

BEVOLKING EN IDENTITEITSDOCUMENTEN REGLEMENTERING

Overlegcomité RR 2021

1. BEVOLKING EN BESTRIJDING VAN DOMICILIEFRAUDE

1) Ontwerp van koninklijk besluit model van verordening "onderzoek"

- Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werd het ontwerp aangepast (inkorting tot de aspecten die strikt verband houden met het onderzoek) en in september-oktober 2021 ter advies voorgelegd aan de verschillende organen: GBA, Controleorgaan op de Politionele Informatie, Raad van Burgemeesters + Vaste Commissie van de Lokale Politie.
- Er zal een verklarende omzendbrief verstuurd worden vóór de bekendmaking van het koninklijk besluit.

2) Ontwerp van koninklijk besluit model van verordening "nummering"

- Aan het Kabinet bezorgd in september 2021 voor advies Raad van State.
- Er zal een verklarende omzendbrief verstuurd worden vóór de bekendmaking van het koninklijk besluit.

Ter herinnering, met betrekking tot deze 2 ontwerpen van koninklijk besluit:

- De gemeente legt bij verordening de modaliteiten vast voor het verblijfplaatsonderzoek en voor de nummering van de woningen op het gemeentelijk grondgebied.
- Deze verordeningen worden ter goedkeuring voorgelegd aan de FOD Binnenlandse Zaken.
- De 2 KB's bepalen de modaliteiten en de termijnen van deze voorafgaande goedkeuring en stellen modellen van verordening voor waarop de gemeenten zich kunnen baseren.

1. BEVOLKING EN BESTRIJDING VAN DOMICILIEFRAUDE

3) Ontwerp van koninklijk besluit "inschrijving van de studenten in de bevolkingsregisters"

- KB genomen, bekendmaking momenteel in afwachting.

Ter herinnering, met betrekking tot dit ontwerp van koninklijk besluit:

- Verduidelijking en vereenvoudiging van de huidige bepalingen, zowel voor de studenten die in België ingeschreven zijn als voor de Belgische studenten die nooit in het Koninkrijk ingeschreven geweest zijn en die tijdelijk op het Belgisch grondgebied verblijven om er te studeren.

4) Ontwerp van koninklijk besluit betreffende het begrip "gezin" in de zin van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters

- Bezorgd aan het Kabinet in oktober 2021 voor advies GBA.
- Verduidelijkingen met betrekking tot het "gezin" ten opzichte van de diverse regionale uitzonderingen via de aanmaak van een nieuw informatiegegeven in de bevolkingsregisters, onafhankelijk van het informatiegegeven betreffende de gezinssamenstelling.

1. BEVOLKING EN BESTRIJDING VAN DOMICILIEFRAUDE

5) Ontwerp van koninklijk besluit betreffende niet-ontvoogde minderjarigen en hun identiteits- en reisdocumenten om zoveel mogelijk te vermijden dat kinderen of adolescenten het grondgebied van het Koninkrijk kunnen verlaten zonder het akkoord van hun ouders of zelfs zonder hun medeweten

- Tussen de FOD Binnenlandse Zaken, de FOD Buitenlandse Zaken en de FOD Justitie overeengekomen ontwerp van koninklijk besluit.
- Bezorgd aan het Kabinet in augustus 2021 voor advies GBA.
- Er zijn technische ontwikkelingen nodig.

Ter herinnering, met betrekking tot dit ontwerp van koninklijk besluit:

- Een ouder die het ouderlijk gezag uitoefent, kan, in geval van serieuze vrees voor een niet-toegestane reis van zijn/haar minderjarig kind naar het buitenland, vragen aan de bevoegde overheden dat een Belgisch paspoort of reisdocument op naam van het minderjarig kind, of een Belgisch identiteitsdocument op naam van een minderjarige die nog geen 12 jaar oud is, enkel uitgereikt wordt met zijn/haar uitdrukkelijke toestemming.
- Het koninklijk besluit zal de meldingsregels voor de ouder en de bevoegde overheden vastleggen.

1. BEVOLKING EN BESTRIJDING VAN DOMICILIEFRAUDE

6) Verduidelijking van de inschrijvingsprocedures op het referentieadres "daklozen"

- Categorisering van het IT 024 in 2020 (analyse en programmering) – Omzendbrief van 16 april 2021 (operationeel).
- Samenwerking FOD Binnenlandse Zaken/POD Maatschappelijke Integratie om de bestaande regels voor de verschillende partners (gemeenten, OCMW's, politie en burgers) te verduidelijken en bepaalde administratieve stappen te vereenvoudigen.

