



Aan het Gemeentebestuur

Aan de gemeentelijke informaticaleveranciers

Ter informatie: aan de gebruikers van het
Rijksregister

Uw contactpersoon
C. ROUMA
Stefan Van de Venster

E-mail
christiane.rouma@ibz.fgov.be
stefan.vandevenster@rrn.fgov.be

T
02 518 20 31
02 518 20 74

F
02 518 25 31
02 518 25 74

Uw referentie

Onze referentie
III/30/189/10

Bijlagen
3

Brussel

02 -03- 2010

Modernisering van de bevolkingsdiensten: opneming van de gegevens van de geboorteakte van het kind. - Automatische mededeling van de informatiegegevens die ingezameld werden door de gemeente van geboorte aan de gemeente van verblijf. - Validering van de informatiegegevens.

Geachte dames, Geachte heren,

1. De bestaande reglementering.

Het artikel 4 van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister bepaalt het volgende: "Het houden van de registers behoort tot de bevoegdheid van het college van burgemeester en schepenen. De ambtenaar van de burgerlijke stand is in het bijzonder gelast al wat het houden van de registers betreft nauwgezet in acht te doen nemen."

Het artikel 6 van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister bepaalt het volgende: "De akten van de burgerlijke stand betreffende de personen die niet ingeschreven zijn, worden binnen acht dagen na de datum ervan bij afschrift of bij uittreksel bezorgd aan de gemeente waar die personen in de registers ingeschreven zijn.

Voor geboorten vermeldt het uittreksel uit de akte van de burgerlijke stand de afstamming en wordt er kennis van gegeven met het oog op de inschrijving in de gemeente waar het kind werkelijk zal wonen."

2. De huidige situatie.

Er dient opgemerkt te worden dat deze mededeling via de post van de uittreksels en kopieën van de akten van burgerlijke stand, en in het bijzonder de uittreksels en kopieën van de geboorteakten, soms veel tijd inneemt, wat een negatieve invloed heeft:

1. op de termijn waarbinnen de geboorten opgenomen worden in de bevolkingsregisters (en bijgevolg in het Rijksregister), aangezien de gemeente van verblijf van het kind moet wachten op de ontvangst van dit uittreksel om de geboortegegevens te kunnen inzamelen;

2. op de mededeling van de geboorten via het Rijksregister aan de overheden, instellingen en organismen die toegang hebben tot het Rijksregister en die in het kader van hun legale opdrachten zo snel mogelijk kennis moeten nemen van deze gebeurtenis;
3. op de burgers van wie de uitoefening van bepaalde rechten of de ontvangst van bepaalde voordelen afhangt van de mededeling die onder voornoemd nummer 2. bedoeld werd.

Bovendien is de termijn waarbinnen het uittreksel van de dienst burgerlijke stand doorgestuurd wordt naar de bevolkingsdienst soms uitzonderlijk lang, zelfs wanneer de gemeente waar het kind zal verblijven dezelfde is als de gemeente waar het geboren werd, wat verklaart waarom de informatiegegevens laattijdig opgenomen worden in het Rijksregister.

Het Rijksregister hanteert sinds verschillende jaren een SLA-beleid (Service Level Agreement), precies om de termijnen in te korten waarbinnen de gebeurtenissen van burgerlijke stand, waaronder de geboorten, opgenomen worden in het Rijksregister.

3. Noodzaak om de procedure voor mededeling en opneming van de geboorten te vereenvoudigen en te moderniseren: het pilootproject "Inzameling door de gemeente van geboorte".

De meeste betrokken actoren zijn het eens over de noodzaak van een modernisering van de procedures voor mededeling en opneming van de gebeurtenissen van burgerlijke stand (waaronder de geboorte). Zo heeft een eerdere studie, die in 2006 werd uitgevoerd (ONLY ONCE¹) reeds aangetoond dat het noodzakelijk is om deze procedures te vereenvoudigen, en had deze eveneens aangedrongen op de rol die het Rijksregister moest spelen in het kader van deze vereenvoudiging.

