



Commissie voor de toegang tot en het  
hergebruik van bestuursdocumenten

*Afdeling openbaarheid van bestuur*

JAARVERSLAG 2019

## 1. Overzicht van de werking

De Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten vindt haar grondslag in de wet van 11 april 1994 'betreffende de openbaarheid van bestuur' (hierna: de wet van 11 april 1994) en de wet van 12 november 1997 'betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten' (hierna: de wet van 12 november 1997). Door het koninklijk besluit van 29 april 2008 'betreffende de samenstelling en werkwijze van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten' werd deze Commissie samengevoegd met de Federale Beroepscommissie voor het hergebruik van bestuursdocumenten. Sindsdien vormt ze de afdeling openbaarheid van bestuur van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten. De Commissie treedt op als adviesorgaan in het kader van het administratief beroep georganiseerd door artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994 en door artikel 9, § 1 van de wet van 12 november 1997. Daarnaast kan zij op verzoek van federale administratieve, provinciale of gemeentelijke overheden of uit eigen beweging adviezen uitbrengen.

Het jaar 2019 vormde het derde werkjaar van de Commissie in haar huidige samenstelling, geregeld in het koninklijk besluit van 22 juni 2017 'tot benoeming van de leden van de Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten' (*BS* 27 juni 2017).

## 2. Adviezen

### *2.1 Aantal adviesaanvragen en gegeven adviezen*

De Commissie ontving in 2019 160 adviesaanvragen. De meeste adviesaanvragen werden ingediend op grond van artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994 of op grond van artikel 9, § 1 van de wet van 12 november 1997. Twee adviesvragen gingen uit van federale administratieve overheden op grond van artikel 8, § 3 van de wet van 11 april 1994; vier adviesaanvragen gingen uit van een provinciale of gemeentelijke administratieve overheid op grond van artikel 9, § 2 van de wet van 12 november 1997. Eén adviesaanvraag ging uit van een particulier die zich daarbij beriep op artikel 8, § 3 van de wet van 11 april 1994.

De Commissie bracht 154 adviezen uit tijdens 15 vergaderingen. 60 adviezen zijn in de Franse taal en 93 adviezen in de Nederlandse taal gesteld en één advies is in de beide talen uitgebracht. Het betrof een advies dat de Commissie uit eigen beweging uitbracht. Eén adviesaanvraag werd ingetrokken en gaf derhalve geen aanleiding tot een advies. Daarnaast ontving de Commissie drie vragen om toegang tot documenten in haar bezit en in één geval bracht ze een beslissing over een verzoek tot heroverweging uit.

## *2.2 Overzicht van de adviezen uitgebracht in 2019*

<b>Adviesnummer</b>	<b>Partijen</b>	<b>Voorwerp</b>	<b>Resultaat</b>
Advies 2019-1	X/STAATS-VEILIGHEID	Een dossier in het bezit van de Veiligheid van de Staat	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-2	X/STAATSVEILIGHEID	Een dossier in het bezit van de Veiligheid van de Staat	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-3	X/STAATSVEILIGHEID	Een dossier in het bezit van de Veiligheid van de Staat	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-4	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Een dossier in het bezit van de Veiligheid van de Staat	Niet-ontvankelijk
Advies 2019-5	X/ ARDOOIE	Het volledige dossier over de installatie van windturbines	Niet bevoegd
Advies 2019-6	X/REGIE DER GEBOUWEN	Documenten m.b.t. het onderhoud van de Koninklijke Serres van Laken	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-7	X/FOD FINANCIËN	Kopieën van vragenlijsten	Ontvankelijk – ongegrond
Advies 2019-8	X/FOD FINANCIËN	Documenten over de niet vergunde	Ontvankelijk – gegrond

		export van chemicaliën naar Syrië	
Advies 2019-9	X/ONDERNEMINGS-RECHTBANK GENT	Documenten in het bezit van de ondernemingsrechtbank Gent	Niet bevoegd
Advies 2019-10	VRT/MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN	Documenten m.b.t. beperkende maatregelen in het licht van de situatie in Libië	Ontvankelijk – geground
Advies 2019-11	VRT/MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN (2)	Documenten m.b.t. bedrijven met tegoeden in Libië	Ontvankelijk – geground voor zover de documenten bestaan
Advies 2019-12	ESSENT BELGIUM NV/CONSUMENTEN OMBUDSDIENST	Documenten m.b.t. een ingestelde rechtsvordering tot collectief herstel	Ontvankelijk – geground
Advies 2018-13	VRT/FOD FINANCIËN	Documenten met betrekking tot de situatie in Libië	Ontvankelijk – deels geground
Advies 2019-14	RIVERAINS DU PROJET DE L'ASBL ANDAGE A ARVILLE/ AGENCE POUR UNE VIE DE QUALITE	Informatie over de toekenning van een subsidie die voor de plaatselijke bevolking twijfelachtig lijkt	Niet bevoegd
Advies 2019-15	MOLLEKENS-BVBA KEERBERGENS TRANSPORT-BEDRIJF/FOD FINANCIËN	Een fiscaal dossier en tot de dossiers van invordering ten aanzien van medeveroordeeld en in een strafzaak inzake douane-overtredingen	Ontvankelijk – geground
Advies 2019-16	X/FOD	Een dossier in het	Ontvankelijk –

