



Commissie voor de toegang tot en het
hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

JAARVERSLAG 2021

1. Overzicht van de werking

De Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten vindt haar grondslag in de wet van 11 april 1994 'betreffende de openbaarheid van bestuur' en de wet van 12 november 1997 'betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten'. Door het koninklijk besluit van 29 april 2008 werd deze Commissie samengevoegd met de Federale Beroepscommissie voor het hergebruik van bestuursdocumenten. Sindsdien vormt ze de afdeling openbaarheid van bestuur van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten. De Commissie treedt op als adviesorgaan in het kader van het administratief beroep georganiseerd door artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994 en door artikel 9, § 1 van de wet van 12 november 1997. Daarnaast kan zij op verzoek van federale administratieve overheden of uit eigen beweging adviezen uitbrengen.

In het jaar 2021 verliep het mandaat van de leden van de Commissie op grond in het koninklijk besluit van 22 juni 2017 'tot benoeming van de leden van de Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten' (*BS* 27 juni 2017) op 27 juni 2021. Op grond van de continuïteit van openbare diensten heeft de Commissie nog verder gewerkt tot 31 augustus 2021. De voorzitter en de secretaris hebben nog verder twee adviezen gefinaliseerd op grond van het mandaat dat ze verkregen in de vergadering van 31 augustus 2021. De Commissie had op die vergadering principieel ingestemd met de inhoud van beide adviezen.

In een rechtsstaat is het altijd betreuenswaardig, zowel voor rechtzoekenden als voor overheidsinstanties, dat een orgaan dat door de wet is belast met het uitbrengen van een advies over de praktische uitvoering van een in de Grondwet verankerd recht niet heeft kunnen werken gedurende meer dan 9 maanden.

2. Adviezen

2.1 Aantal adviesaanvragen en gegeven adviezen

De Commissie ontving in 2021 153 adviesaanvragen. Ze bracht 116 adviezen uit tijdens 10 vergaderingen. 48 adviezen zijn in de Franse taal en 65 adviezen in de Nederlandse taal gesteld en drie adviezen zijn in de beide talen uitgebracht. Drie van deze adviezen zijn adviezen die de Commissie opstelde uit eigen beweging naar aanleiding van wetsvoorstellen die bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers waren ingediend

2.2 Overzicht van de adviezen uitgebracht in 2021

Adviesnummer	Partijen	Voorwerp	Resultaat
ADVIES 2021-1	VERSCHILLENDE PERSONEELS- LEDEN VAN INFRABEL/HR RAIL	Documenten met betrekking tot het 'New Reward Plan'	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-2	VERSCHILLENDE PERSONEELS- LEDEN VAN INFRABEL/INFR ABEL	Documenten met betrekking tot het 'New Reward Plan'	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-3	S.A. ROCOLUC/ KANSSPELCOM MISSIE	Voorstellen in bijlage van het proces-verbaal van de Kansspelcommissi e van 30 juni 2020	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-4	X/POLITIEZONE GRENS	Agenda's en verslagen van de politieraad van 2019 en 2020 van	Niet bevoegd

		de politiezone Grens	
ADVIES 2021-5	X/RIZIV	Documenten met betrekking tot de arbeidsongeschikt heid van de aanvrager	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-6	X-Y/FOD FINANCIËN	Overlegdossier tussen de FOD Financiën en de Luxemburgse fiscale administratie	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-7	SA CREMER RENE TRANSLOGISTI CS/FAVV	Document op grond waarvan een klacht werd ingediend en tot het dossier dat werd opgesteld met betrekking tot het probleem van larven	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-8	TEST-AANKOOP VZW/FAGG	Het advies van het adviescomité dat de IMC Volksgezondheid ondersteunt m.b.t. de analyse van de aankoopdossiers van vaccins en tot de afgesloten contracten met AstraZenica en Sanofi/GSK en de samenstelling van het adviescomité	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-9	TEST-AANKOOP VZW/MINISTER	Het advies van het adviescomité	Ontvankelijk – gegrond

