Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken
Algemene Directie Instellingen en Bevolking

Beslissing 038/2019

Betreft:

**Aanvraag van de Dienst Voogdij van de FOD Justitie opdat de beraadslaging nr. 33/2008 van 30 juli 2008 van het sectoraal comité van het Rijksregister wordt uitgebreid met het oog op zijn taken m.b.t. niet-begeleide
minderjarige vreemdelingen.**

DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR"),

Gelet op titel XIII, Hoofdstuk VI van de programmawet van 24 december 2002: Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen,

Gelet op de beraadslaging RR nr. 33/2008 van 30 juli 2008 van het sectoraal comité van het Rijksregister met betrekking tot de aanvraag van de FOD Justitie, Dienst Voogdij, om toegang te krijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister met het oog op zijn taken m.b.t. niet-begeleide
minderjarige vreemdelingen.

Overwegende de verordening van de EU 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming),

Overwegende de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Overwegende de aanvraag van de FOD Justitie, Directoraat-generaal Wetgeving en Fundamentele rechten en Vrijheden, Dienst Voogdij, die werd ontvangen op 23 mei 2019,

Beslist op 21/08/2019

1 Algemeen

De Verzoeker, met name de Dienst Voogdij van de FOD Justitie, is een Belgische openbare overheid in de zin van artikel 5, eerste lid, 1° van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Deze dienst herhaalt zijn wens om gemachtigd te worden toegang te krijgen tot de gegevens van het Rijksregister waarvan de toegang eerder al werd gemachtigd door het koninklijk besluit en de voornoemde beraadslaging nr. 33/2008 Hij wil eveneens gebruik kunnen maken van het Rijksregisternummer en toegang krijgen tot het informatiegegeven bedoeld in artikel 3, eerste lid, 9°/1 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, evenals tot het informatiegegeven bedoeld in artikel 2, eerste lid, 17° van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister en met betrekking tot de gegevens van de voogd van een niet-begeleide minderjarige vreemdeling.

2 Specificiteiten

2.1 Type aanvraag

De verzoeker kan reeds beschikken over meerdere machtigingen die werden toegekend door het koninklijk besluit of door het Sectoraal Comité van het Rijksregister.

Deze aanvraag betreft de uitbreiding van de machtigingen die eerder toegekend werden door:

- het koninklijk besluit van 18 april 1990 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Justitie toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- de beraadslaging RR nr. 33/2008 van 30 juli 2008 van het sectoraal comité van het Rijksregister met betrekking tot de aanvraag van de FOD Justitie, Dienst Voogdij, om toegang te krijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister met het oog op zijn taken m.b.t. niet-begeleide
  minderjarige vreemdelingen

om, in het kader van zijn algemene opdrachtdie werd bepaald in artikel 3, §1 van Titel XIII - Hoofdstuk VI (Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen) van de programmawet van 24 december 2002, ook toegang te kunnen krijgen tot:

- het informatiegegeven met betrekking tot de rechtsbekwaamheid en de beslissingen tot bewind over goederen of over de persoon bedoeld in artikel 1250, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek; de naam, de voornaam en het adres van de persoon die een minderjarige, een onbekwaam verklaarde, een geïnterneerde of een persoon die onder het statuut van verlengde minderjarigheid geplaatst is, vertegenwoordigt of bijstaat of van de bewindvoerder over de goederen of de persoon van wie melding wordt gemaakt in de in artikel 1250, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek bedoelde beslissing (artikel 3, eerste lid, 9°/1 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen);
- het 17de informatiegegeven bedoeld in artikel 2, eerste lid van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en

in het vreemdelingenregister, namelijk de naam, de voornamen en het Rijksregisternummer van de voogd of, in voorkomend geval, van de voorlopige voogd van de niet-begeleide minderjarige, aangewezen door de Dienst Voogdij opgericht bij de Federale Overheidsdienst Justitie, alsook de datum van aanwijzing en de datum van stopzetting van de voogdij.

De Verzoeker wil eveneens gemachtigd worden om het Rijksregisternummer te gebruiken.