¹ "De studie werd opgezet door de Dienst Administratieve Vereenvoudiging (DAV) in nauwe samenwerking met het Rijksregister. Het doel ervan was om het gebruik van de gegevens van het Rijksregister door de federale administraties te optimaliseren en om de dienstverlening in de federale overheid te verbeteren door het aanwenden van alle mogelijkheden die de elektronische identiteitskaart (eID) biedt. De naam "Only Once" verwijst naar het streefdoel om burgers maar één keer gegevens(wijzigingen) te laten registreren bij hun gemeente en deze daarna via het rijksregister - en de elektronische identiteitskaart - door alle federale administraties te laten hergebruiken. Alle federale administraties die contacten hebben met burgers werden uitgenodigd om aan de studie mee te werken. Er werd een uitgebreide vragenlijst uitgedeeld over de procedures waarin gegevens over burgers worden opgevraagd, het gebruik van Rijksregistergegevens en het gebruik van de eID. Uit deze studie werd een federaal actieplan gedistilleerd, met gedetailleerde acties per federale overheidsdienst en overheidsinstelling." Het verslag van deze studie is beschikbaar op de website van de Dienst Administratieve Vereenvoudiging: <http://www.simplification.fgov.be>

Door een opneming van de informatiegegevens bij de bron (door de diensten van burgerlijke stand van de gemeente van de gebeurtenis, op basis van de akte, via een geautomatiseerde opname onder gestructureerde vorm van de informatiegegevens vermeld op de genoemde akte), gevolgd door een validatie door de gemeente van beheer van het dossier, zou het mogelijk moeten zijn om de opneming van de informatie in het Rijksregister en de bevolkingsregisters, te vereenvoudigen.

Dat is het precieze doel van het pilootproject "Inzameling van de geboorten", dat begonnen is in juli 2009 in samenwerking met 7 pilootgemeenten (2 gemeenten "van geboorte" en 5 gemeenten "van beheer").

Eind 2009 werd een evaluatie opgemaakt met de partnergemeenten van dit project; deze hebben hun voldoening laten blijken over de uitgewerkte oplossing. De voorgestelde technische verbeteringen werden ondertussen aangebracht.

Het lijkt ons daarom aangewezen om vanaf 1 april 2010 dit pilootproject uit te breiden. Daartoe wordt de mogelijkheid om aan dit project mee te werken, aangeboden aan alle gemeenten die beschikken over geïntegreerde software bevolking/burgerlijke stand, waarmee het mogelijk is om automatisch onder gestructureerde vorm de informatiegegevens van de geboorteakte op te nemen, met het oog op de inzameling hiervan. Om deze inzameling te kunnen uitvoeren, moet de lokale toepassing minimaal aangepast worden; de nodige wijzigingen worden opgesomd in de analyse die bij deze brief gevoegd wordt.

Het feit dat de informatiegegevens die in het kader van deze inzameling worden opgenomen, gevalideerd moeten worden door de gemeente van beheer van het pasgeboren kind, wordt aangegeven door een code die opgenomen wordt onder het informatietype 210² betreffende het register van inschrijving (het gaat om de code 8 die vertaald wordt door "inzameling burgerlijke stand").

² Het informatietype 210 heeft als doel om het register te vermelden waarin de inwoner ingeschreven is, ofwel het bevolkingsregister, ofwel het vreemdelingenregister of het wachtregister (evenals de datum van inschrijving).

Er bestaan verschillende codes, waarvan de betekenis hieronder duidelijk wordt gemaakt:

- 1: vreemdelingenregister;
- 2: bevolkingsregister;
- 3: ambtenaar Europese Unie (omzendbrief van 13/3/89);
- 4: vreemdelingen (K.B. van 30/10/91 betreffende de documenten voor het verblijf in België van bepaalde vreemdelingen);
- 5: wachtregister;
- 6: wachtregister – Burger EU die een verklaring van inschrijving heeft aangevraagd;
- 7: vreemdelingenregister – Familielid dat een verblijfskaart van een familielid van een burger van de Unie heeft aangevraagd;
- 8: inzameling burgerlijke stand;

De gemeente van beheer van het pasgeboren kind, d.w.z. de gemeente waarvan de ouders verklaard hebben dat het kind daar gaat verblijven (de informatiegegevens betreffende de gemeente van verblijf en het adres worden opgenomen in de inzameling) wordt automatisch op de hoogte gebracht van de aanmaak van een dossier voor het pasgeboren kind, via een bericht dat aan deze gemeente wordt toegestuurd via de toepassing elektronische post PUBEXI. Het dossier wordt automatisch in het restartbestand geplaatst, dat voorbehouden is voor de gemeente waarlangs dit dossier kan gerecupereerd worden in het lokale bestand via de ad hoc procedure, die de restartprocedure genoemd wordt.