	BINNENLANDSE ZAKEN	bezit van de Dienst Vreemdelingenzaken van de FOD Binnenlandse Zaken	gegrond
Advies 2019-17	X/VEILIGHEID VAN DE STAAT	Een dossier met in het bezit van de Veiligheid van de Staat	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-18	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Een dossier in het bezit van de Dienst Vreemdelingenzaken van de FOD Binnenlandse Zaken	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-19	X/ REGIE DER GEBOUWEN	Alle lopende overeenkomsten waarbij de Regie der Gebouwen delen van de Thesaurie ter beschikking stelt en de stedenbouwkundige en milieuvergunning en van dit gebouw	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-20	X/ FEDERALE POLITIE	Een dossier in het bezit van de Federale Politie	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-21	X/ CONTROLE-DIENST VOOR DE ZIEKEN-FONDSEN	De goedkeuringsbeslissing van de Controledienst der Ziekenfondsen waarbij het CM de premies en franchise van het Mediko Plan kan wijzigen	Ontvankelijk – niet-gegrond
Advies 2019-22	X/FOD	Richtsnoeren	Ontvankelijk –

	BINNENLANDSE ZAKEN	voor het verbod op de toepassing van de theorie van de intrekking van administratieve handelingen door ambtenaren	gegrond
Advies 2019-23	X/SPMT ARISTA	Document ter ondersteuning van de aanvraag van een persoon	Niet bevoegd
Advies 2019-24	FEDRIS	Vertrouwelijke documenten en het gebruik van een vertrouwelijkheidsverklaring	Ontvankelijk
Advies 2019-25	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Toegang tot een integraal dossier	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-26	stRaten-generaal/ MINISTER VAN JUSTITIE (1)	Alle bestuursdocumenten die aantonen dat de Veiligheid van de Staat de klimaatbetogingen en de organisatoren ervan niet opvolgt	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-27	S.A. DERBY/ KANSSPEL-COMMISSIE	Toegang tot bepaalde aanvraag- en licentiebestanden	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-28	X/ LOKALE POLITIE BRUSSEL-HOOFDSTAD-ELSENE	Het volledige dossier van een bepaalde persoon	Ontvankelijk – deels gegrond
Advies 2019-29	X/Bpost	De algemene dienstvoorwaarden voor de uitbating van	Niet ontvankelijk

		postwinkels	
Advies 2019-30	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Het officieel advies vanwege de FOD BiZa over het Migratiepact	Niet ontvankelijk
Advies 2019-31	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Een administratief dossier bij de Dienst Vreemde- lingenzaken	Ontvankelijk – niet-gegrond
Advies 2019-32	GOUVERNEUR VAN DE PROVINCIE LUIK	Vragen over de toegang tot documenten in een politiezone	Ontvankelijk
Advies 2019-33	Advies uit eigen beweging	De inroepbaar- heid van de uitzonderingsgro- nd “kennelijke onredelijkheid”	Nvt.
Advies 2019-34	X/FOD MOBILITEIT	Een gedeelte van het Luchthaven- handboek EBAW	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-35	GEMEENTE ZAVENTEM/ FOD MOBILITEIT EN VERVOER	De gekende Luchterdienst- baarheden op het grondgebied van de gemeente Zaventem	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-36	X/ BALIE VAN ANTWERPEN	Documenten die deel uitmaken van een tuchtdossier	Niet bevoegd
Advies 2019-37	X/ FAGG	De documenten “Plasma master file” van de bedrijven die plasma leveren in België	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-38	X/FOD GEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN	De offerte van CSL Behring in het kader van de "Plasma-Tender"	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond

	EN LEEFMILIEU		
Advies 2019-39	X/ FOD FINANCIËN	Een juridische nota	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-40	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Het administratief dossier bij de Dienst Vreemde- lingenzaken	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-41	X/GEMEENTE OUDERGEM	Administratief dossier aange- maakt met het oog op de toepassing van artikel 133 en 135, § 2 van de Nieuwe Gemeentewet	Ontvankelijk – gegrond voor zover de documenten bestaan
Advies 2019-42	X/FOD FINANCIËN	Een fiscaal dossier	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-43	LUXURY HOTELS INTERNATIO- NAL MANAGEMENT BELGIUM/FOD FINANCIËN	Een contract van een derde partij dat door de belastingdienst wordt gebruikt als basis voor hun argumentatie	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-44	RENAISSANCE HOTELS INTERNATIO- NAL MANAGEMENT BELGIUM/FOD FINANCIËN	Een contract van een derde partij dat door de belastingdienst wordt gebruikt als basis voor hun argumentatie	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-45	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Een administra- tief dossier bij de Dienst Vreemde- lingenzaken	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-46	stRaten-generaal/ MINISTER VAN JUSTITIE (2)	Alle bestuurs- documenten die aantonen dat de Veiligheid van de Staat de klimaat- betogingen en de	Ontvankelijk – gegrond met verwijzing van de aanvrager naar een vroeger advies met



