Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken
Algemene Directie Instellingen en Bevolking

Beslissing nr. 054/2020

Betreft:

Aanvraag van de "SPW Mobilité et Infrastructures du Service Public de Wallonie" teneinde gemachtigd te worden om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en de bevolkingsregisters en om het Rijksregisternummer te gebruiken in het kader van zijn activiteiten inzake onteigening van onroerende goederen die hem door de wet werden toevertrouwd.

DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN,

BELAST MET BUITENLANDSE HANDEL

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten;

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister;

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens;

Gelet op het Waals decreet van 22 november 2018 betreffende de onteigeningsprocedure;

Gelet op de ministeriële omzendbrief van 23 juli 2019 betreffende de administratieve fase van de onteigeningsprocedure in het Waals Gewest;

Beslist op 18/06/2020

1. Algemeen

De machtigingsaanvraag werd ingediend door de "SPW Mobilité et Infrastructures du Service Public de Wallonie", hierna "de Verzoeker" genoemd, in het kader van de hem toevertrouwde activiteiten inzake onteigening van onroerende goederen.

De identiteit van de verantwoordelijke voor de gegevensverwerking en die van de functionaris voor gegevensbescherming werden meegedeeld.

De Verzoeker deelt mee dat hij een beroep doet op onderaannemers van wie hij de identiteit heeft meegedeeld.

2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

Het verzoek betreft een nieuwe aanvraag en is geen uitbreiding of wijziging van een eerder toegekende machtiging.

2.2 Onderzoek «*Ratione Personae*» (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoeker heeft zijn aanvraag tot machtiging ingediend op basis van artikel 5, eerste lid , 1°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, voor de informatiegegevens die de Belgische openbare overheden gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.

Aangezien het om de "Service Public de Wallonie" gaat, is de Verzoeker ongetwijfeld een Belgische openbare overheid.

Aangezien de aanvraag van de Verzoeker onder het toepassingsgebied van artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 valt, is de aanvraag bijgevolg ontvankelijk.

2.3 Categorieën van betrokkenen

De eigenaars van onroerende goederen die betrokken zijn bij een onteigeningsprocedure om redenen van openbaar nut.

2.4 Algemene beschrijving

2.4.1 Context van de aanvraag

Deze aanvraag kadert binnen de bevoegdheden van de Verzoeker op het vlak van de ontwikkeling en de inrichting van het wegennet in het Waals Gewest. Immers, artikel 39 van de Grondwet kent, in combinatie met artikel 6, §1, X, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, deze bevoegdheid toe aan de Verzoeker:

- *Art. 39 van de Grondwet. "De wet draagt aan de gewestelijke organen welke zij opricht en welke samengesteld zijn uit verkozen mandatarissen de bevoegdheid op om de aangelegenheden te regelen welke zij aanduidt met uitsluiting van die bedoeld in de artikelen 30 en 127 tot 129 en dit binnen het gebied en op de wijze die zij bepaalt. Deze wet moet worden aangenomen met de meerderheid bepaald in artikel 4, laatste lid."*

- *Art.* 6, §1, X, 1°, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen. «*Wat de openbare werken en het vervoer betreft:*
  1° de wegen en hun aanhorigheden (...) ».

Het is dus in het kader van zijn infrastructuurinrichtingswerven dat de Verzoeker als "onteigenaar" onteigeningen moet doen om, in naam van het Waals Gewest, terreinen te verwerven waarop de weginrichtingen moeten plaatsvinden, en dit overeenkomstig het decreet van 22 november 2018 betreffende de onteigeningsprocedure en de ministeriële omzendbrief van 23 juli 2019 betreffende de administratieve fase van de onteigeningsprocedure in het Waals Gewest.