Deze aanvraag om toegang tot de gegevens wordt beschouwd als een uitbreiding van een eerder toegekende machtiging. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van de richtlijn 95/46/EG, alsook van artikel 111 van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, op grond waarvan de beslissingen die eerder werden toegekend van kracht blijven tot ze worden gewijzigd, vervangen of opgeheven, is het echter belangrijk om de machtigingen die eerder werden toegekend door het koninklijk besluit of het sectoraal comité van het Rijksregister, te herzien op basis van de nieuwe geldende bepalingen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en van persoonsgegevens.

2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De verzoeker is een Belgische openbare overheid in de zin van artikel 5, eerste lid, 1° van de wet van 8 augustus 1983.

2.3 Categorieën van betrokkenen

De Verzoeker wil gemachtigd worden toegang te krijgen tot de gegevens met betrekking tot niet-begeleide minderjarige vreemdelingen die gesignaleerd zijn op het Belgische grondgebied en geregistreerd zijn bij de Dienst Vreemdelingenzaken.

2.4 Algemene beschrijving

De Verzoeker werd opgericht door de programmawet van 24 december 2002, meer bepaald door artikel 3, §1 van Titel XIII - Hoofdstuk VI: Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen.
Hij is belast met het organiseren van een specifieke voogdij over niet-begeleide minderjarigen. Hij is belast met de volgende taken (artikel 3, §2):

"1° een voogd aanwijzen teneinde de vertegenwoordiging van de niet-begeleide minderjarigen te verzekeren;
2° overgaan tot identificatie van de niet-begeleide minderjarigen en, indien de staat van minderjarigheid wordt aangevochten, de leeftijd laten nagaan door middel van een medisch onderzoek, onder de voorwaarden bedoeld in artikel 7;
3° de contacten coördineren met de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering, met de overheden bevoegd voor opvang en huisvesting, alsmede met de overheden van de landen van herkomst van de minderjarigen, inzonderheid teneinde hun familie op te sporen of andere opvangstructuren te vinden;
4° zich ervan vergewissen dat door de bevoegde overheden binnen de kortste termijn een duurzame oplossing in het belang van de minderjarige wordt gezocht;
5° de personen die als voogd kunnen worden aangewezen erkennen, en indien grond daartoe bestaat, deze erkenning intrekken;

6° de lijst van erkende personen bijhouden en voor ieder van hen vermelden over hoeveel minderjarigen zij de voogdij uitoefenen;
7° waken dat de als voogd aangewezen personen een opleiding krijgen aangepast aan de problematiek van de niet-begeleide minderjarigen.(..)".

In dit kader wil de Verzoeker onder meer gemachtigd worden toegang te krijgen tot het informatiegegeven betreffende de rechtsbekwaamheid van het Rijksregister om, voorafgaand aan de erkenning of aanwijzing van een voogd, na te gaan of deze laatste niet het voorwerp uitmaakt van een beschermingsmaatregel.

De Verzoeker wil eveneens gemachtigd worden toegang te krijgen tot het informatiegegeven betreffende de naam, de voornamen en het Rijksregisternummer van de voogd of, in voorkomend geval, van de voorlopige voogd alsook tot de datum van aanwijzing of de datum van stopzetting van de voogdij.

Recent werd er immers een koninklijk besluit van 3 juli 2019 aangenomen "tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister", om nieuwe informatiegegevens met betrekking tot de voogd van een niet-begeleide minderjarige vreemdeling te registreren.
Op het moment dat deze beslissing werd genomen, was dit koninklijk besluit nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Alles wat betrekking heeft op de toegang tot dit nieuw informatiegegegeven zal dus pas uitwerking hebben vanaf het moment dat dit besluit zal worden bekendgemaakt.

Ten slotte wil de Verzoeker het Rijksregisternummer, als uniek identificatiekenmerk, kunnen gebruiken om een persoon nauwkeurig en juist te identificeren, zonder risico op homonymie.

⇨ De nagestreefde doeleinden zijn bepaald, ondubbelzinnig en legitiem in de zin van artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

De rechtvaardiging voor de toegang tot de andere gegevens die eerder al werd toegekend, zal hieronder worden toegelicht.