		organisatoren ervan niet opvolgt	hetzelfde voorwerp
Advies 2019-47	X/ FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Een administratief dossier bij de Dienst Vreemdelingenzaken	Niet ontvankelijk
Advies 2019-48	NV IMODEFF/ FOD ECONOMIE, K.M.O., Middenstand en Energie	Informatie over het aanbrengen van wijzigingen in de Kruispuntbank van Ondernemingen	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-49	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Kopie van de klachten over de gesloten centra	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-50	X/MINISTERIE VAN LANDS-VERDEDIGING	Documenten met betrekking tot een tuchtprocedure die tegen de aanvrager werd ingediend	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-51	VRT/NV CONGRES-PALEIS	Een pachtovereenkomst	Niet bevoegd
Advies 2019-52	TEST AANKOOP/ FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE (1)	Documenten in het kader van prijsverhogingen van een geneesmiddel	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-53	TEST AANKOOP/FOD ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE (2)	Documenten in het kader van prijsverhogingen van geneesmiddelen	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-54	FOD FINANCIËN	Vraag naar verenigbaarheid van de geplande aanpak van de FOD Financiën	Ontvankelijk

		om de vlotte toegankelijkheid te garanderen met artikel 2, 3° van de wet van 11 april 1994	
Advies 2019-55	X/REGIE DER GEBOUWEN	De afgelopen huurovereenkomst WTC II	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-56	X/REGIE DER GEBOUWEN (2)	De lopende en de vorige raamovereenkomst van de Regie der Gebouwen met Interim Vastgoedbeheer en van een overzicht van de panden die binnen deze overeenkomst vielen	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-57	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN (2)	De interne reglementen van de gesloten centra in België	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-58	GEMEENTE LINT	Vraag over de toepassing openbaarheids-wetgeving	Niet bevoegd
Advies 2019-59	X/REGIE DER GEBOUWEN	Een interne studie over de juridische en veiligheidsaspecten van een gedeeltelijke openstelling van het koninklijk domein van Laken	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-60	X/POLITIEZONE MECHELEN – WILLEBROEK	Informatie over de bijstand van advocaten bij het eerste verhoor	Niet bevoegd

		zoals verplicht wordt door de Salduzwetgeving	
Advies 2019-61	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Een administratief dossier bij de Dienst Vreemdelingenzaken	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-62	GEMEENTE BERLIOZ	Question sur l'application de l'article L1122-10 de la Code de la Démocratie locale et de la décentralisation	Niet ontvankelijk
Advies 2019-63	X/FOD JUSTITIE	Het dossier van de benoemde kandidaat voor het mandaat van eerste voorzitter van het hof van beroep te Antwerpen	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-64	X/GENOOTSCHAP VOOR NOTARISSEN VLAAMS- BRABANT	Een toelichting over een zin in een brief	Ontvankelijk – niet-gegrond
Advies 2019-65	X	Vraag aan de Commissie over problemen om met Eid in te loggen op overheidswebsites	Niet bevoegd
Advies 2019-66	X/FOD FINANCIËN	Un rapport d'inspection	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-67	X/FOD BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKE-	Een volledige kopie van het administratieve dossier met betrekking tot de wetgeving van	Ontvankelijk – gegrond

	LINGSSAMEN- WERKING	verschillende documenten van de burgerlijke stand in het Belgische consulaat in Kinshasa	
Advies 2019-68	X/FOD MOBILITEIT EN VERVOER (1)	Een kopie van de uitwisselingen tussen de Europese Commissie en de Belgische autoriteiten met betrekking tot een klacht	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-69	X/FOD MOBILITEIT EN VERVOER (2)	Verslagen over de uitvoering van het herstructureeringsplan die de Belgische autoriteiten bij de Europese Commissie hebben ingediend	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-70	X/FOD MOBILITEIT EN VERVOER (3)	Verslagen over de uitvoering van het herstructureeringsplan die de Belgische autoriteiten bij de Europese Commissie hebben ingediend	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-71	X/FOD MOBILITEIT EN VERVOER (4)	Alle elementen met betrekking tot de besluiten van de Europese Commissie inzake diffuus spoorwegverkeer zijn in dit document	Ontvankelijk – gegrond

