

BEVOLKING EN IDENTITEITSDOCUMENTEN REGLEMENTERING

Algemene vergadering

11/12/2019

Assemblée générale

PUNTEN BEVOLKING EN BESTRIJDING VAN DOMICILIEFRAUDE

1) Modellen van verordeningen "onderzoek" en "nummering"

Uitvoering artikel 5 van de wet van 19/07/1991 (gewijzigd door de wet van 25/11/2018)

- De gemeente moet bij verordening de regels vaststellen volgens welke het verblijfplaatsonderzoek en de nummering van de woningen op het gemeentelijk grondgebied moeten gebeuren.
- Deze verordeningen worden ter goedkeuring voorgelegd aan de FOD Binnenlandse Zaken.
- De modaliteiten en de termijnen van deze voorafgaande goedkeuring en de modellen van verordening waarop de gemeenten zich kunnen baseren, zullen vastgelegd worden in een koninklijk besluit.

➤ ACTIES:

- 04/2019 – 11/2019: Overleg met de 3 Verenigingen van Steden en Gemeenten (VSG) en de Politie,
- 10-11/2019: slotopmerkingen partners.
- 12/2019 – 01/2020: analyse van de opmerkingen van de partners en voorbereiding van het koninklijk besluit.
- 01-04/2020: wanneer het koninklijk besluit klaar is: omzendbrief aan de gemeenten: praktische bepalingen.

2) Herziening van de procedures betreffende de inschrijving van studenten in de bevolkingsregisters - Aanpassing van het koninklijk besluit van 16/07/1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister (Artikelen 18, § 3, 11° en 19, tweede lid)

- Verduidelijking en vereenvoudiging van de huidige bepalingen, zowel voor de Belgische studenten die in België ingeschreven zijn als voor de Belgische studenten die nooit in het Koninkrijk ingeschreven geweest zijn en die tijdelijk op het Belgisch grondgebied verblijven om er te studeren.

➤ ACTIES:

- Ontwerp van koninklijk besluit voorgelegd aan de FOD Buitenlandse Zaken: geen opmerkingen.
- 25/11/2019: overlegvergadering met de VSG. 15/01/2020: opmerkingen verwacht van de VSG.
- 01-03/2020: analyse opmerkingen en voorbereiding koninklijk besluit + de POD Maatschappelijke Integratie informeren.
- 03-07/2020: wanneer het koninklijk besluit klaar is: omzendbrief aan de gemeenten.

PUNTEN BEVOLKING EN BESTRIJDING VAN DOMICILIEFRAUDE

3) Herziening van de inschrijvingsprocedures op het referentieadres "daklozen"

- Verduidelijkingen van de bestaande regels en vereenvoudiging van de administratieve stappen: ontwerp van een omzendbrief die eveneens de vroegere omzendbrieven zal opheffen en vervangen (21/03/97, 27/07/98 en 4/10/2006).
- Het ontwerp wordt nog steeds besproken door de bevoegde ministers.
- **ACTIES:**
- 11/2019 – 03/2020: In afwachting van de politieke beslissing tot verspreiding van de omzendbrief en in overleg tussen de FOD Binnenlandse Zaken en de POD Maatschappelijke Integratie, invoering van de categorisering van het IT 024.

4) Verduidelijking van het algemeen begrip "gezin" in de zin van de bevolkingswetgeving

- Verduidelijkingen reeds aangebracht in de Onderrichtingen Bevolking.
- Denkoefening aan de gang met betrekking tot het gezin ten opzichte van de uitzonderingen gekoppeld aan diverse regionale uitzonderingen via de aanmaak van een nieuw informatiegegeven in de bevolkingsregisters, onafhankelijk van het informatiegegeven betreffende de gezinssamenstelling.
- **ACTIES:**
- Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.
- Overleg met de Verenigingen van Steden en Gemeenten begin 2020.

PUNTEN BEVOLKING EN BESTRIJDING VAN DOMICILIEFRAUDE

5) Centralisering van de bevolkingsregisters

- Deelname aan de werkgroep met betrekking tot de verschillende aspecten van het ontwerp.
- Verduidelijking van het wettelijke en reglementaire kader (wet van 1983 en wet van 1991).

6) Bestrijding van domiciliefraude: personen die in een Belgische gemeente ingeschreven zijn, maar effectief in het buitenland wonen

- Versterking van de samenwerking tussen de FOD Binnenlandse Zaken en de FOD Buitenlandse Zaken.
- Ministeriële omzendbrief van 21/08/2019 die de gemeenten en de lokale politie op de hoogte brengt van de na te leven procedure.
- Hierdoor worden regelmatig fraudegevallen vastgesteld en daaropvolgend de verblijfplaatssituatie van de betrokkenen geregulariseerd.