2.5 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

De identiteit van de functionaris voor gegevensbescherming werd meegedeeld.

Uit de door de aanvrager verstrekte documenten blijkt dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoert. De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

In dit verband wordt de verzoeker eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

2.6 Gegevenscategorieën

De Verzoeker wil gemachtigd worden toegang te krijgen tot de volgende gegevens, met inbegrip van de gegevens waarvoor hij over een eerdere machtiging beschikt.

2.6.1 Gegevens die al zijn toegekend.

2.6.1.1 Informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° en tweede lid (historiek) van de wet van 8 augustus 1983.

Het voornoemde koninklijk besluit van 18 april 1990 machtigt de Verzoeker om toegang te hebben tot deze nieuwe informatiegegevens. Hoewel de Raad van State, in het verslag aan de Koning dat voorafging aan dit koninklijk besluit, had geoordeeld dat *"Voor het bepalen van de informatie die deze overheden"* (bedoeld in artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983*) "bevoegd zijn te kennen, men ervan kan uitgaan dat zulk een bevoegdverklaring, als ze niet in uitdrukkelijke bewoordingen is gesteld, het gevolg kan zijn van de taken waarmee die overheden door of krachtens de wet of een decreet zijn belast"*,verduidelijkte de Raad echter dat men *"nauwgezet moet controleren of het voor de openbare overheid in kwestie onontbeerlijk is elk van de informatiegegevens opgesomd in artikel 3 van die wet te kennen om haar taak te kunnen volbrengen"*.

Al deze informatiegegevens zijn echter noodzakelijk opdat de voogd over alle nodige inlichtingen beschikt om zijn taak tot een goed einde te kunnen brengen. Aan de hand van de informatiegegevens met betrekking tot de naam en voornamen (1°), geboorteplaats en -datum (2°), geslacht (3°), hoofdverblijfplaats (5°), datum en plaats van overlijden of, in het geval van een verklaring van afwezigheid, de datum van de overschrijving van de beslissing houdende verklaring van afwezigheid (6°) en burgerlijke staat (8°), kunnen niet-begeleide minderjarigen immers worden geïdentificeerd en kan hun leeftijd, in geval van betwistingen van de leeftijd, worden gecontroleerd aan de hand van een medische test volgens de voorwaarden die werden bepaald door de voornoemde programmawet van 24 december 2002.

De rechtvaardiging voor de toegang tot het informatiegegeven met betrekking tot de geboortedatum, kan eveneens worden gevonden in artikel 5 van de voornoemde programmawet aangezien de voogdij die wordt voorzien door deze wet van toepassing is op elke persoon van minder dan achttien jaar oud.

De rechtvaardiging van het nut om over de informatiegegevens met betrekking tot de nationaliteit (4°) en de samenstelling van het gezin (9°) te beschikken, wordt vermeld in hetzelfde artikel 5 van de programmawet aangezien de door deze wet voorziene voogdij van toepassing is op elke persoon die niet wordt begeleid door een persoon die het ouderlijk gezag of de voogdij over hem uitoefent op grond van de wet die van toepassing is overeenkomstig artikel 35 van de wet van 16 juli 2004 houdende het Wetboek van internationaal privaatrecht en die onderdaan is van een land dat geen lid is van de Europese Economische Ruimte.

2.6.1.2 Informatiegegeven bedoeld in artikel 3, eerste lid, 10° van de wet van 8 augustus 1983 - Vermelding van het register waarin de in artikel 2 bedoelde personen zijn

ingeschreven of vermeld en mededeling van de aan dit gegeven aangebrachte wijzigingen.

De toegang tot dit informatiegegeven werd reeds gemachtigd door de voornoemde beraadslaging nr. 33/2008. Op het moment dat deze beraadslaging werd aangenomen, bepaalde artikel 5 van de programmawet van 24 december 2002 immers dat één van de voorwaarden om in aanmerking te komen voor de voogdij was dat de betrokkene zich in één van de volgende situaties bevindt: de hoedanigheid van vluchteling hebben gevraagd of niet voldoen aan de voorwaarden inzake toegang tot en verblijf op het grondgebied (artikel 5 van de programmawet).

