



Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie

JAARVERSLAG 2014

1. Overzicht van de werking

Bij de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie is de Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie (hierna: “Commissie”) opgericht. Deze Commissie is een administratief beroepsorgaan dat beslissingen neemt over de toegang tot milieu-informatie zoals gegarandeerd door artikel 32 van de Grondwet en de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie. Daarnaast heeft de Commissie ook een adviesfunctie en biedt ze ondersteuning bij de toepassing van deze wet van 5 augustus 2006. De Commissie vergaderde in 2014 15 keer.

In 2014 diende één lid haar ontslag in omdat zij niet langer meer tot de federale administratie behoort en dienden twee plaatsvervangende leden hun ontslag in, enerzijds omwille van pensionering, anderzijds omwille van de werklast. Zij werden vooralsnog niet vervangen, wat de werking van de Commissie hypothekeert.

2. Beslissingen en adviezen

2.1 Aantal beroepen

De Commissie ontving in 2014 vierentwintig beroepen, waarvan twee beroepen werden ingetrokken. De Commissie bracht 30 beslissingen uit waaronder tien tussentijdse beslissingen.

2.2 Overzicht van de genomen beslissingen

Beslissing	Partijen	Resultaat	Voorwerp
BESLISSING nr. 2014-1	GREENPEACE/NATIONALE DELCREDEREDIENST (4)	Ontvankelijk en gegrond	Documenten m.b.t. een inplanting van een gevangenis
BESLISSING nr. 2014-2	GREENPEACE/NATIONALE DELCREDEREDIENST (5)	Ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond	Communicatie gevoerd m.b.t. in Rusland uitgevoerd project
BESLISSING nr. 2014-3	GREENPEACE/NATIONALE DELCREDEREDIENST (1)	Tussentijdse beslissing	Documenten bezorgd door Delcredere aan de OESO
BESLISSING nr. 2014-4	GREENPEACE/NATIONALE DELCREDEREDIENST (1)	Tussentijdse beslissing	Documenten bezorgd door Delcredere aan de OESO
BESLISSING nr. 2014-5	X/FOD VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU	Ontvankelijk en deels gegrond	Een lijst van cafés die het rookverbod niet hebben nageleefd
BESLISSING nr. 2014-6	GREENPEACE/NATIONALE DELCREDEREDIENST (1)	Tussentijdse beslissing	Documenten bezorgd door Delcredere aan de OESO
BESLISSING nr. 2014-7	GREENPEACE/STUDIECENTRUM VOOR KERNENERGIE	Ontvankelijk en niet gegrond	Verslag van breuktaaiheidstesten
BESLISSING nr. 2014-8	X/SECRETAIRE d'ETAT à l'ENVIRONNEMENT	Tussentijdse beslissing	Beslissingen genomen waarop een nieuwe spreiding van vliegtuigen over Brussel is gebaseerd, in werking sinds de maand februari
BESLISSING nr. 2014-9	X/SERVICE DE MEDIATION POUR l'AEROPORT DE	Tussentijdse beslissing	Beslissingen genomen waarop een nieuwe spreiding van