Nadat de gemeente van geboorte de aldus ingezamelde informatiegegevens heeft nagekeken, valideert de gemeente van de verblijfplaats ze door het informatietype 210 te corrigeren en daartoe de code 8 door de juiste code te vervangen (afhankelijk van het geval 1, 2, 3 of 4). De inzameling kan niet gebeuren voor kinderen van asielaanvragers, aangezien enkel de Dienst Vreemdelingenzaken bevoegd is om deze in te zamelen in het wachtregister.

Als bijlage 1 bij deze brief vindt u een schematische voorstelling met afbeeldingen. Bijlage 2 is de analyse van de aangebrachte wijzigingen.

De gemeenten die beschikken over geïntegreerde software bevolking/burgerlijke stand die het mogelijk maakt om de informatiegegevens van de geboorteakte automatisch op te nemen met het oog op de inzameling van het pasgeboren kind, worden ten eerste aanbevelen om deze functie te gebruiken om de kinderen die op hun grondgebied geboren worden, in te zamelen.

De lokale informaticaleveranciers die de software bevolking/burgerlijke stand met het oog op de automatische opneming nog niet hebben geïntegreerd, worden uitgenodigd om deze aanpassing zo snel mogelijk te realiseren, opdat zij deze maatregelen kunnen aanbieden bij de inwerkingtreding van bovenvermelde aanpassing van de reglementering.

Het gaat inderdaad om de eerste stap van een globaal project ter automatisering van de gestructureerde opneming in het Rijksregister van de informatiegegevens die voortkomen uit andere akten van burgerlijke stand (overlijden, huwelijk...). Deze automatische opneming gebeurt in de gemeente van de gebeurtenis en de informatiegegevens die op deze manier opgenomen zijn, worden meegedeeld aan de gemeente van beheer van de betrokkene (aangezien deze laatste de gegevens moet nakijken en valideren).

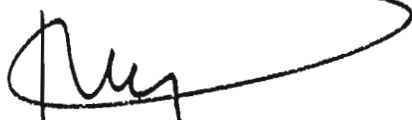
De gemeente van geboorte moet nog steeds een uittreksel uit de geboorteakte naar de gemeente van de verblijfplaats doorsturen. Momenteel wordt de mogelijkheid geanalyseerd om via het Rijksregister uittreksels en kopieën in digitaal formaat door te sturen.

Als bijlage 3 bij deze brief vindt u een formulier (in te vullen tegen 30 maart 2010) waarbij u kan mededelen of uw gemeente al dan niet zal deelnemen aan het uitgebreide pilootproject. Wij raden u aan om contact op te nemen met uw informaticaleverancier, die u zal kunnen vertellen of uw software over de functie voor automatische opneming beschikt. De regionale afgevaardigden zullen instaan voor de opvolging van dit project.

De lijst van de gemeenten die beslist hebben om mee te werken aan dit pilootproject, zal u in de loop van de maand maart 2010 toegezonden worden.

We willen uw aandacht tenslotte vestigen op het feit dat als een gemeente geen deel wenst te nemen aan dit project (en dus geen geboorten wil inzamelen die op het grondgebied ervan werden geregistreerd), deze echter wel, indien ze de gemeente van beheer van een pasgeboren kind is dat ingezameld werd door de gemeente van geboorte, verplicht is tot de controle en validering van de gegevens die ingezameld zijn volgens de procedure die uitgelegd wordt in bijlage 2 van deze brief. Het dossier van het pasgeboren kind zal immers in het restartbestand geplaatst worden dat voor de gemeente voorbehouden is, en van waaruit het in het lokale bestand zal gerecupereerd worden via de restartprocedure. Nadien zullen de ingezamelde gegevens nagekeken moeten worden.