7) Modernisering en digitalisering van bepaalde processen betreffende de adreswijzigingen tussen de politie en de gemeenten

- Maakt een beveiligde en snelle uitwisseling van verschillende documenten betreffende een adreswijziging mogelijk.
- Voortzetting van de samenwerking met de politie en de gemeenten wat de Focus-Wocodo-applicatie en de implementatie ervan betreft.

1. BEVOLKING EN BESTRIJDING VAN DOMICILIEFRAUDE

8) Omzendbrief van 27/08/2020: inspecties van de bevolkingsregisters - synthese van de controles gedaan in 2019-2020

- Verbeteropportunities:
 - Verplichte notificatie van de gemeentelijke beslissingen betreffende de bepaling van de hoofdverblijfplaats
 - Kwaliteit van de onderzoeksrapporten van de politie
 - Opvolging en annulering van de identiteitskaarten

9) Gerechtelijke omzendbrief COL 17/2013 betreffende de strijd tegen de sociale fraude ten gevolge van fictieve domiciliëringen

- Evaluatie en herziening met de partners in 2020
- Binnenkort verspreiding van de herwerkte omzendbrief

1. BEVOLKING EN BESTRIJDING VAN DOMICILIEFRAUDE

10) Versterkte samenwerking tussen de FOD Binnenlandse Zaken en de FOD Buitenlandse Zaken

- Bestrijding van domiciliefraude: burgers die beweren in België gedomicilieerd te zijn, maar in werkelijkheid permanent in het buitenland verblijven:
 - Strikte opvolging van de onderzoeken in de betrokken gemeenten.
 - Resultaten: regelmatige vaststellingen van bewezen fraude (sociale fraude, fiscale fraude, verblijfsfraude, enz.) en regularisering van de verblijfplaatssituatie.

11) Versterkte sensibilisering van de politie in 2021

- Nieuw opleidingsprogramma i.v.m. de bepaling van de echtheid van de hoofdverblijfplaats en de Belgische identiteitsdocumenten.
- In alle politiescholen van het land (theoretische opleiding en praktijkopleiding).
- Ook mogelijk op verzoek voor een politiezone, gemeente of andere partner, door de Dienst Bevolking en Identiteitsdocumenten van de ADIB.

1. BEVOLKING EN BESTRIJDING VAN DOMICILIEFRAUDE

12) Omzendbrieven 24/03/2020, 20/05/2020, 27/10/2020 en 19/05/2021 «Covid 19»

- Mogelijkheid tot uitzonderlijk en voorlopig versoepelde administratieve maatregelen betreffende de reglementering Bevolking en Identiteitskaarten tijdens de kritieke periodes van de gezondheids crisis.
- Opheffing van de maatregelen sinds 01/06/2021.

13) Omzendbrief van 27/07/2021: Huisvesting van de slachtoffers wonende in de gemeenten die getroffen werden door de overstromingen

- Tijdelijke afwezigheid voor personen die bijvoorbeeld na min of meer langdurige werken of na een tijdelijke verhuis naar hun huidige woning (hoofdverblijfplaats) kunnen terugkeren.
- Referentieadres uitzonderlijk mogelijk voor personen die niet naar hun huidige woning (hoofdverblijfplaats) kunnen terugkeren omdat hun woning totaal vernield is, en die in afwachting van een wederhuisvesting in tijdelijke "transit"woningen verblijven (max. 6 maanden of nieuwe evaluatie na 6 maanden).

1. BEVOLKING EN BESTRIJDING VAN DOMICILIEFRAUDE

14) Omzendbrief van 28/09/2021: Inschrijving van pleegkinderen in het gezin van de pleegouders

- Het pleegouderverlof kan pas worden opgenomen nadat het pleegkind is ingeschreven in de bevolkingsregisters van de gemeente waar de pleegouder zijn/haar verblijfplaats heeft.
- Naar analogie met de inschrijving van een pasgeboren kind na de aangifte van de geboorte en van een adoptiekind, onmiddellijke inschrijving van het pleegkind in de bevolkingsregisters op het adres van de pleegouders, mits het voorleggen van een officieel attest inzake de aanstelling als pleegouder.

