



HET GELIJKVORMIG MAKEN VAN HET RIJKSREGISTER EN
VAN HET BESTAND MET DE AFGEVOERDEN, GEHOUDEN
DOOR DE K SZ

**ADVIES 14/2005 van 28 september 2005
van de Commissie voor de
Bescherming van de Persoonlijke
Levenssfeer.**

**Bepaling van de identificatieopdrachten
van het Rijksregister en van de
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid**



Betroffen gegevens en personen

Wijzigingen van de identificatiegegevens van de personen die ambtshalve afgevoerd zijn of die afgevoerd werden tengevolge van hun vestiging in het buitenland zonder zich te hebben laten inschrijven in de registers die gehouden worden in de diplomatieke missies en de consulaire posten.

Taak van de gemeenten.



DE VOORNAAMSTE PRINCIPES

1° Artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid: Opdracht van de KSZ

- De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is belast met het verzamelen, het opnemen en het verwerken van de gegevens in verband met de identificatie van de personen, voor zover verscheidene instellingen van de Sociale Zekerheid deze gegevens nodig hebben voor de toepassing van de Sociale Zekerheid.
- Deze opdracht slaat echter niet op de gegevens die opgenomen zijn door het Rijksregister van de natuurlijke personen. De registers van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zijn bijgevolg een bijkomende hulpbron waartoe men zich richt als de primaire bron, het Rijksregister, niet volstaat.

2° de laatste gemeente waar een afgevoerde persoon opgenomen werd in de bevolkingsregisters of in het vreemdelingenregister behoudt het beheer van het dossier betreffende deze persoon.

De Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer preciseert in haar advies nr.14/2005 dat de authenticiteit van de identificatiegegevens van de personen die ambtshalve afgevoerd zijn of die afgevoerd werden voor het buitenland moet bevestigd worden door het Rijksregister van de natuurlijke personen, dat het referentiebestand blijft voor de genoemde gegevens.



De huidige toestand en de gevolgen hiervan

De verschillende informatiegegevens die in de registers van de KSZ ingezameld worden zijn de volgende: de naam en voornamen, de geboorteplaats en –datum, het geslacht, de burgerlijke staat, de nationaliteit, het overlijden en de hoofdverblijfplaats.

-Thans als de KSZ ertoe gebracht wordt de gegevens betreffende de naam en voornamen, de geboorteplaats- en datum en het geslacht op te nemen neemt ze deze gegevens op op basis van officiële documenten. Deze worden dan medegedeeld aan de gemeenten door tussenkomst van het Rijksregister van de natuurlijke personen opdat zij dan de wijzigingen zouden aanbrengen in hun bevolkingsregister.

-Wanneer de KSZ echter de gegevens betreffende de burgerlijke staat, de nationaliteit, het overlijden en de hoofdverblijfplaats opneemt, wordt het voorleggen van officiële documenten niet vereist en worden de gemeenten die de betrokken dossiers beheren niet op de hoogte gebracht van deze wijzigingen.

Het is dus mogelijk dat de gegevens betreffende éénzelfde persoon verschillen naargelang van het register waarin zij zich bevinden, hetzij in het register van de KSZ hetzij in het Rijksregister.

Er moet dus een procedure gevonden worden die een grotere eenvormigheid mogelijk maakt tussen de registers van de KSZ en het Rijksregister wat de identificatiegegevens betreft die betrekking hebben op de personen die ambtshalve afgevoerd zijn of die afgevoerd werden voor het buitenland zonder zich te hebben laten inschrijven in het register van een consulaire post.



De nieuwe procedure.

- De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal deze verschillende identificatiegegevens moeten mededelen aan de Diensten van het Rijksregister.
- De diensten van het Rijksregister dienen deze informatiegegevens TIJDELIJK te kopiëren in het Rijksregister van de natuurlijke personen als informatiegegevens die verbonden zijn met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen teneinde de gemeenten die de dossiers beheren te verwittigen.

Voor sommige gegevens zullen de gemeenten bovendien de officiële documenten ontvangen, maar voor de andere informatiegegevens dienen zijzelf de nodige controles te verrichten met het oog op een eventuele bijwerking van hun eigen bevolkingsregister.



In de praktijk

Zodra de KSZ in haar registers het identificatiedossier van een afgevoerde persoon wijzigt, dient dit dossier overgemaakt te worden aan het Rijksregister.