Hoogachtend,



De Minister van Binnenlandse Zaken,
Annemie TURTELBOOM

► Informatiestroom

Bijlage 1

Gemeente van geboorte



Restart Pubexi

Inzameling

inzameling burgerlijke stand:
IT 210/8



Gemeente van verblijf

Validering en verrijking



Bijwerking:

IT 210/2

Bijlage 2

Inzameling van de geboorte (Collecte) door de dienst van burgerlijke stand.

Analyse

1.1. Context en doel.

De wijzigingen betreffen de modernisering van de bevolkingsdiensten door een onmiddellijke opneming (maar onder voorbehoud van latere validatie) van de gegevens die vermeld staan op de geboorteakte die opgemaakt werd door de gemeente van geboorte, en het versneld doorgeven van de geboorten naar, enerzijds, de gemeente van verblijf van het pasgeboren kind (die voormelde gegevens moet valideren), en, anderzijds, de overheden en instellingen die gemachtigd zijn om toegang te hebben tot de identificatiegegevens van het Rijksregister.

In deze analyse hebben de wijzigingen betrekking op de informatiegegevens die opgenomen worden bij de inzameling van een pasgeboren kind door de gemeente van geboorte, op basis van de geboorteakte.

1.2. Elementen van de analyse.

A) Algemeen.

De parameters van de inzameling (collecte) worden gewijzigd, om het voor de ambtenaar van de burgerlijke stand in de gemeente van geboorte mogelijk te maken om de gegevens van een kind in te zamelen op basis van voorlopige gegevens, die opgenomen zijn in de geboorteakte na het opmaken ervan:

- a) De collecte gebeurt op basis van het nieuwe document A.83bis.
- b) De gemeente van verblijf wordt ervan op de hoogte gebracht dat een inzameling werd gedaan van een persoon over wie zij het beheer zou moeten hebben.
- c) De gemeente van verblijf moet de gegevens nagaan van de verblijfplaats, de naam, het adres... en zij moet de andere relevante gegevens invoeren, zoals de nationaliteit, de vermelding van het register (zie verder), de gezinssamenstelling, de afstamming.

B) Verschillende scenario's.

- a) De gemeente van geboorte is verschillend van de gemeente van beheer:

a.1 Voorlopige inzameling met een code 02 door de gemeente van geboorte via het formulier A.83bis.

De informatiegegevens in het dossier zijn:

- IT001 (gemeente van beheer).
- IT010 (familienaam en voornamen).
- IT020 (adres van de hoofdverblijfplaats).
- IT031 (nationaliteit) met mogelijkheid van een nationaliteitscode tot 999.
- IT100 (geboorteplaats).
- IT101 (geboortedatum) met een code rechtvaardiging op 0
- IT210 (vermelding van het register) met een code register op 8.
- IT110 (afstamming) (vanaf 1/4/2010)

Als de basisverzameling aanvaard is, wordt de gemeente van verblijf, via de restart en de elektronische post PUBEXI, op de hoogte gebracht van de collecte van een persoon van wie zij het beheer heeft.

Invloed op de toegepaste werkwijze: bijwerking van bepaalde informatietypes door een andere gemeente dan de gemeente van beheer.

Bijlage 2

a.2 Controle van de ingevoerde informatiegegevens en eventuele verbetering door de gemeente van geboorte.

- deze eventuele verbeteringen zullen gebeuren met behulp van de operatiecode 11 voor:
 - IT010 (familienaam en voornamen).
 - IT020 (adres van de hoofdverblijfplaats).
 - IT031 (nationaliteit).
 - IT100 (geboorteplaats).
 - IT110 (afstamming)
- of met behulp van operatiecode 25 voor:
 - IT 100 (geboorteplaats) voor toevoeging of verbetering van een aktenummer.

Involed op de toegepaste werkwijze: bijwerking van bepaalde informatietypes door een andere gemeente dan de gemeente van beheer.