	VAN VOLKSGEZONDHEID EN SOCIALE ZAKEN	dat de IMC Volksgezondheid ondersteunt m.b.t. de analyse van de aankoopdossiers van vaccins en tot de afgesloten contracten met AstraZenica, Sanofi/GSK en Johnson & Johnson en de samenstelling van het adviescomité	
ADVIES 2021-10	TEST-AANKOOP VZW/FAGG (2)	Het advies van het adviescomité dat de IMC Volksgezondheid ondersteunt m.b.t. de analyse van de aankoopdossiers van vaccins en tot het afgesloten contract met Johnson & Johnson	Ontvankelijk - gegrond
ADVIES 2021-11	X/VEILIGHEID VAN DE STAAT	Documenten die de aanvrager werden voorgelegd tijdens de consultatie van 25 november 2020 in het kader van een selectieprocedure waaraan hij heeft deelgenomen	Ontvankelijk - gegrond
ADVIES 2021-12	X/EERSTE	Informatie over ministers uit de	Ontvankelijk - gegrond als de

	MINISTER	vorige legislatuur die beroep hebben gedaan op de mogelijkheid om over personeel te beschikken om hen te ondersteunen na het einde van hun ministerieel mandaat	informatie zich bevindt in een document – ongegrond wanneer de informatie zich niet bevindt in een document
ADVIES 2021-13	X/NMBS (3)	Digitale kopie van de inventaris die consultant PwC maakte over het vastgoed van de NMBS	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-14	X/NMBS (4)	Digitale kopie van de verkoopakte uit 1989 van het kasteel (des milles fenêtres) van Leignon door de NMBS verkocht aan een privaat persoon	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-15	X/GERECHTELIJKE POLITIE VAN BRUSSEL	De mededeling van de identiteit van de personen die deelgenomen hebben aan een multidisciplinaire controle	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-16	X/FAGG (2)	De passages over de aansprakelijkheid van (neven)effecten in de contracten	Ontvankelijk en gegrond

		afgesloten met AstraZeneca, Johnson & Johnson, Curevac en BioNTech/ Pfizer m.b.t. COVID-19 vaccins	
ADVIES 2021-17	X/MINISTER VAN VOLKS-GEZONDHEID EN SOCIALE ZAKEN	De wekelijkse rapporten over het verloop van de pandemie voor de autoriteiten opgemaakt door Sciensano	Ontvankelijk – geground
ADVIES 2021-18	X/FEDERALE INVESTERINGS-EN PARTICIPATIE MAATSCHAPPIJ	Lijst van de adviezen gevraagd door de Belgische regering met betrekking tot het industriële beleid van de Staat	Ontvankelijk – geground of ongeground afhankelijk van het bestaan van het document
ADVIES 2021-19	X/ INSTITUUT VOOR DE GELIJKHEID VAN VROUWEN EN MANNEN	Een aantal documenten over de tussenkomst van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen in de zaak De Pauw	Ontvankelijk en gedeeltelijk geground
ADVIES 2021-20	X/FOD BOSA	Documenten over de leden van de regeringen Michel en Wilmès die gebruik hebben gemaakt van artikel 8, derde lid van het	Niet ontvankelijk

		koninklijk besluit van 19 juli 2001	
ADVIES 2021-21	X/ MINISTER VAN VOLKS-GEZONDHEID	Documenten waaruit blijkt dat kappers en schoonheids-specialisten tussen september en november opvallend vaker besmet geraakten met corona dan andere beroeps-groepen	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-22	IMPORTEURS VAN VUUR-WERK/ MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN	Documenten die verband houden met de bijzondere maatregelen die betrekking hebben op het afkondigen van een verbod tot het gebruik van pyrotechnische artikelen	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-23	X/FOD FINANCIËN	Documenten met betrekking tot de Overeenkomst tussen de bevoegde autoriteiten van België en Nederland over de toepassing van artikel 18 van het Verdrag van 5 maart 2018	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-24	X/MINISTER VAN	Documenten met betrekking tot de Overeenkomst	Ontvankelijk en gegrond

