een examendossier	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2016-31	X/MINISTERIE VAN LANDSVERDEDIGING	Informatie over de organisatiecultuur van Defensie en eventuele gerelateerde info of studies of werkdocumenten of andere bestuursdocumenten die hier betrekking op hebben	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-32	X/CASTADOT	Dossier van een (ex)personeelslid bij een gemeente	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-33	X/FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG	Documenten in een dossier over een ingediende klacht	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2016-34	CLAUS/GEMEENTE AALTER	Het niet reageren op een ingediende klacht	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-35	X/FOD BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	Rapport “Ex-post evaluatie van de duurzaamheid van 10 interventies van de Belgische gouvernementele samenwerking”	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2016-36	X/SPF AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTERIEUR ET COOPERATION AU DEVELOPPEMENT	Een audit van B-Fast	Niet-ontvankelijk

Advies 2016-37	X/FOD FINANCIËN (3)	Documenten in het fiscale dossier	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-38	X/SPF AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTERIEUR ET COOPERATION AU DEVELOP- PEMENT (2)	Een audit van B- Fast	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2016-39	YUKOS UNIVERSAL LIMITED/SPF FINANCES	Documenten in een administratief dossier met betrekking tot de inning van rechten ten laste van de Russische Federatie	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2016-40	HULPVERLENIN GSZONE FLUVIA – verzoek om advies inzake de openbaarheid van bestuursdocumen ten in het bezit van de hulpverleningszo nes	De toepassing van de wet van 11 april 1994 op hulpverleningszo nes	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-41	Advies uit eigen beweging: de toepassing van de openbaarheid van bestuur op hulpverleningszo nes	Toepassing van de wet van 11 april 1994 op hulpverleningszo nes	
Advies 2016-42	X/GEMEENTE TREMELLO	Een gemeentelijk politierglement	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-43	X/SPF FINANCES	Antwoord op vragen over bepaalde praktijken binnen de FOD Financiën	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond

Advies 2016-44	X/NMBS	Het financieel plan van de NMBS voor de periode 2016-2020	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-45	X/NMBS	Documenten met betrekking tot de Chroom6 problematiek in de stelplaats Gentbrugge	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-46	X/FEDASIL	Overeenkomst voor de uitbating van het asielcentrum Reno in Gent	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-47	X/SELOR (2)	Documenten van een evaluatietest van de generieke competenties	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-48	BVBA COMMA&MORE /FOD FINANCIËN	Twee instructies	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2016-49	TECHNIPRO/SPF FINANCES	Document dat heeft gediend voor de selectie of keuze van cliënten	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2016-50	X/REGERINGS- COMMISSARIS BIJ DE NATIONALE RAAD VOOR ARCHITECTEN	Jaarrekeningen en jaarverslagen van de Orde van Architecten	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-51	BSPCA/AFSCA	Documenten met betrekking tot een administratieve sanctie	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-52	X/ NATIONALE BANK VAN BELGIË	Gepubliceerde jaarrekeningen van de bedrijven	Ontvankelijk – niet gegrond

		gevestigd in de provincie Antwerpen	
Advies 2016-53	X/FEDERALE POLITIE	Bestuursdocumenten voor een opdracht tot het leveren en plaatsen van elektrische inrichtingen voor commandowagens	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-54	X/MINISTER VAN ECONOMIE	Advies van de Belgische Mededingingsautoriteit over havenarbeid	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-55	X/X	Financiële resultaten van een horecabedrijf	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-56	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Adviezen waarover nochtans een positieve beslissing was gegeven	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-57	COMMUNE D'OREYE/SPF FINANCES	Documenten in een fiscaal dossier die aan de grondslag ligt van een betwiste verlaging	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-58	X/FEDERALE POLITIE (2)	Bestuursdocumenten voor een opdracht tot het leveren en plaatsen van elektrische inrichtingen voor commandowagens	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-59	X/FOD FINANCIËN	Nadere toelichting geven	Ontvankelijk – niet gegrond

