



Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie

JAARVERSLAG 2010

1. Overzicht van de werking

Bij de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie is de Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie opgericht. Deze Commissie is een administratief beroepsorgaan dat beslissingen neemt over de toegang tot milieu-informatie. Daarnaast heeft de Commissie ook een adviesfunctie en biedt ze ondersteuning bij de toepassing van de wet van 5 augustus 2006. De Commissie vergaderde in 2010 drie keer.

2. De beslissingen en adviezen

2.1 Overzicht

De Federale Beroepscommissie ontving in 2010 één beroep en één vraag om advies.

2.2 In 2010 behandelde beroepen

Beslissing	Partijen	Resultaat
BESLISSING nr. 2010-1	LAMMERANT/FOD MOBILITEIT EN VERVOER	Ontvankelijk, maar niet gegrond

2.3 In 2010 behandelde adviesaanvragen

Advies	Aanvrager	Onderwerp
ADVIES nr. 2010-1	Departement for Environment, Food and Rural Affairs (DEFRA)	Application of Directive 2003/4/EC on public access to environmental information on the federal level in Belgium

2.3 Bekendmaking van de beslissingen en adviezen

Artikel 9, lid 4, van het verdrag van Aarhus houdt de verplichting in om de beslissingen van de Federale Beroepscommissie publiek toegankelijk te maken. Sinds 2010 zijn de beslissingen en de adviezen online te raadplegen op de website van de Commissie (<http://www.bestuursdocumenten.be>). Daarnaast is op die website ook informatie over de openbaarheidswetgeving en praktische informatie voor de aanvragers te vinden.

3. Hangende beroepen tegen de beslissingen van de Federale Beroepscommissie

Tegen drie beslissingen van de Federale Beroepscommissie werd in 2009 een beroep ingesteld (zie jaarverslag 2009). In deze zaken is de Raad van State **in 2010** nog niet tot een beslissing gekomen.

4. Aanbevelingen

Omdat het parlement in 2010 niet de mogelijkheid had om het jaarrapport van de Commissie te bespreken, heeft de Commissie het opportuun geacht ook enkele aanbevelingen die ze deed in haar jaarrapport van 2009 terug op te nemen, omdat ze nog steeds **relevant zijn**.

4.1 De toepassing van de wet van 5 augustus 2006

De Commissie stelt vast dat de in de wet bepaalde termijnen niet altijd toelaten om in heel *complexe* dossiers de nodige informatie te verzamelen en de aangevraagde documenten voldoende te bestuderen om tot een zorgvuldige en weloverwogen beslissing te komen. De mogelijkheid om de beslissing te verlengen binnen de marges van richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie en tot intrekking van Richtlijn 90/313/EEG van de Raad zou het best worden verruimd. De Commissie is van mening dat het weinig zin heeft termijnen in de wet op te nemen als die in de praktijk niet kunnen worden gehaald.

4.2 Een beter statuut voor de Commissie

De Federale beroepscommissie heeft vastgesteld dat haar leden onvoldoende beschermd zijn tegen aansprakelijkheidsvorderingen vanwege belanghebbenden. Ze pleit ervoor dat zo snel mogelijk werk wordt gemaakt van een wijziging aan de wet van 5 augustus 2006, zodat de onafhankelijkheid van de Commissie die al in de wet is ingeschreven ook voldoende in de praktijk wordt gegarandeerd door aansprakelijkheidsvorderingen tegen de individuele leden van de Commissie onmogelijk te maken en door haar de mogelijkheid te bieden om een beroep te doen op een advocaat om zich in rechte te verdedigen. De Commissie heeft ondertussen al de nodige stappen gezet en de Minister van Klimaat en Energie, bevoegd voor Leefmilieu en de Minister van Binnenlandse Zaken bij brief van 29 april 2009 op de hoogte gebracht van dit probleem. Een voorontwerp van wet werd door de regering voorbereid. De Raad van State gaf op 4 mei 2010 advies over de tekst van het voorontwerp. Door de val van de regering is het ontwerp van wet niet meer ingediend bij het parlement.

4.2 Een pleidooi voor meer transparantie

De wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie realiseert de omzetting op het federale niveau van richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie en de eerste pijler van het verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden, het zogenaamde verdrag van Aarhus. Op deze manier werd een afzonderlijk openbaarheidsregime voor milieu-informatie tot stand gebracht, dat afwijkt van het regime dat geldt voor niet-milieu-informatie in bestuursdocumenten. Ook al heeft de wetgever een inspanning geleverd om beide regimes op elkaar af te stemmen, toch leidt het bestaan van twee afzonderlijke regimes tot heel wat moeilijkheden, zowel voor de burger als voor het bestuur. De Commissie heeft vastgesteld dat heel wat milieu-instanties het in de praktijk moeilijk hebben om te bepalen of bepaalde informatie als milieu-informatie moet worden gekwalificeerd. Ook de Commissie heeft in de zaak Test-Aankoop/Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid zelf vastgesteld dat wat nu onder het begrip milieu-informatie valt, niet eenvoudig te maken is. Bovendien vertonen

heel wat bestuursdocumenten een gemengd karakter, omdat ze zowel milieu- als niet-milieu-informatie bevatten.

Burgers en bedrijven hebben geen boodschap aan deze kunstmatige opdeling van informatie in bestuursdocumenten en de complexiteit die daarmee samenhangt. De Federale Beroepscommissie pleit er dan ook voor om een eenvormig openbaarheidssysteem uit te werken. De complexiteit van het openbaarheidssysteem in België is immers al zeer hoog door het bestaan van een bevoegdheidsverdelende regel in artikel 32 van de Grondwet die ertoe leidt verschillende wetgevingen soms tegelijkertijd moeten worden toegepast.

De Commissie heeft bovendien vastgesteld dat, als gevolg van de zeer ruime definitie van het begrip “milieu-informatie”, de aanvrager door de formulering van de vraag zelf deels kan bepalen onder welke wet hij valt, ook al beoogt hij telkens dezelfde informatie: de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur of de wet van 5 augustus 2006 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie.

F. SCHRAM
secretaris

J. BAERT
voorzitter