		opgenomen	
Advies 2019-72	SPRL PYTHAGORAS/ GEMEENTE SINT-JANS- MOLENBEEK	Documenten met betrekking tot een vastgoed	Niet bevoegd
Advies 2019-73	X/ GEMEENTE SINT-GILLES	Alle documenten met betrekking tot de weigering om de 9bis- aanvraag over te dragen aan de Dienst Vreemde- lingenzaken	Niet bevoegd
Advies 2019-74	X/ INSTITUUT VAN DE BEDRIJFS- REVISOREN	Alle bestuurs- documenten die betrekking hebben op een tuchtdossier	Ontvankelijk – niet-gegrond
Advies 2019-75	X/ VEILIGHEID VAN DE STAAT	Een reeks documenten met betrekking tot overeenkomsten afgesloten met private veiligheidsfirma's	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2019-76	X/ ONDERWIJS- INSTELLING	Toelichting bij het verkrijgen van een C-attest	Niet-bevoegd
Advies 2019-77	X/ BRUSSELS AIRPORT	Een reeks documenten met betrekking tot overeenkomsten afgesloten met private veiligheidsfirma's	Niet bevoegd
Advies 2019-78	stRaten-generaal/ MINISTER VAN JUSTITIE (3)	Alle bestuurs- documenten die aantonen dat de Veiligheid van de Staat de klimaat- betogingen en de organisatoren	Ontvankelijk – gegrond

		ervan niet opvolgt	
Advies 2019-79	X/FOD BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWEKING	Alle documenten met betrekking tot een ontslag	Pas recevable
Advies 2019-80	TOURIEL/NMBS	Documenten met betrekking tot contracten die de NMBS heeft gesloten	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-81	X/BENOEMINGS-COMMISSIE VAN DE GERECHTS-DEURWAARDERS	Kopie van het deel van de notulen dat de beoordeling rechtvaardigt en betrekking heeft op de te benoemen succesvolle kandidaten	Niet bevoegd
Advies 2019-82	X/REGIE DER GEBOUWEN	Een studie of het resultaat van een rondvraag over het openstellen van het park aan het Koninklijk Paleis te Laken en het mailverkeer tussen de Regie der Gebouwen en derden hierover	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-83	X/FOD FINANCIËN	Alle documenten met betrekking tot bepaalde goederen die uit de haven van Antwerpen naar Saoedi-Arabië, de Verenigde	Ontvankelijk – gegrond

		Arabische Emiraten en Canada worden uitgevoerd	
Advies 2019-84	BIEREN BEYL/FOD FINANCIËN	Een integraal afschrift van het fiscaal dossier en alle onderliggende documenten verbonden aan en/of bij de taxatieprocedure die leidde tot de inkohiering van de betwiste belastingaanslag voor het aanslagjaar 2016	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-85	X/FAGG	Een onderzoek dat de geneesmiddelencommissie voerde in 1975 naar zwangerschapsdiagnostica	Niet ontvankelijk
Advies 2019-86	X/FOD FINANCIËN	Documenten in het bezit van de algemene administratie Patrimoniumdocumentatie met betrekking tot een onroerend goed	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-87	X/FAGG (2)	Een onderzoek dat de geneesmiddelencommissie voerde in 1975 naar zwangerschapsdiagnostica	Ontvankelijk – gegrond voor zover het document bestaat
Advies 2019-88	X/ FOD BELEID EN ONDER- STEUNING	Inzage en toelichting van de verbetering van de situationele	Ontvankelijk – gegrond

		beoordelingstest en verduidelijking en eventueel inzage in documenten die werden opgesteld voor het mondeling gedeelte van een examen	
Advies 2019-89	X/ FEDERALE POLITIE	Documenten met betrekking tot contracten die de Federale Politie heeft afgesloten met een aantal beveiligingsfirma's	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-90	X/FOD SOCIALE ZEKERHEID	Het dossier van betrokkene dat van ambtswege werd opgestart en inlichting/uitleg in de vorm van een nominatieve lijst met functie van de betrokkenen bij een genomen beslissing	Ontvankelijk – gegrond voor zover de documenten bestaan
Advies 2019-91	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Een dossier bij de Dienst Vreemdelingenzaken	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-92	X/FOD FINANCIËN	De volledige tekst van de examenopgaven en oplossingen over een meerkeuze-examen	Niet ontvankelijk
Advies 2019-93	X/FOD FINANCIËN (2)	De volledige tekst van de examenopgaven en oplossingen over	Ontvankelijk – deels gegrond



		een meerkeuze-examen	
Advies 2019-94	CURATORS VAN HET FAILLIETE SA FORGES DE CLABECQ/FOD FINANCIËN	Inventarisatie van administratieve dossiers bij bepaalde koninklijke en ministeriële besluiten	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-95	X/ MINISTER VAN LANDBOUW	Een aantal docu- menten die de risicobeoordeling van gewasbe- schermers en de bescherming van bijen betreffen	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-96	X/FOD FINANCIËN	Een kopie van de inhoud van de verklaring van een gewelddadige handeling	Niet ontvankelijk
Advies 2019-97	CURATORS VAN HET FAILLIETE SA FORGES DE CLABECQ/FOD FINANCIËN (2)	Een kopie van betalingsinstru- menten en documenten die worden uitgewisseld tussen de overheid en financiële instellingen	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-98	CURATORS VAN HET FAILLIETE SA FORGES DE CLABECQ/FOD FINANCIËN (3)	Overeenkomsten en de bijhorende dossiers en geïnteriseerde administratieve dossiers bij bepaalde koninklijke besluite	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-99	S.A. ROCULUC/ KANSSPEL- COMMISSIE	Een lijst van momenteel actieve licenties	Ontvankelijk – gegrond