	BRUXELLES-NATIONAL		vliegtuigen over Brussel is gebaseerd, in werking sinds de maand februari
BESLISSING nr. 2014-10	X/BRUXELLES-ENVIRONNEMENT	Ontvankelijk en niet gegrond	Geluidskaart voor de Brusselse agglomeratie
BESLISSING nr. 2014-11	GREENPEACE/NATIONALE DELCREDEREDIENST (1)	Ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond	Documenten bezorgd door Delcredere aan de OESO
BESLISSING nr. 2014-12	X/SECRETAIRE d'ETAT à l'ENVIRONNEMENT	Ontvankelijk en gegrond	Beslissingen genomen waarop een nieuwe spreiding van vliegtuigen over Brussel is gebaseerd, in werking sinds de maand februari
BESLISSING nr. 2014-13	X/ SERVICE DE MEDIATION POUR l'AEROPORT DE BRUXELLES-NATIONAL	Ontvankelijk en niet gegrond	Bepaalde informatie
BESLISSING nr. 2014-14	X/SERVICE DE MEDIATION POUR l'AEROPORT DE BRUXELLES-NATIONAL (2)	Ontvankelijk en niet gegrond	Reactie geven op een klacht
BESLISSING nr. 2014-15	X/SECRETAIRE d'ETAT à l'ENVIRONNEMENT	Tussentijdse beslissing	Beslissingen genomen waarop een nieuwe spreiding van vliegtuigen over Brussel is gebaseerd, in werking sinds de maand februari
BESLISSING nr. 2014-16	X/ SECRETAIRE d'ETAT à l'ENVIRONNEMENT	Tussentijdse beslissing	Beslissingen genomen waarop een nieuwe spreiding van vliegtuigen over Brussel is gebaseerd, in werking sinds de maand februari
BESLISSING nr. 2014-17	X/ELIA	Niet ontvankelijk	Documenten m.b.t. het dreigend stroomtekort

BESLISSING nr. 2014-18	X/ SERVICE DE MEDIATION POUR L'AEROPORT DE BRUXELLES-NATIONAL (2)	Ontvankelijk en gedeeltelijk ongegrond – tussentijdse beslissing	Document waarin de analyse van klachten is opgenomen
BESLISSING nr. 2014-19	GREENPEACE/ NATIONALE DELCREDEREDIENST (2)	Ontvankelijk en gedeeltelijk gegrond	Milieu-informatie met betrekking tot baggerwerken
BESLISSING nr. 2014-20	X/SECRETAIRE d'ETAT à l'ENVIRONNEMENT (2)	Ontvankelijk en gegrond	Beslissingen over vliegroutes over Brussel
BESLISSING nr. 2014-21	GREENPEACE/BELGISCHE MAATSCHAPPIJ VOOR INTERNATIONALE INVESTERING	Ontvankelijk en niet gegrond	Milieu-informatie in het bezit van de Belgische Maatschappij voor Internationale Investering
BESLISSING nr. 2014-22	X/SECRETAIRE d'ETAT à l'ENVIRONNEMENT (3)	Tussentijdse beslissing	Een rapport over de mogelijke uitvoering van het arrest van 31 juli 2014
BESLISSING nr. 2014-23	X/FANC	Beroep is zonder voorwerp geworden	Vragen gesteld door het FANC aan NIRAS over het cAt-project in Dessel
BESLISSING nr. 2014-24	GREENPEACE/FEDERALE PARTICIPATIE- en INVESTERINGSMAATSCHAPPIJ	Tussentijdse beslissing	Milieu-informatie in het bezit van de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij
BESLISSING nr. 2014-25	X/SERVICE DE MEDIATION POUR L'AEROPORT DE BRUXELLES-NATIONAL	Ontvankelijk en niet gegrond	Alle beslissingen waarop het huidige plan voor de verspreiding van de vluchten over Brussel berust
BESLISSING nr. 2014-26	X/ SERVICE DE MEDIATION POUR L'AEROPORT DE	Ontvankelijk en niet	Informatie en een preliminair

	BRUXELLES-NATIONAL (2)	gegrond	analyserapport van klachten
BESLISSING nr. 2014-27	GREENPEACE/FINEXPO	Ontvankelijk en niet gegrond	Milieu-informatie in het bezit van FINEXPO
BESLISSING nr. 2014-28	GREENPEACE/FOD VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU	Ontvankelijk en gegrond	Bepaalde informatie in een register
BESLISSING nr. 2014-29	GREENPEACE/FEDERALE PARTICIPATIE- en INVESTERINGSMAATSCHAPPIJ	Ontvankelijk en niet gegrond	Milieu-informatie in het bezit van de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij
BESLISSING nr. 2014-30	GREENPEACE/FANC	Tussentijdse beslissing	Informatie met betrekking tot scheurtjes in de reactorvaten van kernreactoren