De Verzoeker wenst in concreto toegang te krijgen tot de gegevens van het Rijksregister en de bevolkingsregisters teneinde de eigenaars van de onroerende goederen waarop de onteigening betrekking heeft, nauwkeurig te kennen en te identificeren. De artikelen 7, §1, 2°, c), en 12, §2, 2°, van het voormelde decreet van 22 november 2018 bepalen immers het volgende:

> *"Art. 7, §1, 2°, c). De onteigenaar richt de Administratie een dossier dat de volgende gegevens bevat:*
>
> *1° [...]*
>
> *2° een onteigeningsplan met vermelding van:*
>
> *a) [...]*
> *c) de tabel van de grondinnemingen waarin de identiteit van de houders van de in artikel 2 bedoelde rechten [...], worden vermeld."*

> « *Art. 12, §2. De in §1 bedoelde informatie bevat minstens:*
>
> *1° [...]*
>
> *2° de identiteit van de onteigenaar en van de bij het onteigeningsbesluit betrokken onteigende personen*
>
> *3° [...]"*

Dankzij de identificatie van de eigenaars zullen deze daarna ook gecontacteerd kunnen worden, zoals artikel 12, §1, van het voormelde decreet van 22 november 2018 bepaalt:

> *"Binnen de in artikel 9, §2, bedoelde termijn stelt de Administratie bij aangetekend schrijven met ontvangstbewijs de houders van de rechten op het te onteigenen goed, zoals geïdentificeerd in het onteigeningsbesluit, in kennis van de indiening ervan. [...]"*

De Verzoeker wenst het Rijksregisternummer bovendien te mogen gebruiken om enerzijds de juiste en volledige gegevens aan de juiste persoon te kunnen linken in geval van homoniemen, maar anderzijds ook om de interoperabiliteit tussen de verschillende gegevensbronnen te garanderen. Met deze bedoeling zal het Rijksregisternummer, dat een unieke sleutel is, dus gebruikt worden als verbindingscode met andere authentieke bronnen (met name de kadastergegevens).

De Verzoeker verklaart dat de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en tot de kadastergegevens zal gebeuren via de consultatie-interface BCED-WI.

⇨ Gezien het voorgaande kan de aanvraag dus beschouwd worden als zijnde gegrond en het nagestreefde doeleinde als zijnde welbepaald, duidelijk omschreven en wettig, in de zin van de artikelen 5 en 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

2.4.2 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

De Verzoeker heeft de contactgegevens van de aangewezen DPO meegedeeld.

Uit de door de Verzoeker verstrekte documenten blijkt dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoert.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

In dit verband wordt de Verzoeker eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

2.5 Categorieën van gegevens waartoe toegang wordt gevraagd - Onderzoek van de evenredigheid

2.5.1 Gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen

2.5.1.1 Naam en voornamen

Deze gegevens zullen het mogelijk maken om de betrokken personen te identificeren en te contacteren, en dit overeenkomstig de artikelen 7, §1, 2°, c), en 12, §1 en §2, 2°, van het voormelde decreet van 22 november 2018.

De toegang tot die informatiegegevens van het Rijksregister is proportioneel ten opzichte van het nagestreefde doeleinde en wordt dus toegekend.

2.5.1.2 Hoofdverblijfplaats

Net zoals de gegevens betreffende de naam en voornamen, zal het informatiegegeven betreffende de hoofdverblijfplaats het mogelijk maken om de onteigenden te identificeren en te contacteren, en dit overeenkomstig de artikelen 7, §1, 2°, c), en 12, §1 en §2, 2°, van het voormelde decreet van 22 november 2018.

De toegang tot dit informatiegegeven van het Rijksregister is proportioneel ten opzichte van het nagestreefde doeleinde en wordt dus toegekend.

2.5.1.3 Plaats en datum van overlijden

Dit informatiegegeven maakt het mogelijk om te bepalen of de houder van de rechten op het te onteigenen goed -informatie meegedeeld op basis van de kadastergegevens- nog in leven is en of er, in voorkomend geval, contact moet worden opgenomen met de notaris of met de rechthebbenden naar aanleiding van de aangifte van nalatenschap.