Advies 2019-100	S.A. FREMOLUC/ KANSSPEL- COMMISSIE	Een lijst van momenteel actieve licenties	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-101	XFOD BOSA	Examenvragen, de antwoorden op de examenvragen en de correcte antwoorden op de test	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-102	S.P.R.L. PHARMACIE GUSTIN/ MINISTER VAN VOLKSGEZOND HEID	Een kopie van elke beslissing waarbij de Minister de tijdelijke handhaving van de vergunning voor het openen van een farmaceutische apotheek kan hebben verleend	Ontvankelijk – gegrond in de mate dat het document bestaat
Advies 2019-103	BVBA VAST- GOEDPLUS en NV EDDY MANDELINGS/ FOD FINANCIËN	Het volledige fiscaal dossier van de aanvrager	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
Advies 2019-104	X/ MINISTERIE VAN DEFENSIE	Een aantal documenten met betrekking tot de gebeurtenissen tijdens een korpsmaaltijd en een verandering van de positie van een persoon	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-105	X/ FOD FINANCIËN	Een afschrift van het volledige examen dat de betrokkene heeft afgelegd	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-106	X/INSTITUUT	Een afschrift van	Niet bevoegd

	VAN DE ACCOUNTANTS EN DE BELASTING-CONSULENTEN	alle stukken die een accountant heeft aangebracht in het kader van een tuchtonderzoek ten laste van hem	
Advies 2019-107	SPF FINANCES	Vraag betreffende de toepassing van de wet van 11 april 1994 en de wet van 5 mei 2019	Ontvankelijk
Advies 2019-108	X/GEMEENTE ELSENE	Administratief dossier over de verwijdering van een persoon uit de bevolkingsregisters	Niet bevoegd
Advies 2019-109	HAVIAN BVBA/ FEDERAAL AGENTSCHAP VOOR DE VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN	Een overzicht van de uitgevoerde controles bij Havian bvba alsook de onderbouwende communicatie ervan	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-110	X/SECUNDAIRE SCHOOL VAN QUAREGNON	Een kopie van het examen van wiskunde	Niet ontvankelijk
Advies 2019-111	VRT/NMBS-GROEP	Informatie over het actieplan ter preventie van suïcide op de spoorwegen	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-112	FEDERATION DES INITIATIVES ET ACTIONS SOCIALES-ACTION COORDONNEE DE FORMATION	Alle documenten die het dossier vormen voor de recuperatie van een bedrag ten voordele van de FOD Maatschappelijke	Niet-ontvankelijk

	ET D'INSERTION asbl/ FOD FINANCIËN	Integratie	
Advies 2019-113	X/IFAPME	Toegang tot een kopie van examens	Niet ontvankelijk
Advies 2019-114	NV ROCOLUC en NV EUROPEAN AMUSEMENT COMPANY/ KANSSPEL-COMMISSIE	Een PV waarbij illegale reclame voor een website zonder vergunning werd aangebracht op een bus van De Lijn werd vastgesteld	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-115	X/FOD FINANCIËN (1)	Een nota en dossiers waarin de wijziging van de gezinssituatie als een geval van overmacht werd en wordt beschouwd	Niet ontvankelijk
Advies 2019-116	PLATE-FORME MINEURS EN EXIL/EERSTE MINISTER	Juridisch advies over de bevoegdheid van de Commissie rechten van het kind en de juridische waarde van haar besluiten	Niet ontvankelijk
Advies 2019-117	FEDERATION DES INITIATIVES ET ACTIONS SOCIALES-ACTION COORDONNEE DE FORMATION ET	Alle documenten in het ACF-FIAS vzw-dossier met betrekking tot ESF-steun in het kader van de federale programmering 2000-2006	Ontvankelijk – gegrond

	D'INSERTION asbl/POD MAATSCHAPPE LIJKE INTEGRATIE		
Advies 2019-118	X/REGIE DER GEBOUWEN	Een studie over de juridische en veiligheidsaspec- ten van een gedeeltelijke openstelling van het Koninklijk domein van Laken en van het register 'openbaarheid'	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-119	X/FOD BOSA (1)	Met betrekking tot het gebrek aan voldoende motivatie	Niet-ontvankelijk
Advies 2019-120	X/POLITIEZONE HERMETON-ET- HEURE	Een ondertekend exemplaar van de notulen	Niet-ontvankelijk
Advies 2019-121	X/FEDERALE POLITIE	Een kopie van het document waarmee de bevoegde autoriteit van de politiezone de Directie Carrièrebeheer op de hoogte heeft gesteld van de datum van toewijzing van een persoon	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-122	X/FOD SOCIALE ZEKERHEID (2)	Het administra- tief dossier en informatie die op een beslissing betrekking heeft	Niet-ontvankelijk
Advies 2019-123	X/FOD BOSA	De volledige tekst van de examen-	Ontvankelijk – gegrond