		bij een bestuursdocument	
Advies 2016-60	X/STAD BRUGGE	Documenten in het dossier over een 'verkoop' met middelen van het stedenfonds	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-61	X/FOD MOBILITEIT EN VERVOER	Antwoord op bepaalde vragen over de uitwisseling van persoonsgegevens met de politiediensten	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2016-62	X/COMMUNE DE FOREST	Plannen met betrekking tot een stedenbouwkundige vergunning	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-63	X/RSZ	Een rapport opgesteld ten behoeve van het Beheescontroleorgaan van de RSZ	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-64	X/OCMW ANTWERPEN	Sociaal verslag	Niet bevoegd
Advies 2016-65	X/SPF SECURITE SOCIALE (2)	Gedetailleerde toelichting met betrekking tot het vervangingsinkomen van zijn zus en de classificatie van haar handicap	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-66	N.V. TUI AIRLINES BELGIUM/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Documenten met betrekking tot het onderwerpen van personen van de Dominicaanse Republiek aan de luchthaventransit visumplicht	Ontvankelijk – gegrond

Advies 2016-67	COÖPERATIEVE RABOBANK U.A./FOD FINANCIËN	Informatie over een faillissement	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-68	X/FEDERAAL AGENTSCHAP VOOR GENEESMIDDE- LEN EN GEZONDHEIDS- PRODUCTEN	Notulen van de vergaderingen van de Commissie voor geneesmiddelen voor menselijk gebruik	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-69	X/FEDERAAL AGENTSCHAP VOOR GENEESMIDDE- LEN EN GEZONDHEIDS- PRODUCTEN (2)	Notulen van de vergaderingen van het bureau van de Commissie voor geneesmiddelen voor menselijk gebruik	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-70	X/MINISTER VAN JUSTITIE	De lijst van negatieve selectie met betrekking tot de voorlopige invrijheidsstelling en de verdelingsleutel met datum van verdeling van de lijst "negatieve selectie"	Ontvankelijk – ongegrond
Advies 2016-71	X/FOD FINANCIËN	Proces-verbaal van vaststellingen en verklaringen	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2016-72	X/FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE	Een reeks brieven van 1 augustus 2002	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2016-73	X/FOD FINANCIËN	Documenten in een fiscaal dossier	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-74	STAD AALTER – vraag met betrekking tot de	Bepaalde gegevens uit de verslagen van het	Niet bevoegd

	publicatie van bepaalde gegevens uit de verslagen van het college van burgemeester en schepenen	college van burgemeester en schepenen	
Advies 2016-75	X/SPF SECURITE SOCIALE (2)	Gedetailleerde toelichting met betrekking tot het vervangingsinkomen van zijn zus en de classificatie van haar handicap	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-76	BVBA PARADISO/FOD FINANCIËN	Documenten in het fiscale dossier	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2016-77	X/FOD JUSTITIE (2)	Wachtlijst voor wat betreft werk voor gedetineerden	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2016-78	X/FOD FINANCIËN	Documenten in het fiscale dossier	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2016-79	X/MINISTER VAN LANDS-VERDEDIGING	Documenten met betrekking tot bevorderingen	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-80	X/POLITIEZONE RIHO	Tuchtdossiers van derden	Niet bevoegd
Advies 2016-81	X/FOD FINANCIËN	Documenten in het fiscale dossier	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2016-82	X/MINISTER VAN MOBILITEIT	Vorbereidende fiches/investering svragen/overzicht en zowel van Infrabel, de NMBS en de gewestregeringen	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-83	X/CHANCELLE-RIE DU PREMIER	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken	Niet-ontvankelijk

	MINISTRE	van een ministerieel kabinet	
Advies 2016-84	X/MINISTRE DE LA MOBILITE	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken van een ministerieel kabinet	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-85	X/MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTE PUBLIQUE	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken van een ministerieel kabinet	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-86	X/MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES INDEPENDENTS , DES PME, DE L'AGRICULTURE ET DE L'INTEGRATION SOCIALE	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken van een ministerieel kabinet	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-87	X/MINISTRE DU BUDGET, CHARGE DE LA LOTERIE NATIONALE	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken van een ministerieel kabinet	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-88	X/MINISTRE DE LA DEFENSE, CHARGE DE LA FONCTION PUBLIQUE	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken van een ministerieel kabinet	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-89	X/MINISTRE DE L'ENERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU DEVELOPPEMENT	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken van een ministerieel kabinet	Niet-ontvankelijk