Rekening houdend met de door de Verzoeker aangehaalde reden, lijkt enkel de datum van overlijden relevant. De toegang tot dit informatiegegeven van het Rijksregister is proportioneel ten opzichte van het nagestreefde doeleinde en wordt dus toegekend.

2.5.1.4 Burgerlijke staat

In geval van overlijden van de eigenaar zal dit informatiegegeven de Verzoeker de mogelijkheid bieden om de partner op de hoogte te brengen van de procedure.

De toegang tot dit informatiegegeven van het Rijksregister is proportioneel ten opzichte van het nagestreefde doeleinde en wordt dus toegekend.

2.5.1.5 Samenstelling van het gezin

Net zoals voor het gegeven betreffende de burgerlijke staat, zal dit informatiegegeven, in geval van overlijden van de eigenaar, de Verzoeker de mogelijkheid bieden om de gezinsleden op de hoogte te brengen van de procedure.

De toegang tot dit informatiegegeven van het Rijksregister is proportioneel ten opzichte van het nagestreefde doeleinde en wordt dus toegekend.

2.5.1.6 De akten en beslissingen betreffende de rechtsbekwaamheid en de beslissingen tot bewind over de goederen of over de persoon bedoeld in artikel 1250, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek; de naam, de voornaam en het adres van de persoon die een minderjarige, een onbekwaam verklaarde, een geïnterneerde of een persoon die onder het statuut van verlengde minderjarigheid geplaatst is, vertegenwoordigt of bijstaat of van de bewindvoerder over de goederen of de persoon van wie melding wordt gemaakt in de in artikel 1250, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek bedoelde beslissing.

Dit informatiegegeven is noodzakelijk opdat de Verzoeker contact zou kunnen opnemen met de vertegenwoordiger of de bewindvoerder van een onbekwame eigenaar. In dit geval moet de rechter immers een machtiging geven voor de overdracht van het onteigende goed.

De toegang tot dit informatiegegeven van het Rijksregister is proportioneel ten opzichte van het nagestreefde doeleinde en wordt dus toegekend.

2.5.1.7 Verklaring van wettelijke samenwoning

Net zoals voor het gegeven betreffende de burgerlijke staat, zal dit informatiegegeven, in geval van overlijden van de eigenaar, de Verzoeker de mogelijkheid bieden om de wettelijk samenwonende op de hoogte te brengen van de procedure.

De toegang tot dit informatiegegeven van het Rijksregister is proportioneel ten opzichte van het nagestreefde doeleinde en wordt dus toegekend.

2.5.1.8 Identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen

Teneinde de kwaliteit en de betrouwbaarheid van de uitwisselingen te garanderen, moet de Verzoeker de juiste en volledige gegevens aan de juiste persoon kunnen linken, enerzijds in geval van homoniemen en anderzijds om de interoperabiliteit tussen de verschillende gegevensbronnen te verzekeren. Om aan die behoeften te voldoen, wenst de Verzoeker het Rijksregisternummer als unieke sleutel te gebruiken. Dit nummer zal dus tegelijk gebruikt worden als identificatiegegeven, maar ook als verbindingscode met andere authentieke bronnen (zoals de kadastergegevens).

De toegang tot en het gebruik van het Rijksregisternummer zijn derhalve proportioneel tegenover het nagestreefde doeleinde en worden dan ook toegekend, overeenkomstig de artikelen 8 en 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

2.5.2 Gegevens van het Vreemdelingenregister

2.5.2.1 De naam, de voornamen, de geboorteplaats en -datum, de nationaliteit en het adres van de echtgenoot

Net zoals voor het gegeven betreffende de burgerlijke staat, zal dit informatiegegeven, in geval van overlijden van de eigenaar, de Verzoeker de mogelijkheid bieden om de gezinsleden op de hoogte te brengen van de procedure.

De toegang tot dit informatiegegeven van het Rijksregister is proportioneel ten opzichte van het nagestreefde doeleinde en wordt dus toegekend.