De diensten van het Rijksregister zullen dan deze informatiegegevens TIJDELIJK kopiëren als informatiegegevens die verbonden zijn met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, hetgeen de gemeenten in de mogelijkheid zal stellen om vast te stellen of er een verschil bestaat tussen wat bijvoorbeeld opgenomen is als nationaliteit in hun bevolkingsregister en wat als nationaliteit opgenomen is in het register van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Het belang van deze eenvormigheid is uiteraard zeer groot wanneer het medegedeelde informatiegegeven betrekking heeft op een verblijf in België. De betrokken gemeenten dienen dan een verblijfsonderzoek in te stellen dat kan uitmonden in een herinschrijving van de afgevoerde persoon in het bevolkingsregister van een Belgische gemeente.



VERPLICHTINGEN VOOR DE GEMEENTEN

- **De gemeenten zijn dan verplicht binnen een termijn van drie maanden de gegevens die aldus medegedeeld werden te controleren.**
- De opname van verschillende gegevens in het Rijksregister kan niet van permanente aard zijn, want dat zou verwarring kunnen stichten.
- De informatie van de KSZ zal bijgevolg uitgewist worden in het Rijksregister als informatie die verbonden is met de informatiegegevens van het Rijksregister **hetzij na validatie door de gemeente en in voorkomend geval na aanpassing van het Rijksregister, hetzij - bij gebrek aan validatie door de gemeenten - na drie maanden door het Rijksregister.**
- Deze verplichting voor de gemeente om een controle uit te voeren zal uitdrukkelijk opgenomen worden in het koninklijk besluit van 3 april 1984 betreffende de toegang door sommige openbare overheden tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en betreffend het bijhouden en de controle van de informaties.



Beperkte mededeling

- Zolang de informatiegegevens niet uitgewist zijn als informatiegegevens die verbonden zijn met de informatiegegevens van het Rijksregister, hetzij door de gemeente, hetzij door het Rijksregister, blijven de registers van de KSZ de authentieke bron van deze informatiegegevens, die inderdaad nog niet definitief opgenomen zijn, in de zin van het tweede lid van artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, in het Rijksregister als informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (enkel de laatste verblijfsgemeente vóór de afvoering of de nieuwe verblijfsgemeente die medegedeeld werd door de KSZ krijgen mededeling van de mutaties, die afkomstig zijn van de KSZ).
- Een eventuele mededeling van deze gegevens moet bijgevolg het voorwerp uitmaken van een machtiging door het sectoraal comité van de sociale zekerheid. Als blijkt dat deze informatiegegevens niet gevalideerd werden door de gemeente ten minste 3 maanden na hun invoering door het Rijksregister, en als de diensten van deze laatste bijgevolg automatisch moeten overgaan tot hun uitwissing, blijven de registers van de KSZ de authentieke bron.
-
- De mededeling van deze gegevens zal dus het voorwerp uitmaken van een machtiging door het sectoraal comité van de sociale zekerheid. Zodra de gemeente echter de informatiegegevens die verbonden zijn met de informatiegegevens van het Rijksregister valideert, verricht zij de bijwerking in het Rijksregister dat de authentieke bron ervan wordt, daar het definitief deze gegevens opneemt als de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet op het Rijksregister.



PLANNING

- Op het reglementaire vlak.

- Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging, wat de identificatiegegevens betreft van de personen die afgevoerd werden van het Rijksregister, van het koninklijk besluit van 3 april 1984 betreffende de toegang door sommige openbare overheden tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, en betreffende het bijhouden en de controle van de informaties en van het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatietypes bedoeld in artikel 3, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

STATUS : voor advies voorgelegd bij de Raad van State (het advies wordt binnen de maand gevraagd) .

Dit besluit zal voor medeondertekening voorgelegd worden aan de Ministers van Binnenlandse Zaken, Sociale Zaken en Volksgezondheid ,en van Tewerkstelling.



Noodzaak om over deze reglementaire basis te beschikken.

- 1) Wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 1984 betreffende de toegang door sommige openbare overheden tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Doel: de diensten van het Rijksregister van de natuurlijke personen in de mogelijkheid stellen om de gegevens die medegedeeld worden door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid te kopiëren als informatiegegevens die verbonden zijn met de informatiegegevens van het Rijksregister, hetgeen een nieuwe uitzondering vereist op het principe dat stelt dat de gegevens van het Rijksregister moeten ingevoerd en gewijzigd worden door de gemeenten of door de diplomatieke of consulaire posten (artikel 4, § 2, van het koninklijk besluit van 3 april 1984)



Noodzaak om te beschikken over een reglementaire basis.