Inmiddels werd de voornoemde programmawet aangevuld door de wet van 12 mei 2014 met een artikel 5bis dat bepaalt dat een minderjarige die ingeschreven is in het vreemdelingenregister eveneens in aanmerking kan komen voor de voogdij, zolang de voorwaarden die in dit artikel worden opgesomd, worden nageleefd.

De toegang tot dit informatiegegeven lijkt daarom des te relevanter.

2.6.1.3 Informatiegegevens bedoeld in artikel 2, eerste lid, 1° tot 4° en 6° tot 14° van het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren, alsook de mededeling van de wijzigingen van deze gegevens.

2.6.1.3.1 Artikel 2, eerste lid, 1°, 6° tot 8°: datum waarop de asielaanvraag werd ingediend en de overheid waarbij deze aanvraag werd ingediend (1°), de beslissingen (de arresten) betreffende de aanvraag van de asielzoeker en genomen door de Minister of zijn gemachtigde, door de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen of zijn adjunct en door de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (6°), de beroepen die tegen de in 6° bedoelde administratieve beslissingen en arresten werden ingesteld bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, de Raad van State en, in voorkomend geval, de rechtbanken van de Rechterlijke Orde, alsook de beslissingen, adviezen, vonnissen en arresten die op die beroepen (7°) zijn gewezen en de datum van kennisgeving of betekening aan de asielzoeker van de in 6° en 7° (8°) bedoelde beslissingen, adviezen, vonnissen en arresten.

Artikel 18 van de programmawet wijst het dagelijks bestuurlijk toezicht op de materiële organisatie van het werk van de voogd toe aan de dienst Voogdij. Voor de rechtvaardiging voor de toegang tot deze gegevens kan er worden verwezen naar de beraadslaging nr. 33/2008:

> *aan de hand van "de datum waarop de status van vluchteling werd aangevraagd en de overheid waarbij de aanvraag werd ingediend" kan de aanvrager nagaan of de voogd de nodige stappen heeft ondernomen om het verblijf van de niet-begeleide minderjarige te regulariseren. Wanneer er geen vreemdelingenstatuut werd aangevraagd, kan dit erop wijzen dat de voogd zijn plicht heeft verzuimd. Het wordt aangeraden dat de aanvrager, als toezichthouder, kan controleren of de voogd het nodige doet.".*

Dezelfde beraadslaging bepaalt het volgende:

> *"de gegevens "beslissingen betreffende de aanvraag van kandidaat-vluchteling", "beroepen die werden ingesteld tegen de beslissingen betreffende de aanvraag van kandidaat-*

vluchteling" en "datum van kennisgeving van dergelijke beslissingen" geven de aanvrager een idee over de manier waarop de voogd zijn taak uitvoert, met name of hij alle juridische middelen aanwendt, of hij niet in gebreke blijft, enz. (toezicht). Bijgevolg is de toegang tot deze gegevens gepast.".

2.6.1.3.2 Artikel 2, eerste lid, 2°, 9° en 14°: de woonplaats die door de asielaanvrager werd gekozen krachtens artikel 51/2 van de wet van 15 december 1980 (2°), in voorkomend geval, de verplichte plaats van inschrijving bepaald door het Federaal Agentschap voor de opvang van asielzoekers met toepassing van artikel 54 van de wet van 15 december 1980 (9°) en het adres dat is meegedeeld aan de Dienst Vreemdelingenzaken, het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, de directeurs van opvangcentra voor vluchtelingen en de Raad van State.