	FINANCIËN	tussen de bevoegde autoriteiten van België en Nederland over de toepassing van artikel 18 van het Verdrag van 5 maart 2018	
ADVIES 2021-25	VARIPHONE INTERNATIONAL BVBA/FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG	Een kopie van het verslag van de gestelde onderzoeksdaten en de gedane vaststellingen van een controlebezoek	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-26	X/FOD VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU	Een kopie van de presentatie "Ervaringen van hoofddartsen in de 1 ^{ste} helft van de crisis"	Ontvankelijk - gegrond
ADVIES 2021-27	DUDEMSA BV/FAVV	Een kopie van een controleverslag	Ontvankelijk - gegrond
ADVIES 2021-28	NV ROCOLUC EN NV EUROPEAN AMUSEMENT COMPANY/KANSSPEL-COMMISSIE	Kopie van een lijst van websites	Ontvankelijk – niet gegrond
ADVIES 2021-29	X/SCIENSANO	Mededeling van gegevens m.b.t. COVID-19	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-30	X/FOD VOLKSGEZONDHEID, VEILIG-	Lijst van de ziekenhuizen die van een	Ontvankelijk en gegrond

	HEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU	financiering hebben genoten	
ADVIES 2021-31	X/FEDERALE POLITIE	Mededeling van individuele beoordeling van de leden van de selectiecommissie	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-32	X/FEDERALE POLITIE (2)	Mededeling van individuele beoordeling van de leden van de selectiecommissie	Ontvankelijk en gegrond of niet gegrond voor zover deze beoordelingen deel uitmaken van het dossier
ADVIES 2021-33	X – VRAGEN	Interpretatie van de procedure in de wet van 11 april 1994	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-34	X/GRIFFIE RECHTBANK EERSTE AANLEG ANTWERPEN, AFDELING ANTWERPEN	Informatie over een procedure	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-35	FOD WERKGE- LEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG – VRAAG OM INTERPRETA- TIE	Toepasselijkheid van de wet van 11 april 1994 op informatie en documenten die worden ingewonnen door de sociale inspectiediensten bij de controle op de toepassing van de sociale wetten en de	Ontvankelijk

		welzijnswet- geving in ondernemingen	
ADVIES 2021-36	X/MINISTER VAN FINANCIËN	Documenten over de toepassing van een dubbel- belastingsverdrag	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-37	X/FOD BOSA	Lijst van de geslaagden voor een vergelijkende aanwervings- selectie	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-38	X/BPOST	Niet nader bepaalde documenten	Ontvankelijk en niet gegrond
ADVIES 2021-39	X/FOD FINANCIËN	Documenten die verband houden met een selectieprocedure	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-40	X/FAGG	Een advies van het FAGG, Sciensano, de FOD Volksge- zondheid en de gemeenschappen aan de IMC over het contract tussen de EC en AstraZeneca	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-41	X/HOGE RAAD VOOR DE JUSTITIE	Documenten over een selectie- procedure	Deels ontvankelijk - gegrond
ADVIES 2021-42	X/FOD WERKGELEGEN HEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG	Kopie van brief- wisseling en eventuele resul- taten van metin- gen of andere	Niet ontvankelijk

		vaststellingen in een bepaald dossier	
ADVIES 2021-43	X/BELIRIS	Documenten van het dossier van de werken die werden uitgevoerd aan de Parvis Notre-Dame te Laken	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-44	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Dossier vreemdelingenzaken	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-45	NOVENTURE SL/ FAGG	Een kopie van een advies, een klacht en een verklaring	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-46	X/BELIRIS (2)	Een "erfgoed" technische studie over de Chambon-passage en een haalbaarheidsstudie uitgevoerd door Beliris	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-47	SISTEM ECOLOGICA" proizvodnja, trgovina i usluge d.o.o. Srbac/FOD FINANCIËN	Afschriften van een proces-verbaal	Ontvankelijk - gegrond
ADVIES 2021-48	X/EXAMENCEN TRUM RIJEXAMEN TE EUPEN	Theoretisch rijexamen	Niet bevoegd
ADVIES 2021-49	X/FOD FINANCIËN	De anulering van een interne nota van het Federaal	Niet ontvankelijk