2.5.2.2 De naam, de voornamen, de geboorteplaats en -datum, de nationaliteit en het adres van elk kind

Net zoals voor het gegeven betreffende de burgerlijke staat, zal dit informatiegegeven, in geval van overlijden van de eigenaar, de Verzoeker de mogelijkheid bieden om de gezinsleden op de hoogte te brengen van de procedure.

De toegang tot dit informatiegegeven van het Rijksregister is proportioneel ten opzichte van het nagestreefde doeleinde en wordt dus toegekend.

2.6 Frequentie

De Verzoeker zal de gegevens permanent, op dagelijkse basis, consulteren. Aangezien de Verzoeker zijn opdrachten inderdaad continu uitvoert, is een permanente consultatie van de gegevens toegelaten.

2.7 Gemachtigde personen

De personen die gemachtigd worden om toegang te hebben tot de gegevens en het Rijksregisternummer te gebruiken, zijn:

1. de personeelsleden van alle directies bevoegd voor wegen en waterwegen van de volgende departementen van de "SPW Mobilité et Infrastructures" met het oog op de opstelling van de onteigeningsdossiers:

   - het "Département des Voies hydrauliques de Tournai et de Mons"
   - het "Département des Routes du Hainaut et du Brabant wallon"
   - het "Département des Voies hydrauliques de Charleroi et de Namur"
   - het "Département des Routes de Namur et du Luxembourg"
   - het "Département des Voies hydrauliques de Liège et des Barrages-réservoirs"
   - het "Département des Routes de Liège"

2. de personeelsleden van de "Direction du Support juridique et de la Domanialité", van het "Département du Support au métier" voor de afhandeling/controle van de opgemaakte onteigeningsdossiers.

2.8 Mededeling aan derden

De Verzoeker heeft verklaard dat de gevraagde informatiegegevens meegedeeld zullen worden aan het "Comité d'acquisition d'immeubles" dat belast is met de raming van het globale bedrag van de onteigeningen waarop het onteigeningsproject betrekking heeft, aan de Inspecteur van Financiën die het onteigeningsdossier ontvangt in het kader van de budgettaire vastlegging, aan het gemeentecollege van elke gemeente op het grondgebied waarvan de onteigening plaatsvindt, aan de gemachtigd ambtenaar en aan de ambtenaar bevoegd voor de handelsvestigingen wanneer deze laatste de bevoegde overheid is om de vergunning af te leveren of om verplicht een advies uit te brengen krachtens het decreet van 5 februari 2015 betreffende de handelsvestigingen, aan de onteigenden, aan het kabinet van de Waalse minister van openbare werken die er in het onteigeningsdossier voor bevoegd is om de eindbeslissing te nemen voor de realisatie van de onteigening, aan de "Société de Financement Complémentaire des Infrastructures (SOFICO)" als de onteigeningen gebeuren op het netwerk dat deze vennootschap beheert, aan de "Direction du Budget et de la Comptabilité" van het departement "Support au Métier" van de "SPW Mobilité et Infrastructures" die toeziet op de budgettaire vastlegging van de fondsen die eventueel door SOFICO vrijgemaakt zijn, aan de Kanselarij van de Eerste Minister met het oog op de bekendmaking van het onteigeningsbesluit in het Belgisch Staatsblad, aan de andere diensten, commissies en overheden aangewezen door de Regering en aan de andere diensten, commissies en overheden die volgens de Administratie baat hebben bij het raadplegen van de gegevens.

Bepaalde kadastergegevens zullen eveneens doorgegeven worden aan de FOD Financiën (namelijk de Algemene Administratie Patrimoniumdocumentatie, Administratie Opmetingen en Waarderingen, algemeen het "Kadaster" genaamd) in het kader van de toekenning van kadasterreferenties aan een perceel dat er nog niet zou over beschikken (prekadastrering van de te onteigenen percelen).

De Verzoeker wordt eraan herinnerd dat hij zich ervan moet vergewissen dat de personen aan wie het Rijksregisternummer meegedeeld wordt, gemachtigd zijn om het te gebruiken.