Voor deze informatiegegevens kan er worden verwezen naar de beraadslaging nr. 33/2008 die het volgende bepaalt:

"Toegang tot het gegeven "gekozen woonplaats krachtens artikel 51bis van de wet van 15 december 1980" is nuttig als de voogd, al dan niet door nalatigheid, het contact met de minderjarige is verloren. Het is belangrijk dat de voogd dit contact kan herstellen. Zoal reeds vermeld, vertegenwoordigt de voogd de minderjarige bij alle rechtshandelingen alsook bij de procedures betreffende het verblijf. Aangezien alle oproepingsbrieven, vragen om inlichtingen en kennisgevingen die aangetekend naar dit adres worden gestuurd, geldig zijn (artikel 51bis van de wet van 15 december 1980), is het belangrijk dat de voogd het contact kan herstellen om te voorkomen dat er niet tijdig wordt gereageerd op bepaalde vragen, oproepingsbrieven of kennisgevingen, wat kwalijke gevolgen kan hebben voor de minderjarige. Met het oog op een eventueel herstel van het contact is toegang tot de "verplichte plaats van inschrijving met toepassing van artikel 54", die wordt bepaald door de minister voor de bescherming van de openbare orde, alsmede tot het "adres dat werd meegedeeld aan de Dienst Vreemdelingenzaken", gepast.

2.6.1.3.3 Artikel 2, eerste lid, 3° en 4°: ieder identiteitsdocument of ander document dat in aanmerking kan worden genomen om de identiteit van de asielzoeker vast te stellen (3°) en andere namen of schuilnamen waaronder de asielzoeker eveneens bekend is (4°).

Nog altijd volgens de beraadslaging nr. 33/2008 *"een van de wettelijke taken van de aanvrager bestaat erin de minderjarige te identificeren. Het is voor de aanvrager dan essentieel dat hij daarvoor kan beschikken over alle informatie die hiertoe kan bijdragen. In het licht hiervan is een toegang tot "ieder identiteitsdocument of ander document dat in aanmerking kan genomen worden om de identiteit van de kandidaat-vluchteling vast te stellen" en "de andere namen of schuilnamen waaronder de kandidaat-vluchteling eveneens bekend is" gepast..*

2.6.1.3.4 Artikel 2, eerste lid, 10° en 13° a): de datum waarop een maatregel tot verwijdering van het grondgebied is genomen, de datum waarop de asielzoeker er in kennis van is gesteld, en de datum waarop deze het grondgebied effectief heeft verlaten (10°) alsook de datum waarop de status van vluchteling (of de subsidiaire

beschermingsstatus) is toegekend en de overheid die deze beslissing heeft genomen (13°a). In beide gevallen wordt de taak van de voogd stopgezet.

Volgens de beraadslaging nr. 33/2008 is de toegang, door de Dienst Voogdij, tot deze informatiegegevens gepast om te kunnen vaststellen wanneer een maatregel tot verwijdering van het grondgebied is genomen, wanneer de voogdij eindigt en de verschillende instanties hiervan schriftelijk op de hoogte te stellen en wanneer de status van vluchteling is toegekend, opdat de aanvrager de nodige maatregelen kan nemen om de voogd te ontlasten.

2.6.1.3.5 Artikel 2, eerste lid, 13° b): **de datum van intrekking van de asielaanvraag.**

De toegang tot dit informatiegegeven werd eveneens gemachtigd door de beraadslaging nr. 33/2008 aangezien destijds één van de voorwaarden om in aanmerking te komen voor de voogdij was dat de betrokkene de hoedanigheid van vluchteling moest hebben gevraagd (artikel 5 van de programmawet).

Als de persoon afstand doet van zijn asielaanvraag, is het de taak van de Dienst Voogdij om na te gaan of de minderjarige echter nog steeds in aanmerking komt voor de voogdij die wordt georganiseerd door de voornoemde programmawet van 24 december 2002.

2.6.1.3.6 Artikel 2, eerste lid, 11° en 12°: het dossiernummer dat door de Dienst Vreemdelingenzaken is toegekend (11°) en het voorlopig persoonlijk nummer dat door de Dienst Vreemdelingenzaken aan de asielzoeker is toegekend (12°)

De rechtvaardiging die door de beraadslaging nr. 33/2008 werd gegeven, blijft van toepassing, namelijk:

"artikel 3, §2, 3° van de programmawet van 24 december 2002 bepaalt dat de aanvrager de contacten coördineert met de overheden bevoegd voor asiel en met de overheden bevoegd voor opvang. Om deze contacten te vergemakkelijken en fouten uit te sluiten, is het gepast dat de aanvrager toegang heeft tot "het dossiernummer dat door de Dienst Vreemdelingenzaken is toegekend" en "het voorlopig persoonlijk nummer dat door de Dienst Vreemdelingenzaken aan de kandidaat-vluchteling is toegekend". Als de betrokken persoon reeds over een dossier of een dossiernummer beschikt en dus al gekend is bij de Dienst Vreemdelingenzaken, weet de aanvrager dat informatiegegevens die relevant kunnen zijn in het kader van de identificatie daarin terug te vinden zijn.".