		opgaven en de oplossingen van een afgelegde test	
Advies 2019-124	X/FEDERALE PARTICIPATIE-EN INVESTERINGS-MAATSCHAPPIJ	Charters die betrekking hebben op enerzijds de functie van overheidsholding en anderzijds, de operaties die worden uitgevoerd voor rekening van de Staat	Niet bevoegd
Advies 2019-125	X/BRUSSEL FISCALITEIT	De straatplannen met de verkeersborden van een bepaald traject	Niet bevoegd
Advies 2019-126	X/FOD BOSA	Een kopie van de voorgelegde vragen, van de antwoorden van betrokkene op de gestelde vragen en van de correcte antwoorden	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-127	X/FOD FINANCIËN (2)	Een dienstnota op grond waarvan de wijziging in de familiale toestand werd weerhouden als een geval van overmacht	Niet-ontvankelijk
Advies 2019-128	X/UNIA	Rapporten met betrekking tot het antisemitisme	Niet-bevoegd
Advies 2019-129	BVBA VAST-GOEDPLUS en NV EDDY	Een kopie van het fiscaal dossier	Niet-ontvankelijk

	MANDELINGS/ FOD FINANCIËN (2)		
Advies 2019-130	X/FOD JUSTITIE	Een kopie van de uitgewisselde communicatie tussen de directie van de gevangenis Leuven en de werkplaats boekbinderij	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-131	X/MINISTER BEVOEGD VOOR LEEFMILIEU	Verklaring van belangen van de medewerkers van de minister van Leefmilieu	Ontvankelijk – niet-gegrond
Advies 2019-132	X/ EERSTE MINISTER	Een lijst van de lobbyisten	Ontvankelijk – deels gegrond
Advies 2019-133	X/MINISTER VAN VOLKS- GEZONDHEID	Alle documenten en/of correspondentie binnen het ministerie van Sociale Zaken en Volksgezondheid over de klacht die de aanvrager had geuit tegen het Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten	Niet-ontvankelijk
Advies 2019-134	X/FAGG	Een reeks documenten met betrekking tot een geneesmiddel van de firma Nobel Biocare	Niet-ontvankelijk
Advies 2019-135	X/FOD BOSA (2)	Documenten betreffende een bevorderingsprocedure	Niet-ontvankelijk

Advies 2019-136	X/FOD FINANCIËN	Documenten betreffende een bevorderings- procedure	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-137	X/MINISTER VAN VOLKS- GEZONDHEID (2)	Alle documenten en/of correspondentie binnen het ministerie van Sociale Zaken en Volksgezondheid over de klacht die de aanvrager had geuit tegen het Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheids- producten	Ontvankelijk – gegrond voor zover de documenten bestaan
Advies 2019-138	X/FAGG (2)	Een reeks documenten met betrekking tot een geneesmiddel van de firma Nobel Biocare	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-139	X/RIZIV	Een kopie van documenten die betrekking hebben op het terugbetalingsdos- sier Scenesse	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-140	X/RIZIV	Een antwoord op twee vragen	Niet-ontvankelijk
Advies 2019-141	X en Y/SINT- PIETERS- LEEUEW	Een integrale kopie van het dossier over de weigering om tot de voltrekking van een huwelijk over te gaan	Niet-ontvankelijk
Advies 2019-142	SOCIETE CBD SA/GEMEENTE ELLEZELLES	Dossiers met betrekking tot een overheids- opdracht van	Niet-ontvankelijk



		werken	
Advies 2019-143	POSTVERSA/ KAMER VAN VOLKSVER- TEGENWOOR- DIGERS	Een correcte e- maillijst van de Franstalige en Nederlandstalige parlementairen en senatoren	Niet-bevoegd
Advies 2019-144	GEMEENTE MERCHTEM	Advies over het al dan niet toestaan van een afschrift van het eind- rapport dat een asbestdeskundige heft opgesteld en van de analyses van de genomen stalen	Niet-bevoegd
Advies 2019-145	X/FOD FINANCIËN (3)	Een dienstnota op grond waarvan de wijziging in de familiale toestand werd weerhouden als een geval van overmacht	Niet-ontvankelijk
Advies 2019-146	X/GEMEENTE SINT-PIETERS- WOLUWE	Het volledige dossier over de weigering tot inschrijving in het bevolkings- register	Niet-bevoegd
Advies 2019-147	KOMITE VOOR HET BEHOUD VAN HET LAN- DELIJK ASPECT VAN HET PA- JOTTENLAND/ FOD FINANCIËN	Kadastrale uittreksels van bepaalde percelen	Niet-ontvankelijk
Advies 2019-148	VZW LECTIO/ VEILIGHEID VAN DE STAAT	Documenten die de Staatsveilig- heid aan de Vlaamse regering	Ontvankelijk – deels gegrond