7) Herziening van de gerechtelijke omzendbrief (COL) sociale fraude die voortvloeit uit fictieve domicilies.

- Deelname aan een werkgroep in 2019 om de COL van 2013 met Justitie te herzien.
- De COL wordt momenteel aangepast om vervolgens ter ondertekening voorgelegd te worden aan de bevoegde ministers.

PUNTEN IDENTITEITSDOCUMENTEN EN BESTRIJDING VAN IDENTITEITSFRAUDE

1) Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten

- Strekt er toe bepaalde aanbevelingen die werden geformuleerd door de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO-normen) uit te voeren met betrekking tot de "lay-out" van de kaart.
- Weglaten van bepaalde zichtbare vermeldingen op de kaart (de handtekening van de gemeenteambtenaar, de geboorteplaats).

2) Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten en het koninklijk besluit van 19 april 2014 aangaande de identiteitskaarten afgegeven door de consulaire beroepsposen

- Voorwaarden en modaliteiten voor het nemen van het digitale beeld van de vingerafdrukken alsook de instantie die hiertoe gemachtigd is.
- Bakent de situaties af waarin een kaart zonder vingerafdrukken kan worden uitgereikt.
- Modaliteiten voor het uitreiken van een kaart (zich verzekeren dat de persoon aan wie het document wordt uitgereikt, daadwerkelijk de persoon is die hij beweert te zijn).
- Iedere bevoegde minister bepaalt de datum waarop de verschillende betrokken documenten met vingerafdrukken in omloop gebracht worden.

PUNTEN IDENTITEITSDOCUMENTEN EN BESTRIJDING VAN IDENTITEITSFRAUDE

- Modaliteiten van aangifte van verlies, diefstal of vernietiging van een identiteitskaart.
- Wijzigt het koninklijk besluit van 19 april 2014 aangaande de identiteitskaarten afgegeven door de consulaire beroepsposten (afgifte mogelijk in een Belgische gemeente of andere post)
- Terminologische en legistische wijzigingen.
- Ontwerp goedgekeurd door de Ministerraad van 27/09/2019 en voor advies doorgestuurd naar de Raad van State.

➤ **ACTIES:**

- Het aangepaste ontwerp werd eind november doorgestuurd naar het Kabinet en goedgekeurd door de Ministerraad op 6 december 2019.
- De Onderrichtingen eID zullen aangepast worden in januari-februari 2020.

3) Evaluatie van de Kadernota Integrale Veiligheid 2016-2019 met betrekking tot de doelstellingen van de strijd tegen identiteitsfraude

- De preventieve doelstellingen werden globaal gezien behaald (wettelijke versterking van het RR in de fraudebestrijding, nieuwe opgerichte structuren, ministeriële omzendbrief, sensibilisering, fysieke beveiliging van de documenten en de uitreikingsprocedures, toepassingen om identiteitsfraude op te sporen, enz).
- Repressieve doelstellingen worden uitgewerkt (verduidelijkt in een gerechtelijke omzendbrief).

4) Gerechtelijke omzendbrief (COL) "identiteitsfraude"

- Ontwerp werkgroep (Task Force en parketten).
- Goedgekeurd door het College van Procureurs-generaal in 2019.
- Bepaalt de door de parketten te volgen richtlijnen met betrekking tot de dossiers i.v.m. identiteitsfraude.
- Geïntegreerde en integrale aanpak van het fenomeen.
- Bijzonder aandacht: definitie van het begrip "identiteitsfraude", beschrijving van de vormen van identiteitsfraude, delictomschrijving, verbetering van de mededeling van de informatie tussen de verschillende actoren en bepaling van preventieve en repressieve maatregelen.

➤ ACTIES:

- Ontwerp van omzendbrief: momenteel ter ondertekening voorgelegd aan de verschillende bevoegde ministers.

5) Studies en expertise Task Force

- Verschillende analysenota's met aanbevelingen om de strijd tegen de identiteitsfraude te versterken: vingerafdrukken, gezichtsherkenning, live enrollment, enz.
- Evaluatie van de toepassing FIFR (Federal Identity Fraud Report) in 2019.
- **ACTIES:**
- Evoluëren naar "live enrollment" voor alle documenten.
- Verbeteringen van verschillende aspecten van de toepassing FIFR in 2020.

6) Sensibilisering, opleiding en het delen van kennis met verschillende doelgroepen

- Voorzien na verspreiding van de gerechtelijke omzendbrief "identiteitsfraude", bepaalde verbeteringen van de toepassing FIFR en lancering van de nieuwe kaarten met vingerafdrukken.
- Parketten, gemeenten, consulaire posten, politie.
- **ACTIES:**
- Overleg gestart door de Task Force voor de organisatie van opleidingen in 2020.
- Programmatie van de verschillende opleidingen.