2.6.2 Nieuwe gegevens die worden gevraagd.

2.6.2.1 Informatiegegeven bedoeld in artikel 3, eerste lid, 9°/1 van de wet van 8 augustus 1983 - Rechtbekwaamheid.

Aan de hand van deze aanvraag wil de Verzoeker gemachtigd worden toegang te krijgen tot het informatiegegeven betreffende de **rechtsbekwaamheid en de beslissingen tot bewind over de goederen of over de persoon bedoeld in artikel 1250, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek; de naam, de voornaam en het adres van de persoon die een minderjarige, een onbekwaam**

verklaarde, een geïnterneerde of een persoon die onder het statuut van verlengde minderjarigheid geplaatst is, vertegenwoordigt of bijstaat of van de bewindvoerder over de goederen of de persoon van wie melding wordt gemaakt in de in artikel 1250, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek bedoelde beslissing (artikel 3, eerste lid, 9°/1 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen).

De toegang, door de Dienst Voogdij, tot deze informatiegegevens lijkt gepast. De toegang tot dit gegeven wordt immers gevraagd opdat de Dienst Voogdij, voorafgaand aan de erkenning of aanwijzing van een voogd, kan nagaan of de (toekomstige) voogd niet het voorwerp uitmaakt van een beschermingsmaatregel, wat hem natuurlijk zou beletten om deze taak uit te voeren.

2.6.2.2 *Informatiegegevens bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister - Contactgegevens van de voogd van een NBMV.*

Zoals hierboven reeds vermeld, werd een koninklijk besluit van 3 juli 2019 "*tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, om nieuwe informatiegegevens met betrekking tot de voogd van een niet-begeleide minderjarige vreemdeling te registreren*" ondertekend door de Koning en op het moment dat deze beslissing werd genomen, was dit koninklijk besluit nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.
Dit koninklijk besluit voorziet in het dossier van een NBMV, of deze minderjarige nu in het bevolkingsregister of, in voorkomend geval, in het wachtregister is ingeschreven, in de registratie van een nieuw informatiegegeven betreffende de contactgegevens van zijn voogd of, eventueel, van zijn voorlopige voogd. Dit informatiegegeven zal eveneens de datum van aanwijzing en de datum van stopzetting van de voogdij vermelden.

De Verzoeker wil, als invoerder van dit nieuw informatiegegeven, gemachtigd worden toegang te krijgen tot dit gegeven. Dit informatiegegeven lijkt ook noodzakelijk voor de dagelijkse uitvoering van de opdrachten die hem zijn toegekend. Eén van deze wettelijke opdrachten, zoals bepaald in artikel 3, §2 van de programmawet van 24 december 2002, bestaat uit het erkennen van de personen die als voogd kunnen worden aangewezen, en indien grond daartoe bestaat, deze erkenning intrekken en uit het bijhouden van de lijst van erkende personen en voor ieder van hen vermelden over hoeveel minderjarigen zij de voogdij uitoefenen, het is daarom van essentieel belang dat de aanvrager over alle informatiegegevens beschikt die daartoe kan bijdragen. Op basis van deze elementen, is toegang tot de "naam, voornamen en Rijksregisternummer van de voogd of, in voorkomend geval, van de voorlopige voogd van de niet-begeleide minderjarige, aangewezen door de Dienst Voogdij, gepast.

De toegang tot dit informatiegegeven is echter afhankelijk van de bekendmaking van het voornoemde koninklijk besluit van 3 juli 2019 in het Belgisch Staatsblad.