		Aankoopcomité en een kopie van een originele begrenzingsplannen	
ADVIES 2021-50	X/ FOD FINANCIËN	Een akkoord afgesloten tussen de Belgische en Zweedse autoriteiten over de toepassing van artikel 15, § 3 van het dubbelbelastingverdrag tussen Zweden en België	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-51	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Informatie over de behandeling van dossiers over vluchtelingen afkomstig uit de provincie Raghlan	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-52	X/BELIRIS (3)	Een studie over waterlekken vastgesteld op de site van de wijk Bockstael	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-53	X/BIPT	Data met betrekking tot de vergunningen die verwerkt zijn in de toepassing “E-loket” van het BIPT	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-54	X/HULPVERLENINGSZONE	Een evaluatieverslag van een interventie van een hulpver-	De Commissie is niet bevoegd

		leningszone	
ADVIES 2021-55	X/SMALS	Facturen	Wet van 11 april 1994 is niet van toepassing
ADVIES 2021-56	X/SPF MOBILITE ET TRANSPORTS	De navigatie-examens	Ontvankelijk en gegrond of ongegrond naar gelang de FOD in het bezit is van de gevraagde examens
ADVIES 2021-57	X/COMMUNE VILLERS-LE-BOUILLET	Briefwisseling uitgewisseld tussen de burgemeester en de procureur des Konings	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-58	X/FOD JUSTITIE	Reglement voor de oprichting van een overlegorgaan binnen de gevangenis en de ministeriële besluiten hierover	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-59	NV SOENEN EN NV SOENEN MACHINES, SERVICES AND PROTOTYPES/FOD FINANCIËN	Documenten in een dossier dat werd aangelegd in het kader van een fiscale controle	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-60	X/FIPM (2)	Adviezen aangevraagd door de Federale regering aan de FIPM met betrekking tot de bank Belfius	De wet van 11 april 1994 is niet van toepassing

ADVIES 2021-61	X/FAGG	De samenstelling van het Adviescomité voor de aankoop van (corona)vaccins en de notulen van de laatste vergadering ervan	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-62	X/FOD BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	Alle beleidsstukken, analyses en adviezen, gespreksverslagen en/of andere rapportages m.b.t. de International Holocaust Remembrance Alliance vergadering van mei 2016	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-63	VAN HOOREBEKE ADVOCATEN/FOD FINANCIËN	Een beslissing genomen door de federale regering	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-64	X/KERKFABRIEK VAN LIGNY	Beslissingen genomen door de kerkfabriek	De wet van 11 april 1994 is niet van toepassing
ADVIES 2021-65	X/BELSPO (1)	Een reeks documenten met betrekking tot een selectie- en wervingsprocedure	Gedeeltelijk ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-66	X/BELSPO (2)	Alle nieuwe stukken die toegevoegd werden aan het fiscaal dossier	Ontvankelijk en gegrond

ADVIES 2021-67	X/FEDERALE POLITIE	Een uittreksel van een beraadslaging en van het personeels- overzicht	Ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond
ADVIES 2021-68	X/NMBS	Beslissingen genomen door de raad van bestuur van de NMBS over de sluiting van 44 loketten in de stations van de NMBS	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-69	VZW KMSK DEINZE/FOD FINANCIËN	Documenten die aanleiding hebben gegeven tot een onderzoek door de FOD Financiën	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-70	X/STAD SPA (?)	Een brief gestuurd door ouders aan een school	Onbevoegd
ADVIES 2021-71	X/ POLITIEZONE MECHELEN- WILLEBROEK	Interne richtlijnen van de politie en de identiteit van politieagenten	Onbevoegd
ADVIES 2021-72	X/FOD ECONOMIE	Documenten in een bevorderings- dossier	Ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond
ADVIES 2021-73	X/HVW	Documenten in het dossier van de mandant	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-74	X/FAGG	Een auditverslag bij het FAGG	Ontvankelijk en gedeeltelijk

			gegrond
ADVIES 2021-75	X/HR RAIL	Documenten in een bevorderingsdossier	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-76	X/RVA	Documenten in het dossier van de mandant	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-77	S.A. ROCOLUC/ KANSSPELCOM MISSIE	De volledige inhoud van een proces-verbaal	Ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond
ADVIES 2021-78	X/BELIRIS (4)	Documenten over een stadsserre	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-79	X/FOD WERKGELEGEN HEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG	Inspectieverslagen van sociaalinspecteurs	Ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond
ADVIES 2021-80	X/NMBS	Schattingsverslag opgesteld om de site in Gentbrugge op de markt te brengen	Wet van 11 april 1994 niet van toepassing
ADVIES 2021-81	X/FOD FINANCIËN	Bepaalde documenten in het fiscaal dossier van de aanvrager	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-82	X/MINISTER VAN BINNEN- LANDSE ZAKEN, INSTITUIONELE HERVORMINGEN EN DEMO- CRATISCHE VERNIEUWING	Bepaalde documenten met betrekking tot We Love BXL in het bezit van de FOD Binnenlandse Zaken	Ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond

ADVIES 2021-83	X/FEDERALE PENSIOEN- DIENST	Een advies van de Raad van beheer van de Nationale Pensioendienst van 22 april 2013	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-84	X/FEDERALE POLITIE	Bepaalde informatie/ documenten met betrekking tot computercriminaliteit	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-85	X/NATIONAAL INSTITUUT VOOR CRIMI- NALISTIEK EN CRIMINOLOGIE	Personeelsplan van het NICC	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-86	VARIPHONE INTERNATIONA L BVBA/FOD WERKGELEGEN HEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG (2)	Verslag van de gestelde onderzoeksda- den en de gedane vaststel- lingen van een controlebezoek door de FOD WASO	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-87	X/ MINISTER VAN DEFENSIE	Documenten met betrekking tot de toepassing van de wetgeving welzijn op het werk bij Defensie	Gedeeltelijk ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-88	X/HR RAIL (2)	Een bevoor- deringsdossier	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-89	X/ MINISTER VAN JUSTITIE	Documenten m.b.t. de keuze om medewerkers van justitie te	Ontvankelijk en gegrond

		laten werken op Microsoft 365 omgevingen	
ADVIES 2021-90	X/STAD GENT	Het ontvangen van het origineel van het document “kennisgeving van geboorte”	Wet van 11 april 1994 is niet van toepassing
ADVIES 2021-91	X-Y/GEMEENTE DONCEEL	Het siteplan van een gebouw met en topografisch overzicht van zichtbare oriëntatiepunten	Wet van 11 april 1994 is niet van toepassing
ADVIES 2021-92	VZW KMSK DEINZE/FOD FINANCIËN	Alle dossiers m.b.t. de zaak ‘GNT/21/0023’	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-93	X/FOD FINANCIËN	Documenten met betrekking tot een selectie	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-94	NV TIROMY/FOD FINANCIËN	Problemen om een fiscaal dossier te raadplegen	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-95	X/FOD BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	Documenten en informatie met betrekking tot het personeel van de FOD Buitenlandse Zaken	Ontvankelijk – gedeeltelijk gegrond
ADVIES 2021-96	X/FOD JUSTITIE	Lijst van vertalers-tolken met aanvullende informatie	Niet ontvankelijk

ADVIES 2021-97	SPRL AJMARN/ FOD FINANCIËN	Toegang tot het fiscaal dossier van de aanvrager	Ontvankelijk – gegrond of niet gegrond naargelang van de aard van de documenten
ADVIES 2021-98	X-Y/FOD FINANCIËN	Een kopie van het volledige fiscaal dossier	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-99	X/RVA	De directe en indirecte elemen- ten over de aan- vrager en de communicatie van het rekening- nummer waarop een bepaald bedrag werd uitgekeerd	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021- 100	X/OFFICE MEDICO-LEGAL	Documenten in het bezit van de dienst Medico- legal	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021- 101	X/FEDERALE POLITIE	Informatie m.b.t. de rapporten, verklaringen, beschuldigingen en/of processen- verbaal van de politiediensten over de controles, opsporingen en of arrestaties op of bij de grens	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021- 102	X/FOD BINNENLANDSE ZAKEN	Het volledige dossier over de aanvrager bij de Dienst Vreemde-	Ontvankelijk en gegrond

		lingenzaken	
ADVIES 2021-103	SPEED WORK/FOD FINANCIËN	Papieren kopies van fiscale dossiers	Ontvankelijk en niet gegrond
ADVIES 2021-104	SPEED TRAVAUX/FOD FINANCIËN	Papieren kopies van fiscale dossiers	Ontvankelijk en niet gegrond
ADVIES 2021-105	X	Verzoek om regularisatie van illegaal verblijf in België	Onbevoegd
ADVIES 2021-106	VZW OUD- HEVERLEE LEUVEN/FOD FINANCIËN	Stukken uit het gerechtelijk dossier	Ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond
ADVIES 2021-107	VZW OUD- HEVERLEE LEUVEN/FOD FINANCIËN (2)	Stukken uit het gerechtelijk dossier	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-108	X/FEDERALE POLITIE	De boetes opgelegd en betaald ten gevolge van het niet respecteren van de wetgeving over de rij- en rusttijden	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021-109	X/FOD TEWERKSTEL- LING, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG	Verslagen van de arbeidsinspectie over de fabriek in Zwijndrecht van 3 M	Niet ontvankelijk
ADVIES 2021-110	X/FOD VOLKS- GEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE	Over de niet toepassing van artikel 2, 3° van de wet van 11	Niet ontvankelijk

	VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU	april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur	
ADVIES 2021- 111	X/COMMISSA- RIAAT- GENERAAL VOOR DE VLUCHTELIN- GEN EN STAATLOZEN	Documenten in het dossier van een vluchteling	Ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021- 112	X/FOD FINANCIËN	De documenten in het persoonlijk dossier van de aanvrager	Gedeeltelijk ontvankelijk en gegrond
ADVIES 2021- 113	X/BELIRIS (5)	Bepaalde documenten met betrekking tot de oprichting van een stadsserre te Laken	Ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond
ADVIES 2021- 114	Kamer van Volks- vertegenwoordi- gers – verzoek om advies over voorstel van wet	Advies uit eigen beweging over wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 11 april 1994 om meer transparantie te verschaffen over het gebruik van algoritmen door de overheid	Niet ontvankelijk - nvt
ADVIES 2021- 115	Advies uit eigen beweging 2021-1 over het wets- voorstel tot wijziging van de wet van 11 april 1994 betreffende		nvt

	de openbaarheid van bestuur teneinde de beslissingen van de Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten afwingbaar te maken (<i>Parl.St.</i> Kamer van Volksvertegenwoordigers, DOC 55 2086/001)		
ADVIES 2021-116	Advies uit eigen beweging 2021-2 over het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur en tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 april 2008 betreffende de samenstelling en de werking van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten teneinde de federale wetgeving betreffende de openbaarheid van bestuur te moderniseren en af te stemmen op		nvt

	de regelgeving in de gewesten (<i>Parl. St.</i> Kamer van Volksvertegenwoordigers, DOC 552127/001)		
--	--	--	--

2.3 Bekendmaking van de adviezen

De adviezen van de Commissie zijn openbaar. Ze worden gepubliceerd op de website van de Commissie (<http://www.bestuursdocumenten.be>). Naast adviezen van de Commissie is op die website ook informatie over de openbaarheidswetgeving en praktische informatie voor de aanvragers te vinden. Deze website werd eind 2014 vernieuwd waarbij de bruikbaarheid ervan en het gebruiksgemak werden verhoogd.

De beoordelingen zijn echter alleen in chronologische volgorde doorzoekbaar. De Commissie wil haar adviezen op grond van trefwoorden classificeren om enerzijds het onderzoek door de leden van de Commissie en anderzijds de rechtzoekenden te vergemakkelijken. De Commissie zal deze missie, die essentieel is voor de continuïteit van haar werk, niet kunnen uitvoeren zonder de hulp van de administratie van de FOD Binnenlandse Zaken.

Problemen met de veiligheidscertificaten van het toegangsportaal van de website maakten het niet gemakkelijk om de website te bereiken. Ondertussen zijn die problemen opgelost, maar blijken heel wat linken vooral in het Nederlandse gedeelte van de website niet correct te werken. Deze problemen zouden opgelost worden wanneer de nieuwe website van de directie Instellingen en Bevolking online zal zijn.

3. Aanbevelingen, vastgestelde problemen en interpretatie van de wetgeving

3.1. Algemeen

De Commissie wenst opnieuw te benadrukken dat de aanbevelingen die zij in vorige jaarverslagen sinds 2008 heeft geformuleerd nog niets van hun waarde hebben verloren. Deze jaarverslagen kunnen op de website van de Commissie worden geraadpleegd.

Door ze in herinnering te brengen wil de Commissie opnieuw beleidsmakers en administraties aansporen om de nodige initiatieven te nemen die tegemoetkomen aan de opmerkingen van de Commissie. De Commissie verwijst ook naar haar adviezen uit eigen beweging die ze naar aanleiding van drie wetsvoorstellen uitwerkte waarin zij haar bezorgdheden en suggesties heeft geuit.