2.9 Duur van de machtiging

De taken die aan de Verzoeker zijn toegewezen, zijn niet beperkt in de tijd.

Rekening houdend met de maatregelen die door de AVG worden opgelegd, kan er evenwel geen machtiging voor onbepaalde duur verleend worden. De relevantie van de verleende machtiging moet immers op termijn worden herbekeken.

Een nieuwe analyse van de relevantie en van de evenredigheid van de machtiging binnen 10 jaar lijkt redelijk.

Wij vestigen de aandacht van de Verzoeker op het feit dat, als er zich ondertussen een wijziging in de regelgeving, doeleinden of organisatie van de informatieveiligheid voordoet die gevolgen kan hebben voor de veiligheid van de gegevens, het de verantwoordelijkheid van de Verzoeker is om dit te melden aan de bevoegde autoriteit, die de verleende machtiging bijgevolg zal herzien.

2.10 Wijzigingen

De Verzoeker wenst tevens toegang te hebben tot de wijzigingen aangebracht aan het gegeven betreffende de hoofdverblijfplaats teneinde over bijgewerkte gegevens te beschikken om de eigenaars te kunnen contacteren als die bijvoorbeeld verhuisd zijn.

Met het oog op de doeleinden die door de Verzoeker worden nagestreefd, kunnen de toegang tot de historiek van de aan dit gegeven aangebrachte wijzigingen en de automatische mededeling van de mutaties worden toegestaan. Hiertoe zal de Verzoeker een beroep doen op een referentierepertorium dat hem door een dienstenintegrator ter beschikking wordt gesteld of naar de diensten van het Rijksregister een lijst met de Rijksregisternummers van de actieve dossiers doorsturen.

2.11 Bewaartermijn

De Verzoeker verklaart de gevraagde gegevens te bewaren voor een periode van 12 jaar (termijn waarna het onteigeningsbesluit vervalt), overeenkomstig artikel 20 van het decreet van 22 november 2018 betreffende de onteigeningsprocedure, en dit voor het geval een beroep ingediend zou zijn.

3. Beslissing

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Buitenlandse Handel,

Machtigt de Verzoeker, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, om toegang te krijgen tot de gegevens bedoeld in:

- artikel 3 , eerste lid, 1° (naam en voornamen), 5° (hoofdverblijfplaats), 6° (enkel de datum van overlijden), 8° (burgerlijke staat), 9° (gezinssamenstelling), 9°/1 (akten en beslissingen betreffende de rechtsbekwaamheid en de beslissingen tot bewind over de goederen of over de persoon bedoeld in artikel 1250, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek; de naam, de voornaam en het adres van de persoon die een minderjarige, een onbekwaam verklaarde, een geïnterneerde of een persoon die onder het statuut van verlengde minderjarigheid geplaatst is, vertegenwoordigt of bijstaat of van de bewindvoerder over de goederen of de persoon van wie melding wordt gemaakt in de in artikel 1250, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek) en 13° (wettelijke samenwoning), van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;
- artikel 2, 11° (naam, voornamen, geboorteplaats en -datum, nationaliteit en adres van de echtgenoot), 12° (naam, voornamen, geboorteplaats en -datum, nationaliteit en adres van elk kind) en 28° (beëindiging van de wettelijke samenwoning) van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

Machtigt de Verzoeker om mededeling te krijgen van de wijzigingen aangebracht aan het gegeven betreffende de hoofdverblijfplaats.

Machtigt de Verzoeker om, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, toegang te hebben tot het Rijksregisternummer en het te gebruiken.

Beslist dat de machtiging voor een duur van tien jaar, vanaf de datum van deze beslissing, wordt toegekend.

Herinnert de Verzoeker eraan dat het enerzijds als verwerkingsverantwoordelijke zijn verantwoordelijkheid is om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat het anderzijds aan hem toebehoort om, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen te treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden, en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste tien jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN,

BELAST MET BUITENLANDSE HANDEL,

Pieter DE CREM