	DURABLE		
Advies 2016-90	X/MINISTRE DE LA JUSTICE	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken van een ministerieel kabinet	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-91	X/SECRETAIRE D'ETAT A LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETE, A L'EGALITE DES CHANCES, AUX PERSONNES HANDICAPEES, ET A LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, CHARGEE DES GRANDES VILLES, ADJOINTE AU MINISTRE DES FINANCES	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken van een ministerieel kabinet	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-92	X/SECRETAIRE D'ETAT A L'ASILE ET LA MIGRATION, CHARGE DE LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE, ADJOINT AU MINISTRE DE LA SECURITE ET DE L'INTERIEUR	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken van een ministerieel kabinet	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-93	X/MINISTRE DES FINANCES	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken van een ministerieel	Niet-ontvankelijk

		kabinet	
Advies 2016-94	X/SECRETAIRE D'ETAT A LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE, A LA PROTECTION DE LA VIE PRIVEE ET A LA MER DU NORD	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken van een ministerieel kabinet	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-95	X/VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI, DE L'ECONOMIE ET DES CONSOMMATEURS, CHARGE DU COMMERCE EXTERIEUR	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken van een ministerieel kabinet	Zonder voorwerp
Advies 2016-96	X/VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ETRANGERES ET EUROPEENNES	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken van een ministerieel kabinet	Zonder voorwerp
Advies 2016-97	X/VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA COOPERATION AU DEVELOPPEMENT, DE L'AGENDA NUMERIQUE, DES TELECOMMU-	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken van een ministerieel kabinet	Niet-ontvankelijk

	NICATIONS ET DE LA POSTE		
Advies 2016-98	X/VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA SECURITE ET DE L'INTERIEUR, CHARGE DE LA REGIE DES BÂTIMENTS	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken van een ministerieel kabinet	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-99	X/MINISTRE DES PENSIONS	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken van een ministerieel kabinet	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-100	X/SECRETAIRE D'ETAT AU COMMERCE EXTERIEUR, ADJOINT AU MINISTRE CHARGE DU COMMERCE EXTERIEUR	Een volledige lijst van de leden die deel uitmaken van een ministerieel kabinet	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-101	X/FOD JUSTITIE (2)	Documenten in het volledige dossier van de PSD over zijn eigen zaak	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-102	WANSINK/FOD FINANCIËN	Documenten in het fiscale dossier	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2016-103	X/PROCUREUR DES KONINGS WEST-VLAANDEREN	Docuemnten in het bezit van de procureur des Konings	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-104	FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND	De mogelijkheid van het niet langer beantwoorden	Ontvankelijk

	EN ENERGIE – Vraag over de mogelijkheid van het niet langer beantwoorden van aanvragen tot openbaarmaking	van aanvragen tot openbaarmaking	
Advies 2016-105	X/MINISTER VAN LANDSVERDE- DIGING (2)	Documenten met betrekking tot bevorderingen	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-106	X/MINISTER VAN LANDSVERDE- DIGING (3)	Documenten met betrekking tot bevorderingen	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-107	VILLE D'ANDENNE/ MINISTRE DE LA SECURITE ET DE L'INTERIEUR	Documenten met betrekking tot de bijkomende kosten voor de hulpverleningszo- nes	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-108	X/SPF FINANCES	Het correctierooster met betrekking tot de antwoorden die de aanvrager heeft verstrekt voor een test	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-109	NV TONY GOETZ/FOD FINANCIËN	Document afkomstig van het parket aanwezig in een fiscaal dossier	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2016-110	X/SELOR	Evaluatiefiches van een schriftelijk examen	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-111	X/FOD BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL en	Ontwerpbrief en een officiële communicatie	Ontvankelijk - gegrond