De toestemming voor deze wijzigingen wordt gegeven in functie van de gelijkheid tussen NIS-code van de sleutel die de transactie uitvoert en de NIS-code in het IT100 en de aanwezigheid van een code register 8 in het IT210.

a.3 De gemeente van beheer voert de nodige bijwerkingen uit om het dossier aan te vullen :

de eerste verplichte bijwerking is de volgende :

- bijwerking van het IT210 (vermelding van het register) via een operatiecode 10 om de juiste code van het register in te voegen.

vervolgens :

- bijwerking van de andere informatietypes waarover ze beschikt.

b) De gemeente van geboorte is identiek aan de gemeente van beheer:

b.a. De inzameling wordt uitgevoerd door de dienst Burgerlijke Stand, onafhankelijk van de dienst Bevolking.

b.a.1 Scenario identiek aan punt a).

b.b. De inzameling wordt uitgevoerd door de verenigde diensten Burgerlijke Stand en Bevolking.

b.b.1 Inzameling ingezet met een code 01 via het formulier A.83.

Bijlage 2

C) Het formulier A.83bis.

VERZAMELING NATUURLIJKE PERSOON

A.83bis

c	c
1	2
0	2

Gemeente				
3				7

 (*)

I. Structuur « COLLECTE »

A	Geboortedatum									
8										15

B	Code geslacht-nationaliteit				
16					

C	Code van Na(a)m(en) en Voorna(a)m(en)																					
17						22	23							28	29						34	
35							40	41							46	47						52

D	Inschrijvingsdatum						E	Nationaliteit		
53						60	61			63

F	Adres													
	Datum				Postcode			Straatcode			Huisnummer			
64					71	72		75	76		79	80		83

II. COLLECTE :

facultatief gedeelte

Adres Index	
84	87

Boek - blad	
88	94

Adellijke titel	
95	96

II. Structuur « bijwerking » : uitsluitend voor de informatie 012, 020, 031, 070, **100,101, 210** et 240

De informatie I.T. 100, I.T. 101 et I.T. 210 moet ingevoerd worden tijdens de collecte.

**100/0/DDMMJJJJ/NNNN/NIS-code (+ eventueel a.r.)

**101/0/00

**110/0/DDMMJJJJ/nodige structuur afhankelijk van het type afstamming

**210/0/8

Het Nationaal Instituut voor de Statistiek (NIS) heeft een cijfercode opgesteld, waardoor iedere gemeente als volgt wordt geïdentificeerd :

- provinciecode : 1^e cijfer;
- arrondissementscode : 2e cijfer ;
- gemeentecode : 3e , 4e et 5e cijfer.

Bijlage 2

D) Bijlagen:

Aanwezigheid van een code BB in de postbus van de gemeente van woonplaats als de inzameling begonnen is met een code 02 of via het formaat van het formulier A.83bis.

.....
MSL/T9/09020301728
MSL/T9/09020301728
T999999 7 +000011000264 +000010000818 +000000000000 +000011000264 +000011000263

080505 152653 +00001
1014999 +000011014871 000000
BB 009020301728
RECLIBGEN DB-STATUS = 0502100

Voorbeeld van een inzameling:

Sint-Agatha-Berchem (gemeente van geboorte) inzameling voor Charleroi (gemeente van beheer):

982103111 98 0252011030220091111994012848000000000000000000000030220091500302
2009604375560045 A**100003022009454521003**101000**21008

In het dossier:

79XXXX367 79 09020301134 F
16.02.2009 13:39:14

DOSSIER MET HISTORIEK

N.N./09.02.03=011-34
001 03.02.2009 Verblijfplaats: Charleroi
010 03.02.2009 Naam : Alesi Voornamen : Boris
020 03.02.2009 Adres : 6043 Rue du Vigneron,45/ A
031 03.02.2009 Nationaliteit : Belg
100 03.02.2009 Geboren te Sint-Agatha-Berchem Akte nr. : 4545
101 03.02.2009 geboortedatum : 03.02.2009 bewijsstuk :
Uittreksel uit de geboorteakte
101 03.02.2009 Kind van: Alesi, Nestor (80.30.83.15 257-59) en van:
Mobutu Esperance (70.03.01 318-76)
210 03.02.2009 Collecte Burgerlijke stand
253 16.02.2009 Collecte van 16.02.2009
254 16.02.2009 Laatste bijwerking op 16.02.2009

PUBEXI:

NN : XXXXXXXXXXXX – Commune/Gemeente = YYYYY

XXXXXXXXXXXX is het nationaal nummer van de collecte.

YYYYY is de NIS-code van de gemeente van geboorte die de collecte heeft uitgevoerd.