2.6.3 Het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen

Het identificatienummer van het Rijksregister is een uniek nummer waarmee een persoon, in combinatie met zijn naam en voornaam, nauwkeurig kan worden geïdentificeerd zodat fouten die met name kunnen optreden als gevolg van homonymie en spelfouten, worden uitgesloten. De aanvrager wil gemachtigd worden om dit nummer te gebruiken om niet-begeleide minderjarige

vreemdelingen die op het Belgische grondgebied zijn gesignaleerd en geregistreerd zijn bij de Dienst Vreemdelingenzaken, correct te identificeren, alsook om de naam, voornamen en het Rijksregisternummer van de voogd of, in voorkomend geval, van de voorlopige voogd van de niet-begeleide minderjarige, aangewezen door de Dienst Voogdij opgericht bij de Federale Overheidsdienst Justitie, te kunnen registreren, zoals bepaald in artikel 2, 17° van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

In dit opzicht lijkt het gebruik van het Rijksregisternummer relevant, adequaat en beperkt.

2.7 Frequentie

De gegevens zullen permanent worden geraadpleegd. Er kan dus worden verwezen naar de beraadslaging nr. 33/2008:

"Het Comité stelt vast dat de aanvrager gezien de taken waarmee hij belast is, dagelijks persoonsgegevens moet opzoeken/controleren. Een permanente toegang is dan ook aangewezen, opdat hij zijn werkzaamheden correct zou kunnen vervullen.".

2.8 Personen die toegang hebben tot de gevraagde gegevens

De toegang tot de gegevens van het Rijksregister zal enkel worden toegekend aan personeelsleden van de Verzoeker die, vanuit een functioneel oogpunt, moeten beschikken over de gegevens voor de opdrachten die hen zijn toegewezen.

De Verzoeker wordt eraan herinnerd dat hij een lijst moet opstellen met de personen die toegang hebben tot het Rijksregister en het Rijksregisternummer mogen gebruiken.

Die lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking gesteld worden van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de FOD Binnenlandse Zaken die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen te waarborgen.

2.9 Mededeling aan derden

De Verzoeker vermeldt dat de gegevens, in voorkomend geval, kunnen worden meegedeeld aan de betrokken voogd voor zover de voogd zich er vooraf schriftelijk toe verbonden heeft om de vertrouwelijkheid van de gegevens te bewaren, zoals reeds werd bepaald in de beraadslaging nr. 33/2008. Voor het vervullen van zijn taak als voogd, is het immers belangrijk dat de voogd kennis kan nemen van bepaalde informatiegegevens uit het Rijksregister.
Dit wordt genoteerd.

2.10 Duur van de machtiging

De taken die aan de Verzoeker zijn toegewezen, zijn niet beperkt in de tijd. Rekening houdend met de maatregelen die door de AVG worden opgelegd, kan er evenwel geen machtiging voor onbepaalde duur verleend worden. De relevantie van de verleende machtiging moet immers op termijn worden herzien.
Een nieuwe analyse van de relevantie en van de evenredigheid van de machtiging binnen 10 jaar lijkt redelijk.

Als er zich een wijziging in de regelgeving, doeleinden of organisatie van de informatieveiligheid voordoet die gevolgen kan hebben voor de veiligheid van de gegevens, dan is het de verantwoordelijkheid van de Verzoeker om dit te melden aan de bevoegde autoriteit, die de verleende machtiging bijgevolg zal herzien.

3 Beslissing

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken

Overwegende dat de verzoeker voldoet aan de voorwaarden vastgelegd in artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

BESLIST dat de Verzoeker:

- gemachtigd is, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, om toegang te krijgen tot de gegevens bedoeld in:

  ⇒ artikel 3, eerste lid , 1° (naam en voornamen), 2° (geboorteplaats en -datum), 3° (het geslacht), 4° (de nationaliteit), 5° (de hoofdverblijfplaats), 6° (plaats en datum van overlijden of, in het geval van een verklaring van afwezigheid, de datum van de overschrijving van de beslissing houdende verklaring van afwezigheid), 8° (burgerlijke staat), 9° (samenstelling van het gezin), 9°/1 ("rechtsbekwaamheid") en 10° (vermelding van het register waarin de in artikel 2 bedoelde personen zijn ingeschreven) van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

  De toegang tot de historiek is gemachtigd voor de informatiegegevens bedoeld in de punten 1° tot 6° en 8° tot 9°.