	ONTWIKKELINGS SAMENWERKING		
Advies 2016-112	X/FOD FINANCIËN	Documenten in het fiscaal dossier van een onderneming	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2016-113	X/FOD FINANCIËN	Documenten met betrekking tot de begroting	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2016-114	X/UNIA	De documenten in het dossier dat bij UNIA werd aangelegd als gevolg van een klacht	Niet bevoegd
Advies 2016-115	X/DELCREDERE DIENST	Overzicht van de bij Delcredere ingediende exportverzekeringdossiers met betrekking tot wapens, munitie en gerelateerd materieel	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-116	SPF JUSTICE – demande de recevoir l’opinion de la Commission	Documenten die zich bevinden in de dossiers met betrekking tot de toelating tot internationale transfers van persoonsgegevens	Ontvankelijk
Advies 2016-117	X/GERECHTSDEURWAARDER	Een pv van vaststelling door een gerechtsdeurwaarder	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-118	VZW GAIA/FAVV	Alle mails die tussen een zaakvoerder en het FAVV gedurende een	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond

		bepaalde periode werden uitgewisseld	
Advies 2016-119	X/POD BELSPO	Briefwisseling gevoerd tussen de advocaat en leidinggevende ambtenaren	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-120	X/POD BELSPO (2)	Correspondentie gevoerd tussen P&O Belspo en het Rijksarchief m.b.t. een onderbroken evaluatiecyclus	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-121	X/POD BELSPO (3)	Briefwisseling gevoerd tussen de advocaat en leidinggevende ambtenaren	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-122	X/POD BELSPO (4)	Correspondentie gevoerd tussen P&O Belspo en het Rijksarchief m.b.t. een onderbroken evaluatiecyclus	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-123	COMMUNE DE SAINT-GILLES – demande suite aux demandes émises par la plate-forme informatique « transparencia » d'accéder à certains documents administratifs	Aanvragen die uitgaan van het informaticaplatform « transparencia » om toegang te krijgen tot bepaalde bestuursdocumenten	Niet bevoegd
Advies 2016-124	X/POD BELSPO (5)	Briefwisseling gevoerd tussen de advocaat en leidinggevende	Niet-ontvankelijk

		ambtenaren	
Advies 2016-125	DE STANDAARD/ MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN	Drie inspectieverslage n van de AIG	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-126	X/BELGOCONTR OL	Documenten i.v.m. een trainingsprogram ma “senior potential program”	Niet-ontvankelijk
Advies 2016-127	X/FAVVV	(af)leveringsbon	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-128	X/SELOR	Documenten in een examendossier	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-129	VREDESACTIE/ MINISTERIE VAN LANDSVERDEDI GING	Documenten met betrekking tot operatie “Inherent Resolve”	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2016-130	X/FOD BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKE- LINGSSAMEN- WERKING (2)	Verbetering en aanvulling van bepaalde documenten	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-131	X/MINISTER VAN VOLKSGEZOND HEID EN WELZIJN	Contract afgesloten door de minister met een farmaceutische firma	Ontvankelijk - gegrond
Advies 2016-132	X/SPF AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTERIEUR ET COOPERATION AU DEVELOP-	Uitwisseling van briefwisseling	Ontvankelijk) gegrond

	PEMENT (3)		
Advies 2016-133	VREDESACTIE/ SPF DE LA DEFENSE (2)	Documenten met betrekking tot de slachtoffers van de interventie van het Belgische leger gedurende de operatie “Dessert Falcon”	Ontvankelijk – niet gegrond
Advies 2016-134	X/BANQUE NATIONALE DE BELGIQUE	Uitwisseling van correspondentie in 2011 tussen de Nationale Bank van België en de CREG evenals met Electrabel/ Engie over de berekening van de nucleaire rente	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond

2.3 Bekendmaking van de adviezen

De adviezen van de Commissie zijn openbaar. Ze worden gepubliceerd op de website van de Commissie (<http://www.bestuursdocumenten.be>). Naast adviezen van de Commissie is op die website ook informatie over de openbaarheidswetgeving en praktische informatie voor de aanvragers te vinden. Deze website werd eind 2014 vernieuwd waarbij de bruikbaarheid ervan en het gebruiksgemak werden verhoogd.

Deze website van de Commissie bevat bepaalde merkbare verbeteringen, maar zoals uit het jaarverslag 2014 is gebleken, kunnen zeker nog bijkomende stappen worden gezet tot een verhoogde bruikbaarheid.