		heeft bezorgd	
Advies 2019-149	X/VEILIGHEID VAN DE STAAT	Documenten in het bezit van de Veiligheid van de Staat over de aanvrager	Ontvankelijk – gegrond
Advies 2019-150	X/FOD FINANCIËN (4)	Een dienstnota op grond waarvan de wijziging in de familiale toestand werd weerhouden als een geval van overmacht	Ontvankelijk – deels gegrond
Advies 2019-151	X/STAD ANTWERPEN	Informatie uit de burgerlijke stand	Ontvankelijk – niet-gegrond
Advies 2019-152	X/FOD JUSTITIE	Documenten over twee piloot-projecten van transitiehuizen	Ontvankelijk – deels gegrond
Advies 2019-153	X/FOD MOBILITEIT EN VERVOER	Documenten met betrekking tot de verlenging van een startbaan van de luchthaven van Deurne	Ontvankelijk – deels gegrond
Advies 2019-154	X/FOD MOBILITEIT EN VERVOER	Documenten met betrekking tot de inschrijving van een motorboot	Ontvankelijk – gegrond

### *2.3 Bekendmaking van de adviezen*

De adviezen van de Commissie zijn openbaar. Ze worden gepubliceerd op de website van de Commissie (<https://www.ibz.rn.fgov.be/nl/commissies/openbaarheid-van-bestuur/adviezen/>). Naast adviezen van de Commissie is op die website ook informatie over de openbaarheidswetgeving en praktische informatie voor de aanvragers te vinden. Deze website werd eind 2014 vernieuwd waarbij de bruikbaarheid ervan en het gebruiksgemak werden verhoogd.

De Commissie heeft wel moeten vaststellen dat als gevolg van het niet updaten van de veiligheidscertificaten van het toegangsportaal, bezoekers moeilijkheden kunnen ondervinden om de website te raadplegen. De FOD Binnenlandse Zaken is hierover aangesproken.

### **3. Aanbevelingen, vastgestelde problemen en interpretatie van de wetgeving**

De Commissie wenst te benadrukken dat de aanbevelingen die zij in vorige jaarverslagen sinds 2008 heeft geformuleerd nog niets van hun waarde hebben verloren. Deze jaarverslagen kunnen op de website van de Commissie worden geraadpleegd. Door ze in herinnering te brengen wil de Commissie opnieuw beleidsmakers en administraties aansporen om de nodige initiatieven te nemen die tegemoetkomen aan de opmerkingen van de Commissie. De Commissie wenst er de wetgever op te wijzen dat heel wat gesuggereerde wijzigingen vereisen dat het secretariaat van de Commissie substantieel wordt versterkt. Bovendien verzoekt de Commissie dringend werk te maken van een billijke vergoeding voor de leden en de voorzitter van de Commissie.

De Commissie beperkt zich in dit jaarverslag tot het overlopen van enkele vaststellingen.

De Commissie heeft vastgesteld dat bepaalde administratieve overheden echt werk maken van een goede motivering van hun beslissingen. De Commissie wil evenwel opmerken dat slechts sprake is van een afdoende motivering wanneer deze voldoende *in concreto* plaatsvindt. De Commissie wenst in de tweede plaats te benadrukken dat voor het invoeren van de uitzonderingsgronden aanwezig in artikel 6, § 1 van de wet van 11 april 1994 er een belangenafweging *in concreto* dient te gebeuren tussen eensdeels het algemeen belang dat met de openbaarheid is gediend en, anderdeels, het door de wetgever met de uitzonderingsgrond beschermde belang. Voor de uitzonderingsgronden aanwezig in artikel 6, § 2 van de wet van 11 april 1994 is het invoeren van een door de wetgever beschermd belang onvoldoende: er moet immers *in concreto* worden aangetoond dat de informatie in het gevraagde bestuursdocument waartoe de aanvrager toegang wenst te krijgen onder de beschermde belangen valt. De uitzonderingsgronden en de daarin beschermde belangen moeten restrictief worden

geïnterpreteerd en er moet *in concreto* worden aangetoond dat de openbaarmaking afbreuk doet aan het beschermde belang.

De Commissie heeft vastgesteld dat bepaalde administratieve overheden de openbaarheid van bestuur nog steeds niet respecteren door ofwel geen beslissing te nemen over een aanvraag om toegang tot bestuursdocumenten of er zich met een vage, algemene stijlclausule van af te maken. Deze federale overheden miskennen aldus niet enkel een fundamenteel grondrecht, maar handelt op een wijze die, onder omstandigheden, mogelijk op gespannen voet staat met artikel 151 Sw.

De Commissie betreurt dat zij moet vaststellen dat zij heel wat verzoeken om advies niet ten gronde kan behandelen hetzij omdat zij - omwille van een lacune in de regelgeving - niet bevoegd is om zich uit te spreken, hetzij omdat de procedure voor het indienen van het administratief beroep op grond van de wet van 11 april 1994 respectievelijk van de wet van 12 november 1997 niet correct werd gevolgd.