In ieder geval moet dringend worden gekeken naar een redelijke vergoeding voor de leden van de Commissie, zoals de praktijk is in de commissies voor toegang tot bestuursdocumenten die zijn opgericht door de gefedereerde entiteiten.

De Commissie beperkt zich in dit jaarverslag tot het overlopen van enkele vaststellingen die op het werkjaar 2021 betrekking hebben.

3.2. De digitale omschakeling

Het nieuw huishoudelijk reglement, waarin ook de mogelijkheid van digitale vergaderingen is opgenomen, werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 29 oktober 2021, 110.759-110.760. Een erratum werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 24 maart 2022, 44.442.

3.3. Openbaarheid van bestuur en journalisten

Opnieuw wil de Commissie vaststellen dat heel wat journalisten en vermeende journalisten nalaten om de procedure te volgen die in de wet van 11 april 1994 is opgenomen wanneer zij toegang vragen tot bestuursdocumenten. Op grond van de wet van 11 april 1994 hebben journalisten immers geen andere rechten dan diegene die iedereen toekomt. Dit verhindert niet dat zij eventueel op grond van andere

wetgeving specifieke toegangsrechten kunnen uitoefenen, maar in dit geval kunnen ze zich niet beroepen op de wet van 11 april 1994 en de daarin aanwezige procedure. Als zij gebruik maken van de wet van 11 april 1994 dan dienen zij zich net als elke andere burger te wenden tot de bevoegde administratieve overheid en meer bepaald tot diegene die de overheidsdienst vertegenwoordigt en bevoegd is om een beslissing over het recht van toegang tot bestuursdocumenten te nemen. Wanneer zij het administratief beroep uitoefenen, dan moeten zij aan de Commissie ook alle benodigde informatie verstrekken die de Commissie in staat stelt om het verzoek om advies te beoordelen. Zo moeten zij een kopie van het oorspronkelijke verzoek, van het verzoek tot heroverweging en van het eventuele antwoord van de administratie en eventuele andere correspondentie aan de Commissie bezorgen. Zijn die aanvragen digitaal verstuurd, dan moet de Commissie in die kopies ook de metagegevens kunnen terugvinden. Hoe dan ook kan niet worden verwezen naar private servers waar de Commissie informatie zou moeten ophalen.

De Commissie wenst er in dat verband ook op te wijzen dat het recht van toegang tot bestuursdocumenten geen recht op informatie inhoudt die losstaat van een drager of die de verwerking van informatie vereist door een administratie.

3.4. Beperking in de tijd voor het aanwenden van de administratieve beroepsprocedure

De wetgever heeft met het georganiseerd administratief beroep gewenst om een snelle procedure ter beschikking te stellen. In het verleden legde de Commissie geen grenzen op aan georganiseerde beroepen die pas lange tijd na de oorspronkelijke aanvraag werden ingediend. De Commissie meent evenwel dat dit standpunt niet langer aan te houden is en dat een aanvrager binnen een redelijke termijn zijn georganiseerd administratief beroep dient uit te oefenen aan al heeft de wetgever hierop geen termijnen geplaatst, zoniet zou aan de wens van de wetgever om een snelle procedure ter beschikking te worden gesteld worden voorbijgegaan.

3.5. Openbaarheid en hergebruik

Het is mogelijk dat de wetgever een databank opbouwt met de bedoeling er een bepaalde vorm van toegang en gebruik van de daarin aanwezige

data hiervoor uit te werken of dit gedelegeerd heeft aan de Koning. In dit geval kan geen toegang tot deze databank worden verkregen als het doel erin bestaat zonder meer hergebruik te maken van de daarin aanwezige gegevens. Het hergebruik wordt immers geregeld door de wet van 4 mei 2016 inzake het hergebruik van overheidsinformatie. Van belang is dat op grond van deze wet hergebruik hoe dan ook niet mogelijk is om documenten van persoonlijke aard, documenten die vallen onder de uitzonderingsgrond van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (artikel 6, § 2, 1° van de wet van 11 april 1994) te hergebruiken.

F. SCHRAM
secretaris

L. DONNAY
voorzitter
(voorzitter vanaf 22 juni 2022)