3. Aanbevelingen

De Commissie houdt eraan de aanbevelingen die zij in vroegere jaarverslagen heeft geformuleerd, in herinnering te brengen. Ze blijven hun betekenis behouden. Door ze in herinnering te brengen wil de Commissie ook opnieuw politici en administraties aansporen om de nodige initiatieven te nemen die tegemoet komen aan de opmerkingen van de Commissie.

3.1. De bevoegde persoon die een beslissing dient te nemen over een aanvraag tot openbaarmaking

Meermaals heeft de Commissie dit werkjaar vastgesteld dat de beslissing over de toegang tot bestuursdocumenten werd genomen door personen die daarvoor niet bevoegd waren. De wet van 11 april 1994 maakt “de federale administratieve overheid” bevoegd. Uit de rechtspraak van de Raad van State kan worden afgeleid wie namens een “federale administratieve overheid” kan optreden. Voor een federale overheidsdienst is dit in principe de minister waaronder deze overheidsdienst ressorteert. Niets belet dat de betrokken minister zijn bevoegdheid delegeert. Dit moet dan wel duidelijk en ondubbelzinnig zijn en specifiek voor wat betreft de toepassing van de wet van 11 april 1994 betreft. Bovendien moet een delegatie om tegenstelbaar te zijn aan derden gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad. Dit staat natuurlijk los van vraag wie de beslissing voorbereidt.

Kabinetleden zijn hoe dan ook niet gemachtigd om namens te minister een beslissing te nemen. Zij zijn slechts de persoonlijke medewerkers van de minister en oefenen dan ook op geen enkele wijze staatsgezag uit, ook al vindt dit plaats onder de verantwoordelijkheid van de minister waarvan zij afhangen. In het bijzonder wenst de Commissie er op te wijzen dat hoe dan ook perswoordvoerders niet bevoegd zijn om zich uit te spreken over een vraag om toegang tot een bestuursdocument, ook al worden zij hierover aangesproken door journalisten.

3.2. Het opvullen van leemten in het materieel toepassingsgebied van de federale openbaarheidswetgeving

Al meermaals heeft de Commissie vastgesteld dat er bepaalde instellingen niet onder hetzij de wet van 11 april 1994 hetzij de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten kunnen worden gebracht. Veelal gaat het om instellingen die zijn ontstaan na de totstandkoming van beide federale openbaarheidswetten. Deze instellingen vallen niettemin onder artikel 32 van de Grondwet dat een directe werking kent en onder de inhoudelijke uitzonderingsgronden van de bestaande openbaarheidswetgevingen. Deze uitzonderingsgronden zijn immers op alle administratieve overheden van toepassing en bijgevolg ook op

instellingen die vallen onder de organieke bevoegdheid van de federale wetgever of op interfederale instellingen. Het is evenwel wenselijk dat er zoveel als mogelijk gestreefd wordt naar een uniforme regeling. Men moet er immers over waken dat de complexiteit van onze instellingen en de gevolgen die dit heeft in termen van de bevoegdheidsverdeling op het recht gegarandeerd door artikel 32 van de Grondwet, de positie van de burger ten aanzien van het bestuur in zijn uitoefening van zijn recht van toegang tot bestuursdocumenten niet verzwakt.

3.3. De noodzaak voor declassificatie van geclassificeerde documenten

Met de wet van wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen werd in artikel 26, § 1 bepaald dat de wet van 11 april 1994 niet van toepassing is op op grond van de wet van 11 december 1998 geclassificeerde documenten. Daarbij heeft de wetgever een categorie van bestuursdocumenten volledig en op algemene wijze onttrokken aan artikel 32 van de Grondwet. Het Grondwettelijk Hof heeft in zijn arrest nr. 2013-169 duidelijk vraagtekens geplaatst tegen een dergelijke aanpak. Met de wet van 5 augustus 2006 heeft de wetgever een niet erg gelukkige poging ondernomen om de problematiek van de geclassificeerde documenten op een betere wijze in de wet van 11 april 1994 te verankeren en dit in overeenstemming met artikel 32 van de Grondwet. Hij heeft niettemin artikel 26, § 1 van de wet van 11 december 1998 laten verder bestaan. De Commissie heeft alsnog in bepaalde adviezen gepoogd om aan de verschillende bepalingen toch een zinvolle inhoud te geven. Bovendien komt de door de wet van 5 augustus 2006 aan de wet van 11 april 1994 verrichte wijziging hoegenaamd niet tegemoet aan de wens van de grondwetgever dat alle uitzonderingsgronden principieel een relatief karakter dienen te vertonen.