De Commissie is slechts bevoegd wanneer het beroep wordt ingediend tegen een federale, provinciale en gemeentelijke administratieve overheid. In het geval dat het beroep is gericht tegen een provinciale of gemeentelijke administratieve overheid is zij trouwens slechts bevoegd voor zover de organieke bevoegdheid van de provincies en gemeenten niet werd overgedragen aan de gewesten en dus uitdrukkelijk tot de bevoegdheid van de federale wetgever is blijven behoren op grond van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Zo is de Commissie onder meer niet bevoegd voor de meergemeentepolitiezones en de hulpverleningszones, noch voor interfederale instellingen zoals UNIA waardoor ingeval van weigering van een dergelijke instellingen om toegang te verstrekken tot bestuursdocumenten aan elke vorm van bestuurlijk beroep ontsnapt.

De Commissie acht zich weliswaar bevoegd voor de bestuursdocumenten van de instellingen die ressorteren onder de wetgevende en rechterlijke macht doch enkel in die bijzondere gevallen waar, gevolg gevend aan de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof en zoals de wetgever de bevoegdheid van de Raad van State heeft uitgebreid in de RvS-wet, zij van die rechtspraak een overeenkomstige toepassing maakt bij gebrek aan een aangepaste regelgeving.

De Commissie wil verder benadrukken dat zij enkel bevoegd is om adviezen te verlenen in het kader van de toegang tot bestuursdocumenten zoals die in de wet van 11 april 1994 en de wet van 12 november 1997 is verankerd. Dat betekent dat zij niet bevoegd is om zich uit te spreken over loutere vragen om informatie of het verstrekken van juridische toelichting.

De Commissie moet nog meermaals ingediende beroepen niet-ontvankelijk verklaren omdat de administratieve beroepsprocedure niet correct werd gevolgd. Zo heeft de wetgever gewild dat het administratief beroep twee handelingen omvat voor diegene die het georganiseerd administratief beroep benut, namelijk het indienen van een verzoek tot heroverweging bij dezelfde administratieve overheid waarbij de aanvraag oorspronkelijk werd ingediend en een verzoek om advies aan de Commissie. Dit dient tegelijkertijd te gebeuren. In principe gaat de Commissie na of het verzoek tot heroverweging en het verzoek om advies dezelfde datum dragen. Is dit niet het geval dan komt het aan de aanvrager toe om aan te tonen dat hij beide verzoeken dezelfde dag heeft ingediend.

Gezien de uitdrukkelijke wettelijke bepaling dient de aanvrager zich te richten tot de Commissie en vragen om een advies. Herhaalde malen heeft de Commissie echter vastgesteld dat bepaalde aanvragers gewoon het elektronisch bericht waarbij ze een verzoek tot heroverweging richten aan de bevoegde administratieve overheid in cc. doorsturen aan de Commissie. Anderen sturen gewoon de brief waarin ze het verzoek tot heroverweging aan de administratieve overheid richten door aan de Commissie. Ook al wordt in het toegestuurde verzoek tot heroverweging vermeld dat aan de Commissie om een advies zal worden gevraagd, toch is daarmee niet voldaan aan de vereiste dat de aanvrager zich ook expliciet moet wenden tot de Commissie en haar rechtstreeks om een advies moet verzoeken. De rechtspraak van de Raad van State bevestigt dat een e-mail die in cc. wordt verstuurd voor de ontvanger van de e-mail in cc. slechts kan opgevat worden als een loutere kennisgeving en niet als een uitdrukkelijk verzoek.

De Commissie heeft al lang aanvaard dat een aanvrager zijn aanvraag zowel per brief, per fax, per webformulier als per e-mail kan indienen en dat dit vormen zijn van wat de wet "schriftelijk" noemt. Elke wijze van indienen heeft evenwel bepaalde eigenschappen. Zo bevat een brief een

afstempeling door Bpost, moet ze een datum bevatten en gegevens die toelaten om tegemoet te komen aan de aanvraag, zoals het bezorgen van een adres/e-mailadres waarheen de gevraagde bestuursdocumenten kunnen worden verstuurd. Als de aanvraag via e-mail is ingediend dat moeten ook de metagegevens die aan die e-mail verbonden zijn zichtbaar zijn. Dit geldt ook voor de documenten die aan de Commissie worden bezorgd. Dit moet haar toelaten om na te gaan of een adviesaanvraag wel ontvankelijk is. Zo heeft de Commissie moeten vaststellen dat een aanvrager zich had gewend tot een niet langer meer bestaande overheidsorganisatie of dat het adres waar hij zich naartoe had gewend al lang niet meer correct was. In beide gevallen kon er dan ook moeilijk een antwoord volgen op de aanvraag. Ook moet de Commissie onder meer kunnen nagaan of de gelijktijdigheid van het verzoek tot heroverweging en het verzoek om advies werd gerespecteerd.

F. SCHRAM  
secretaris

K. LEUS  
voorzitster