15) Centralisering van de bevolkingsregisters

- Verduidelijking van het huidige wettelijke en reglementaire kader (wet van 1983 en wet van 1991) - lopende.
- Overleg: in het kader van de werkzaamheden van de Commissie RN een werkgroep 'Centralisering Popregistraties' instellen.
- Technische oplossing : Taakomschrijving voor het uitvoeren van een functionele en impactanalyse - Uitvoering van de analyse - Implementatie van de technische oplossing.
- **Aandacht - Vereisten:** Politiek akkoord – budgetten.

2. IDENTITEITSDOCUMENTEN EN BESTRIJDING VAN IDENTITEITSFRAUDE

1) Wet van 18 juni 2020 tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten

- Nieuwe "lay-out" van de kaart (aanbevelingen van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie, ICAO).
- Afschaffing van bepaalde op de kaart zichtbare vermeldingen (handtekening van de gemeenteambtenaar en geboorteplaats).

2) Omzendbrief van 16 oktober 2020: automatische annulering van de identiteitskaart van overleden personen

- Automatische bijwerking van het IT 150 in het Rijksregister naar aanleiding van de DABS: automatisering van de annulatie van de identiteitskaart en van de intrekking van de certificaten.
- Identiteitskaarten van overleden personen die na meer dan één maand nog niet geannuleerd werden → Automatische annulering door het Rijksregister van de "passieve situatie" van vóór deze synchronisatie DABS/IT 150.

2. IDENTITEITSDOCUMENTEN EN BESTRIJDING VAN IDENTITEITSFRAUDE

3) Omzendbrief van 14 september 2020: Veralgemening eID met vingerafdrukken voor Belgen

- Preciseringen aangebracht betreffende:
 - De ondersteuning van de registratie van de elektronisch leesbare gegevens ("contact"chip, RFID-chip en tweedimensionale barcode).
 - Verlies, diefstal en vernietiging van de kaart.
 - Algemene principes betreffende het nemen van vingerafdrukken.
- Tijdelijke onmogelijkheid om vingerafdrukken te geven (kaart zonder vingerafdrukken):
 - Omzendbrief van 26 april 2021: Kaart met maximale geldigheid van 1 jaar (Europese verordening).
 - Alle voorgelegde medische attesten moeten minder dan één maand oud zijn.
- Opschorting van de aanmaak van de kaart in geval van twijfel betreffende de identificatie van de houder (in afwachting van nieuwe relevante informatie).

2. IDENTITEITSDOCUMENTEN EN BESTRIJDING VAN IDENTITEITSFRAUDE

- Hernieuwing van de kaart in geval van wijziging van het Rijksregisternummer
- Kosteloze vervanging van de kaart voor de burger als blijkt dat de beschadiging van de kaart het gevolg is van een fabricagefout (de einddatum van de nieuwe kaart zal dezelfde zijn als de einddatum van de vervangen kaart).

4) Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten

- Betreft de aanvraag en de uitreiking van een nieuwe identiteitskaart of vreemdelingenkaart (onder voorbehoud van aanpassingen naar aanleiding van de adviezen GBA en RvS).
- 1^{ste} wijziging: de aanvraag voor een te vernieuwen kaart
 - Moet gebeuren vóór de vervaldatum van de geldigheid van de kaart
 - Zodra deze datum verstreken is, zal de kaart automatisch geannuleerd worden en zullen de elektronische functies automatisch ingetrokken worden door de verblijfplaatsgemeente.

2. IDENTITEITSDOCUMENTEN EN BESTRIJDING VAN IDENTITEITSFRAUDE

- Er wordt hiertoe een informaticatoepassing ontwikkeld door de diensten van het Rijksregister.
- 2^{de} wijziging: synchronisatie DABS en RR voor een verandering van naam, voornaam, geslacht en/of Rijksregisternummer, evenals van nationaliteit.
 - Deze verschillende informatiegegevens moeten opgenomen worden op de identiteitskaarten en de vreemdelingenkaarten.
 - De geldigheid van de kaart wordt gehandhaafd gedurende de tijd die nodig is om de nodige stappen voor een verlenging te ondernemen bij de gemeente.
 - 3 maanden vanaf de datum van de akte of de beslissing.
 - In de centrale registers van de identiteitskaarten en de vreemdelingenkaarten krijgt elke kaart een specifieke code bestemd voor de instanties die gemachtigd zijn om de gegevens te controleren.
 - Er wordt hiertoe een informaticatoepassing ontwikkeld door de diensten van het Rijksregister.