Het is dan ook aangewezen dat de regeling die betrekking heeft op geclassificeerde documenten door de wetgever zou worden herzien en dat daarbij rekening wordt gehouden met de doelstellingen van de Grondwetgever.

In die zin wenst de Commissie erop te wijzen dat artikel 32 van de Grondwet uitgaat van de principiële openbaarheid van alle bestuursdocumenten. Dit houdt in dat uitzonderingsgronden niet langer worden ingeroepen dan nodig is om de belangen te beschermen die de

wetgever op het oog heeft. Daarom dient aan het systeem van classificatie ook een systeem van declassificatie te worden verbonden, zoals trouwens in heel wat landen het geval is. Dit systeem van declassificatie wordt meestal op verschillende wijzen uitgebouwd: ofwel vindt er een automatische declassificatie plaats na een bepaalde periode, ofwel vinden er periodieke evaluaties plaats waarbij wordt nagegaan of een bepaalde classificatie nog wel mogelijk is, waarna in het geval wordt vastgesteld dat dit niet langer nodig is, tot de declassificatie wordt beslist of er vindt een evaluatie plaats naar aanleiding van een concrete vraag om toegang tot dergelijk document, waarbij in geval de classificatie niet meer nodig wordt geacht, tot declassificatie wordt beslist. Op deze wijze herneemt een geclassificeerd document zijn door de grondwetgever gewenste toestand, namelijk een openbaar document te zijn. Ook vanuit één van de doelstellingen van de openbaarheid van bestuur, namelijk het bieden van ondersteuning voor het legitiem optreden van de overheid en het creëren van draagvlak voor het gevoerde beleid, is het aangewezen dat het publiek kennis kan maken met deze documenten en met de beslissingen die ermee in verband stonden.

3.4 De problematische samenhang met de wet van 4 mei 2016 inzake het hergebruik van overheidsinformatie met betrekking tot het personeel toepassingsgebied en de rechtsbescherming

De wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur en de wet van 4 mei 2016 inzake het hergebruik van overheidsinformatie hebben een sterk verschillend personeel toepassingsgebied. Het gevolg is dat heel wat documenten niet onder de wet van 11 april 1994, maar wel onder dat van de wet van 4 mei 2016 vallen. De uitzonderingsgronden die aanwezig zijn in de openbaarheidswetgeving spelen wel een rol in het omschrijven van het materieel toepassingsgebied van de wet van 4 mei 2016. Er kan dus geen recht van toegang worden uitgeoefend tot heel wat documenten van instellingen die niet als een administratieve overheid kunnen worden gekwalificeerd, maar er kan wel toegang tot deze documenten worden verkregen via de omweg van de wet van 4 mei 2016 inzake het hergebruik van overheidsinformatie, al gelden hiervoor heel andere procedureregels en tarifieringsbeginsels. Dit werkt de duidelijkheid zeker niet in de hand.

Ook stelt de Commissie een discrepantie vast tussen de rechtsbescherming in beide wetgevingen. Waar de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling

openbaarheid van bestuur slechts een adviesbevoegdheid heeft en de beslissing wordt genomen door de administratieve overheid bij wie de oorspronkelijke aanvraag werd ingediend, treedt de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling hergebruik op als beslissingsorgaan. Het nemen van beslissingen door een onafhankelijk orgaan in het kader van een administratief beroep biedt meer kwaliteitsgaranties voor het beroep, dan wanneer de beslissing over dit beroep door het betrokken bestuur zelf wordt uitgeoefend. In die zin worden in het kader van het administratief beroep aan de toegang tot bestuursdocumenten - een grondwettelijk recht - zwakkere garanties geboden dan ten aanzien van hergebruik, terwijl het hier slechts gaat om een verplichting die op de overheid rust om bestuursdocumenten voor hergebruik ter beschikking te stellen.

F. SCHRAM
secretaris

M. BAGUET
voorzitster