2.3 Bekendmaking van de beslissingen en adviezen

Artikel 9, lid 4, van het verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden, het zogenaamde verdrag van Aarhus, houdt de verplichting in om de beslissingen van de Commissie publiek toegankelijk te maken. Sinds 2010 zijn de beslissingen en de adviezen online te raadplegen op de website van de Commissie (<http://www.bestuursdocumenten.be>). Daarnaast is op die website ook informatie over de openbaarheidswetgeving en praktische informatie voor de aanvragers te vinden. De website is sinds eind 2014 hernieuwd en beoogt een groter gebruiksgemak te realiseren.

3. Annulatieberoepen tegen beslissingen van de Federale Beroepscommissie

In 2014 werden drie beroepen ingediend tegen beslissingen van de Commissie. Zo heeft Greenpeace een annulatieberoep ingesteld tegen

beslissing nr. 2013-7 (GREENPEACE/NATIONALE DELCREDEREDIENST) en tegen beslissing nr. 2013-9. Over deze zaken is nog geen arrest geveld.

Een UDN werd ingesteld tegen beslissing nr. 2014-5 door de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu. In zijn arrest nr. 226.977 van 31 maart 2014 verwierp de Raad van State de vordering. Ondertussen loopt in dezelfde zaak nog een annulatieberoep. Over dit beroep heeft de Raad van State zich vooralsnog niet uitgesproken.

Met gemengde gevoelens heeft de Commissie kennis genomen van het beroep tegen beslissing 2013-7. In deze zaak werd de Commissie geconfronteerd met de weigering van de Nationale Delcrederedienst om in te gaan op haar vraag om haar de door Greenpeace gevraagde informatie aan haar te overhandigen. De Commissie kon er zich niet bij neerleggen om buiten spel te worden gezet door deze situatie. Ze besloot bijgevolg om een principebeslissing te nemen door het uitvoeren van een zo gedetailleerd mogelijke analyse van de informatie waarover zij beschikte en van het inzicht dat zij heeft kunnen verwerven op grond van de gesprekken dat zij met de Nationale Delcrederedienst heeft gevoerd.

4. Aanbevelingen

De Commissie wil erop wijzen dat in de vorige jaarrapporten probleempunten in de praktijk werden aangeraakt die op vandaag nog steeds even actueel zijn. Ze worden hier in principe niet meer herhaald, maar blijven actueel.

4.1 Het gebrek aan bereidheid van milieu-instanties om de betrokken informatie aan de Commissie te verstrekken

Opdat de Commissie met de nodige zorgvuldigheid zijn beslissing zou kunnen nemen binnen de marges van de wet van 5 augustus 2006 betreffende het recht van toegang tot milieu-informatie en binnen de marges van richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-

informatie en tot intrekking van Richtlijn 90/313/EEG van de Raad, is vereist dat zij zo de documenten waarop de informatie betrekking heeft zo snel mogelijk in haar bezit krijgt. De Commissie heeft echter moeten vaststellen dat in heel wat zaken ondanks de verplichting in artikel 40 van de wet van 5 augustus 2006 milieu-instanties dit nalaten, zodat de Commissie niet in de mogelijkheid is een tijdige beslissing te nemen. Een dergelijke houding inspireert ook andere milieu-instanties om niet onmiddellijk in te gaan op het verzoek van de Commissie. Dit brengt niet enkel de geloofwaardigheid van de milieu-instanties in het gedrang, maar ook die van de Commissie. Bovendien verhoogt hierdoor de werklast van de Commissie aanzienlijk en ziet ze zich gedwongen om heel wat tussentijdse beslissingen te nemen. Ook het hanteren van een open dialoog die de Commissie voert om tot een oplossing te komen zodat zij toch in het bezit van de gevraagde documenten te worden gesteld, laat heel wat tijd verloren gaan die nefast is om een al vertroebelde verhouding tussen burger en bestuur te herstellen en te burger te geven binnen een redelijke termijn waarop hij recht heeft.