- 2) Wijziging van het KB van 8 januari 2006 tot bepaling van de verbonden informatietypes
- Het is eveneens belangrijk **nieuwe informatietypes in het leven te roepen die verbonden zijn met de wettelijke informatietypes die vermeld zijn in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en die overeenstemmen met de informatiegegevens die medegedeeld worden door de KSZ**; de gemeenten moeten inderdaad gemakkelijk kunnen vaststellen of het gaat om een informatiegegeven dat afkomstig is van het register van de KSZ teneinde nadien de nodige controles te verrichten om hun eigen registers te kunnen bijwerken. Er is eveneens voorzien in de uitwissing van deze informatiegegevens volgens de hoger bedoelde modaliteiten.
- Aldus worden **nieuwe informatietypes in het leven geroepen die respectievelijk verbonden zijn met de wettelijke informatiegegevens betreffende de naam en voornamen, de geboorteplaats- en datum, het geslacht, de nationaliteit, de plaats en datum van overlijden, de hoofdverblijfplaats als deze op Belgisch grondgebied gevestigd is, en de burgerlijke staat** (het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes die verbonden zijn met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen)



Nieuwe informatietypes die verbonden zijn met de wettelijke informatiegegevens

- **informatietype 040 : informatie betreffende het geslacht opgenomen in het register bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntboek van de Sociale Zekerheid;**
- **informatietype 041 : informatie betreffende de naam en voornamen opgenomen in het register bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntboek van de Sociale Zekerheid;**
- **Informatietype 042 : informatie betreffende de hoofdverblijfplaats opgenomen in het register bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntboek van de Sociale Zekerheid;**
- **informatietype 043 : informatie betreffende de nationaliteit opgenomen in het register bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntboek van de Sociale Zekerheid;**
- **Informatietype 044 : informatie betreffende de geboorteplaats en -datum opgenomen in het register bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntboek van de Sociale Zekerheid;**
- **informatietype 045 : informatie betreffende de burgerlijke staat opgenomen in het register bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntboek van de Sociale Zekerheid;**
- **informatietype 046 : informatie betreffende het overlijden opgenomen in het register bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntboek van de Sociale Zekerheid;**



Op technisch vlak

- 1ste lading van de nieuwe informatiegegevens: 26/09/2006
- 1ste levering van de antwoorden van de gemeenten aan de KSZ:15/10/2006
- 1ste uitwissing van de informatiegegevens : 08/01/2007



Het gelijkvormig maken : een noodzaak

Het gelijkvormig maken, wat de basisidentificatiegegevens betreft, van de informatiegegevens die opgenomen zijn in het Rijksregister van de natuurlijke personen, dat het referentiebestand blijft voor de identificatie van de natuurlijke personen, en de afgeleide gegevensbanken die beheerd worden door de overheden en de instellingen die toegang hebben tot het Rijksregister, lijkt een absolute noodzaak.

