

# Beslissing nr. 036/2020

---

## Betreft:

Wijziging van de aanbeveling RR nr. 03/2008 met betrekking tot de draagwijdte machtigingsbesluiten van de gemeenten en de beraadslaging RR nr. 13/2013 van 13 februari 2013 van het Sectoraal Comité van het Rijksregister.

**DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN,  
BELAST MET BUITENLANDSE HANDEL,**

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;  
Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten;  
Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens;  
Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);

Gelet op het koninklijk besluit van 3 april 1984 betreffende de toegang door sommige openbare overheden tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, alsmede betreffende het bijhouden en de controle van de informatie;  
Gelet op de aanbeveling nr. 03/2008 van het Sectoraal Comité van het Rijksregister met betrekking tot de draagwijdte machtigingsbesluiten van de gemeenten;  
Gelet op de beraadslaging nr. 13/2013 van 13 februari 2013 betreffende de aanvraag van de Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten ten behoeve van de gemeenten om toegang te krijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister met het oog op de uitvoering van de aan hen toevertrouwde taken,

**Beslist op 19/03/2020**

## 1 Inleiding

Er werden verscheidene vragen gesteld, zowel door de VVSG als door individuele gemeenten, met betrekking tot de draagwijdte van de beraadslaging nr. 13/2013 alsook de aanbeveling nr. 03/2008 van het Sectoraal Comité van het Rijksregister. Om die reden werd er besloten enige toelichting te verschaffen, met name over de notie intern beheer van een gemeente.

## 2 Koninklijk besluit van 3 april 1984

Krachtens artikel 1 van het koninklijk besluit van 3 april 1984 “betreffende de toegang door sommige openbare overheden tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, alsmede betreffende het bijhouden en de controle van de informaties”, werd iedere gemeente gemachtigd om toegang te hebben tot de in het Rijksregister van de natuurlijke personen opgenomen informaties betreffende de personen die in haar bevolkingsregisters of in haar vreemdelingenregisters ingeschreven zijn, alsmede betreffende de personen die in genoemde registers ingeschreven zijn geweest en die overleden zijn, ambtshalve afgevoerd zijn of afgevoerd zijn ten gevolge van hun vestiging in het buitenland. Worden aldus beoogd, alle in het Rijksregister opgenomen gegevens, alsook de historiek van de aan deze gegevens aangebrachte wijzigingen.

Wat de andere personen betreft, dit wil zeggen de personen die nooit op het grondgebied van de gemeente verbleven hebben, maar ingeschreven waren in een andere gemeente, in een diplomatieke zending of in een consulaire post, verstrekte artikel 2 van dit koninklijk besluit toegang tot deze gegevens maar niet tot de historiek van de aan deze gegevens aangebrachte wijzigingen; artikel 3 verduidelijkt bovendien dat de aldus verkregen gegevens enkel aangewend mogen worden voor doeleinden van intern beheer.

## 3 Beraadslaging nr. 13/2013

Via de beraadslaging nr. 13/2013 heeft het Sectoraal Comité RR de door het voornoemde koninklijk besluit van 3 april 1984 aan de gemeenten verleende toegangsmachtiging uitgebreid in hoofde van alle gemeenten. Zij werden bijgevolg gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2° (enkel de geboortedatum), 3°, 4°, 5°, 6° (enkel de datum van overlijden), 8°, 9°, 10°, 12°, 13° en 14° van de organieke wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, alsook tot de opeenvolgende wijzigingen aangebracht aan deze gegevens en betreffende alle burgers en dit ongeacht of zij in het verleden al dan niet gedomicilieerd waren op het grondgebied van de gemeente.

Het Sectoraal Comité heeft echter verduidelijkt dat deze toegang enkel gemachtigd is met het oog op de uitvoering van taken van gemeentelijk belang/intern beheer.

In zijn beraadslaging nr. 13/2013 vermeldt het Sectoraal Comité eveneens een hele reeks doeleinden die als gerechtvaardigd en proportioneel beschouwd worden.