4.2. Het aanstellen van contactpersonen

De Commissie beveelt aan om in het kader van de openbaarheidswetgeving en de wetgeving die het recht van toegang tot milieu-informatie regelt, per federale overheidsdienst een contactpersoon aan te stellen waarmee de Commissie contact kan opnemen. Ook het opgeven van een contactpersoon binnen de federale kabinetten is aangewezen, zeker wanneer het gaat om een verzoek om toegang tot bestuursdocumenten die direct aan de minister is gericht. Een vlotte dialoog kan de behandelingstermijn doen afnemen, waardoor de Commissie beter in de mogelijkheid is de wettelijke termijnen na te leven.

De aanduiding van deze contactpersoon moet ook de rechtsonderhorige toelaten om op een eenvoudige manier zijn aanvraag in te dienen.

Een brief in die zin zal binnenkort naar de verschillende federale milieu-instanties worden verstuurd.

4.3 Toegang tot milieu-informatie: een gedeelde verantwoordelijkheid

Ook al garandeert artikel 32 van de Grondwet een recht van toegang tot bestuursdocumenten en leefmilieu die slechts aan een heel beperkt aantal voorwaarden is gekoppeld en vereist dit niet dat de aanvrager om één of meerdere documenten, toch rust op de aanvrager ook een inspanning om zijn aanvraag zo concreet mogelijk te maken. De Commissie is immers het voorbije jaar geconfronteerd geweest met zeer ruim geformuleerde vragen om toegang tot milieu-informatie, terwijl een beperkt voorafgaand onderzoek op grond van de door de betrokken milieu-instantie publiekelijk aanwezige informatie, duidelijk was dat ofwel de betrokken instantie geen milieu-instantie is en dus niet onder het toepassingsgebied van de wet van 5 augustus 2006 valt of dat bepaalde informatie gewoon niet aanwezig is bij een bepaalde milieu-instantie.

De Commissie heeft ook moeten vaststellen dat milieu-instanties niet altijd adequaat reageren op een verzoek om toegang tot milieu-informatie. Zo dient zij in haar beslissing op te nemen of zij al dan niet over de gevraagde milieu-informatie beschikt. Ook moet een beslissing over een vraag om toegang voldoende te worden gemotiveerd: slechts bij de wet van 5 augustus 2006 aanwezige uitzonderingsgronden kunnen worden ingeroepen en dit inroepen moet steeds in concreto en op pertinente wijze worden gemotiveerd. Aan uitzonderingsgronden mag geen ruime invulling worden gegeven.

4.4 Naar een betere zichtbaarheid van de Commissie op het internet

De informatie over de Commissie (<http://www.ibz.rrn.fgov.be/nl/commissies/toegang-tot-milieu-informatie/>) bestemd voor internetgebruikers, bevindt zich op de website van de FOD Binnenlandse Zaken, Algemene directie “Instellingen en bevolking”. De Commissie wenst zeker niet in vraag te stellen dat zij gebruik maakt van de website van de FOD Binnenlandse Zaken, maar haar zichtbaarheid zou zonder enige twijfel nog beter verzekerd worden als aan haar een specifiek thema zou worden gewijd op de website www.belgium.be aangezien dit de referentiesite is voor de federale Staat.

De Commissie stelt voor om binnen relatief korte termijn contact op te nemen met de diensten van de Kanselarij van de Eerste Minister om een link tussen de website www.belgium.be en de website van de FOD Binnenlandse Zaken te laten leggen.

Vanuit dezelfde overwegingen is het aan te bevelen dat elke FOD en parastatale die onder het toepassingsgebied van de wet van 11 april 1994 valt eveneens een link legt met de website <http://www.ibz.rrn.fgov.be/nl/commissies/toegang-tot-milieu-informatie/>

F. SCHRAM
secretaris

M. BAGUET
voorzitster