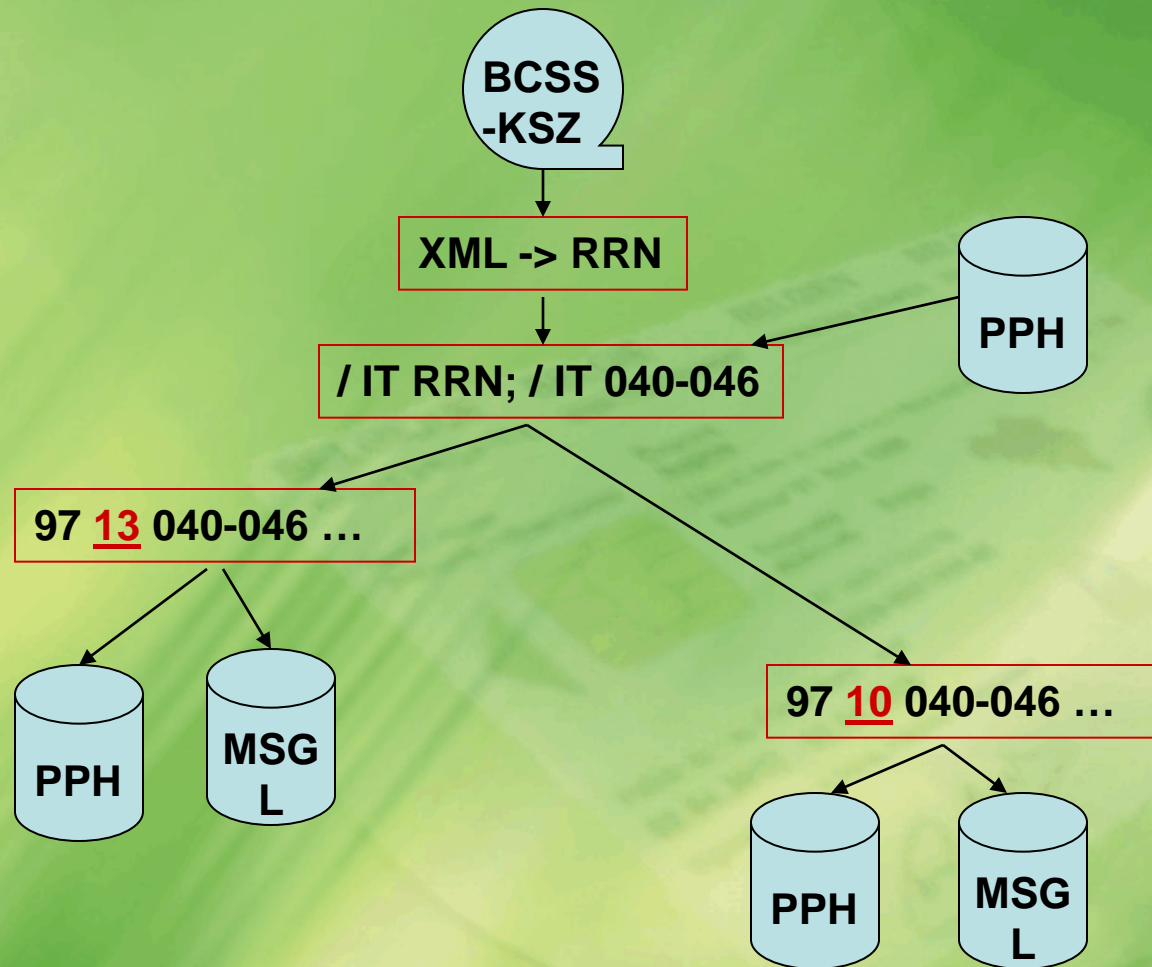


Het gelijkvormig maken: een noodzaak

- De verrichtingen voor het vergelijken en het eenvormig maken van het Rijksregister en de afgeleide gegevensbanken (bestand met de rijbewijzen van de FOD Mobiliteit, bestand met de paspoorten van de FOD Buitenlandse Zaken, bestand ORGADON (schenking van organen van de FOD Volksgezondheid) dienen met een grote regelmaat (eenmaal per trimester) voortgezet te worden.
- Andere verrichtingen voor het gelijkvormig maken zullen ondernomen worden: bestand met de rijbewijzen (FOD Mobiliteit), bestand met de paspoorten (FOD Buitenlandse Zaken)
- **De rechtstreekse raadpleging van de primaire identificatiebron, dat het Rijksregister is, moet de regel worden. Er dient zó te werk gegaan te worden dat de raadpleging van de identificatiegegevens van de personen die opgenomen zijn in het Rijksregister geschiedt via gedeeltelijke kopieën van deze database bij sommige organismen, kopieën die bijgewerkt worden door het inbrengen van de mutaties waarvan de regelmaat kan verschillen naargelang van de instellingen en wegens uiteenlopende redenen.**

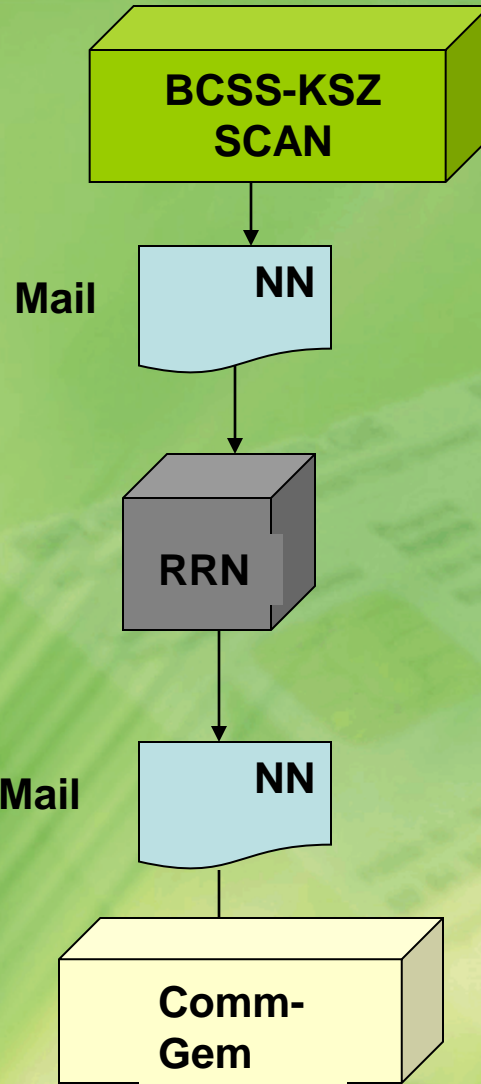


Schema





Doc //





COMM-GEM

97 15 40-46...

Code 1 OK

Code 2 NOK

→ BCSS-KSZ

90 days later

RRN : 97 13 40-46