  Voor 9°/1 en 10° is de Verzoeker gemachtigd om de mededeling van de wijzigingen aan dit gegeven te verkrijgen;

  ⇒ artikel 2, eerste lid, 1° tot 4°, 6° tot 14° van het koninklijk besluit van 1februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren:1° (de datum waarop de asielaanvraag werd ingediend en de overheid waarbij die aanvraag is ingediend), 2° (de woonplaats die de asielzoeker heeft gekozen krachtens artikel 51/2 van de wet van 15 december 1980, 3° (ieder identiteitsdocument of ander document dat in aanmerking kan worden genomen om de identiteit van de asielzoeker vast te stellen), 4° (de andere namen of schuilnamen waaronder de asielzoeker eveneens bekend is), 6° (de beslissingen (en arresten) betreffende de aanvraag van de asielzoeker en genomen door de Minister of zijn gemachtigde, door de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen of zijn adjunct en door de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen), 7° (de beroepen die tegen de in 6° bedoelde administratieve beslissingen en arresten werden ingesteld bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, de Raad van State en, in voorkomend geval, de rechtbanken van de Rechterlijke Orde, alsook de beslissingen, adviezen, vonnissen en arresten die op die beroepen zijn gewezen), 8° (de datum van kennisgeving of betekening aan de asielzoeker van de in 6° en 7° bedoelde beslissingen, adviezen, vonnissen en arresten), 9° (in voorkomend geval, de verplichte plaats van inschrijving, die door het Federaal Agentschap voor de opvang van asielzoekers werd vastgesteld met toepassing van artikel 54 van de wet van 15 december 1980), 10° (eventueel, de datum waarop een maatregel tot verwijdering van het grondgebied is genomen, de datum waarop de asielzoeker er in kennis van is gesteld, en de datum waarop deze het grondgebied effectief heeft verlaten), 11° (het dossiernummer dat door de Dienst Vreemdelingenzaken is toegekend), 12° (het voorlopig persoonlijk nummer dat door de Dienst Vreemdelingenzaken aan de

asielzoeker is toegekend), 13° (in voorkomend geval: a) de datum waarop de status van vluchteling of de subsidiaire beschermingsstatus is toegekend en de overheid die deze beslissing heeft genomen en b) de datum van intrekking van de asielaanvraag) en 14° (het adres aangegeven bij de Dienst Vreemdelingenzaken, het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, de directeurs van de opvangcentra voor vluchtelingen en de Raad van State);
de Verzoeker is gemachtigd om de mededeling van de wijzigingen die zijn aangebracht aan deze gegevens, te ontvangen;

- is gemachtigd om het Rijksregisternummer te gebruiken,

- is gemachtigd, van zodra het koninklijk besluit van 3 juli 2019 *"tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, om nieuwe informatiegegevens met betrekking tot de voogd van een niet-begeleide minderjarige vreemdeling* te registreren" in het Belgisch Staatsblad zal worden bekendgemaakt, om toegang te hebben tot het informatiegegeven bedoeld in artikel 2, 17° van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister en met betrekking tot de naam, voornamen en het Rijksregisternummer van de voogd of, in voorkomend geval, van de voorlopige voogd van de niet-begeleide minderjarige, aangewezen door de Dienst Voogdij opgericht bij de Federale Overheidsdienst Justitie, alsook tot de datum van aanwijzing en de datum van stopzetting van de voogdij.

BESLIST dat deze machtiging verleend wordt voor een periode van 10 jaar vanaf de datum van deze beslissing,

HERINNERT de Verzoeker eraan dat het enerzijds als verwerkingsverantwoordelijke zijn verantwoordelijkheid is om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat het anderzijds aan hem toebehoort om, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen te treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden, en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste tien jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN,

Pieter DE CREM