Tot slot vermeldt het Sectoraal Comité, in zijn beraadslaging nr. 13/2013, dat om aanspraak te kunnen maken op de uitbreiding van de machtiging, elke gemeente hem een schriftelijke en

ondertekende verbintenis moet sturen waarin ze verklaart in te stemmen met de voorwaarden van de genoemde beraadslaging, de gevraagde documenten met betrekking tot de aanwijzing van de consulent inzake informatiebeveiliging en het plan inzake informatiebeveiliging.

## 4 Beslissing

**De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,  
belast met Buitenlandse Handel,**

**Beslist** dat de beraadslaging nr. 13/2013 et de aanbeveling nr. 03/2008 van toepassing blijven voor zover de bepalingen verenigbaar zijn met de huidige beslissing. Wanneer er een onverenigbaarheid bestaat tussen de voorgaande beraadslaging en aanbeveling en de huidige beslissing, geniet de huidige beslissing voorrang.

**Brengt**, ter administratieve vereenvoudiging, de volgende verduidelijkingen aan met betrekking tot de draagwijdte van voornoemd koninklijk besluit van 3 april 1984 en de beraadslaging RR nr. 13/2013.

- Algemene machtiging

Elke gemeente kan toegang hebben tot de gegevens van het Rijksregister betreffende alle personen die ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters, het vreemdelingenregister, het wachtregister en de consulaire registers, zelfs indien de burger nooit op haar grondgebied verbleven heeft, voor zover deze toegang noodzakelijk is voor de uitvoering van een taak van gemeentelijk belang/intern beheer.

Als taak van algemeen belang of intern beheer moet worden verstaan :

ofwel de verwerking van persoonsgegevens die uitdrukkelijk toegestaan is door een wet, decreet of een in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regel (gebruikelijke aangeduid "ordonnantie"), of indien dit instrument voorziet in een delegatie van de bevoegdheid, een uitvoeringsbesluit van een dergelijk instrument.

ofwel de verwerking van persoonsgegevens die objectief gezien noodzakelijk is om uitvoering te geven aan een door een wet, decreet of een in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regel, of indien dit instrument voorziet in een delegatie van de bevoegdheid, een uitvoeringsbesluit van een dergelijk instrument.

De gemeente dient in dezen zich er van te vergewissen dat het kader waarbinnen zij de persoonsgegevens verwerkt geregeld wordt door een wet, decreet of in artikel 134 van de Grondwet voorziene regel. Enkel verwerkingen die binnen een dergelijk kader vallen kunnen immers wettig zijn ingevolge artikel 22 van de Grondwet. Het is eveneens aan de gemeente om haar handelingen te motiveren indien vereist.

- Lijst van doeleinden

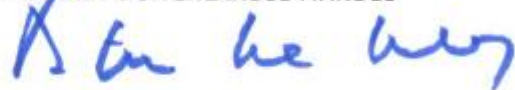
De door het Sectoraal Comité in zijn beraadslaging nr. 13/2013 als gerechtvaardigd en proportioneel beschouwde lijst van doeleinden is geen limitatieve lijst. Het valt onder de verantwoordelijkheid van elke gemeente om te bepalen of het doeleinde waarvoor zij toegang wenst te hebben tot de gegevens van het Rijksregister, al dan niet van gemeentelijk belang is.

De gemeente (of een gemandateerde vertegenwoordiger), kan bij twijfel een advies vragen aan de Algemene Directie Instellingen en Bevolking, of een doeleinde al dan niet gerechtvaardigd is. De gemeente blijft echter in elk geval verantwoordelijk voor de verwerking.

**Herinnert** eraan dat het onder de verantwoordelijkheid van elke gemeente valt om zich te houden aan de bepalingen van de wetgeving inzake bescherming van de persoonlijke levenssfeer en van de persoonsgegevens, met inbegrip van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, alsook de AVG.

**Beslist** bijgevolg dat de gemeenten geen schriftelijke en ondertekende verbintenis naar de diensten van het Rijksregister moeten sturen waarin ze verklaren in te stemmen met de voorwaarden van de beraadslaging nr. 13/013. De verbintenissen tot instemming die reeds werden doorgestuurd, zullen worden gepubliceerd op de website van de FOD Binnenlandse Zaken en, indien nodig, regelmatig worden bijgewerkt.

DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN,  
BELAST MET BUITENLANDSE HANDEL

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Pieter de Crem', written over the printed name.

Pieter DE CREM