2. IDENTITEITSDOCUMENTEN EN BESTRIJDING VAN IDENTITEITSFRAUDE

- 3^{de} wijziging: identiteitskaart of vreemdelingenkaart in afwachting van uitreiking.
 - De houder meldt zich bij de gemeente binnen een termijn van 3 maanden (na de datum van de aanvraag) voor de uitreiking van de kaart.
 - Aan het einde van deze termijn zal de gemeente de kaart annuleren en vernietigen.

5) Nieuwe Algemene Onderrichtingen eID gecoördineerd op 1 september 2020 + nieuwe FAQ op de site

6) Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 december 1996 betreffende de verschillende identiteitsdocumenten voor kinderen onder de twaalf jaar

- Aanpassingen voor de veralgemening van de kidsID in 2021 met nieuwe lay-out.

7) Nieuwe Algemene Onderrichtingen kidsID gecoördineerd op 20 april 2021 + nieuwe FAQ op de site

2. IDENTITEITSDOCUMENTEN EN BESTRIJDING VAN IDENTITEITSFRAUDE

8) Gerechtelijke omzendbrief COL nr. 08/2019 van het College van Procureurs-generaal en de Task Force ADIB - Identiteitsfraude - Verspreiding 27/02/2020

- De volgende doelstellingen werden verwezenlijkt (Kadernota Integrale Veiligheid en Nationaal Veiligheidsplan 2016-2019):
 - Werk teneinde een definitie te maken van de *identiteitsfraude* die algemeen aanvaard wordt in België en van de gebruikte preventiecodes voor de gerechtelijke dossiers.
 - Uniformisering van de opvolging en van de sancties in de dossiers betreffende identiteitsfraude: via de verspreiding van de omzendbrief van het College van Procureurs-generaal, die richtlijnen bevat voor de opvolging van dergelijke dossiers door de verschillende parketten.
- Verderzetting van de samenwerking van de Task Force met de parketten en het College van Procureurs-generaal in 2020-2021.

2. IDENTITEITSDOCUMENTEN EN BESTRIJDING VAN IDENTITEITSFRAUDE

- In 2021-2022 zal de Task Force in het bijzonder aandacht besteden aan de praktische uitvoering van de gerechtelijke omzendbrief COL nr. 08/2019 Identiteitsfraude door:
 - De invoering van een éénvormige, geautomatiseerde en beveiligde kennisgevingsprocedure waardoor de betrokken actoren vermoedelijke of bewezen gevallen van identiteitsfraude kunnen meedelen aan de parketten (lopende).
 - De vastlegging van de communicatie- en informatiemodaliteiten, van de wijze waarop de parketten informatie moeten meedelen aan de diensten/overheden die de dossiers betreffende identiteitsfraude doorgestuurd hebben (lopende):
 - met betrekking tot de stand van zaken van de onderzoeken en de gevolgen die aan de dossiers gegeven worden,
 - met betrekking tot de aanwijzing van referentiemagistraten binnen het openbaar ministerie, als aanspreekpunt en met het oog op een betere opvolging van de dossiers.

2. IDENTITEITSDOCUMENTEN EN BESTRIJDING VAN IDENTITEITSFRAUDE

- Uitwisselings- en vormingsgroepen voor de sensibilisering van het parket-generaal, het auditoraat-generaal, de parketten en de arbeidsauditoraten op het vlak van de bestrijding van identiteitsfraude (oktober 2021 en daarna).
- De sensibilisering van de gemeenten, de politie en de consulaire posten inzake de middelen om identiteitsfraude te detecteren en inzake de te ondernemen acties wanneer zij te maken krijgen met aanwijzingen van fraude (lopende).
- De optimalisering van de middelen voor de lokale ambtenaren om identiteitsfraude te detecteren (lopende).
 - Live enrollment voor het nemen van foto's en het algemeen gebruik van gezichtsherkenning voor documentaanvragen.
 - De FIFR-applicatie (Federal Identity Fraud Reports) zal door de verschillende betrokken partijen gebruikt worden als éénvormige kennisgevingsprocedure voor gevallen van identiteitsfraude.