Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

30 juni 2026

ADVIES 2026-136

met betrekking tot de weigering van inzage in de personeelsformatie van de betrokken instantie

(CTB/126/2026)

Sleutelwoorden : FOD Volksgezondheid – personeelsformatie – art. 6, § 2, 1°, wet 11 april 1994

1. Een overzicht van de feiten

1.1. Per e-mail van 29 april 2026 vraagt X het volgende aan de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (hierna: "FOD Volksgezondheid") om het volgende:

> *"In het kader van artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur, had ik graag inzage gekregen in een aantal bestuursdocumenten die mij kunnen helpen om de werking en doorlooptijd van de procedure voor het verkrijgen van een conformiteitsattest voor een buitenlands diploma diergeneeskunde beter te begrijpen.*
>
> *Ik verzoek u volgende bestuursdocumenten te bezorgen:*
>
> 1. *Het organogram en de personeelsformatie van de dienst of de cel die bevoegd is voor de behandeling van de aanvragen tot afgifte van een conformiteitsattest voor een buitenlands diploma diergeneeskunde.*
> 2. *De functieprofielen van de personeelsleden die bovenvermelde aanvragen verwerken, evenals het huidige aantal dossierbeheerders.*
> 3. *Het aantal behandelde aanvragen per jaar betreffende de afgifte van een conformiteitsattest voor een buitenlands diploma diergeneeskunde, voor de periode 2020–2025.*
> 4. *Een overzicht van de inhoudelijke stappen die worden ondernomen voor de opmaak en aflevering van een conformiteitsattest, wanneer alle documenten aanwezig zijn in het dossier, en het betrokken diploma onder de automatische erkenning valt (cf. de bijlage bij het KB van 11 september 2016 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties van de dierenartsen).*
> 5. *Indien aanwezig, de richtlijnen of instructies omtrent de afhandeling van de dossiers waarbij de aanvrager aangeeft reeds een jobaanbieding als dierenarts te hebben ontvangen, en waarbij de tewerkstelling afhangt van het verkrijgen van het conformiteitsattest.*
> 6. *Indien aanwezig, de richtlijnen of instructies omtrent het taalgebruik in bestuurszaken in bovenvermelde dossiers.*

1.2. Per e-mail van 22 mei 2026 antwoordt de FOD Volksgezondheid als volgt:

> *"In bijlage sturen wij u een gedeelte van de gevraagde documenten, namelijk:*
> - *Het organogram van de FOD VVVL en de DG Dier, Plant en Voeding dat u kan terugvinden in bijlage 1.1 en bijlage 1.2.; en*
> - *een overzicht van de inhoudelijke stappen die worden ondernomen voor de opmaak en aflevering van een conformiteitsattest dat u kan terugvinden in bijlage 2.*
>
> *Aangezien wij u geen bestuursdocumenten mogen verschaffen die afbreuk doen aan de persoonlijke levenssfeer (artikel 6, §2, 1° van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur) is het niet toegestaan dat wij u volgende documenten doorsturen:*
> - *de personeelsformatie van de dienst of de cel die bevoegd is voor de behandeling van de aanvragen tot afgifte van een conformiteitsattest voor een buitenlands diploma diergeneeskunde;*
> - *de functieprofielen van de personeelsleden die bovenvermelde aanvragen verwerken.*
>
> *Het aantal behandelde aanvragen per jaar betreffende de afgifte van een conformiteitsattest voor een buitenlands diploma diergeneeskunde voor de periode 2020-2024, kan u terugvinden op de website van de Europese Commissie: https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/regprof/statistics/establishment/overall. In 2025 werden 52 Franstalige en 33 Nederlandstalige aanvragen betreffende de afgifte van een conformiteitsattest voor een buitenlands diploma diergeneeskunde behandeld.*
>
> *Wat betreft de richtlijnen of instructies omtrent het taalgebruik in bestuurszaken maken wij gebruik van de bepalingen in de wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken.*
>
> *Wij beschikken niet over richtlijnen of instructies omtrent de afhandeling van de dossiers waarbij de aanvrager aangeeft reeds een jobaanbieding als dierenarts te hebben ontvangen, en waarbij*

de tewerkstelling afhangt van het verkrijgen van het conformiteitsattest."

1.3. Per e-mail van 24 mei 2026 merkt de aanvrager het volgende op:

- de bijlagen werden niet bij de e-mail van 22 mei 2026 gevoegd;
- het verzoek om inzage in de functieprofielen heeft geen betrekking "op de CV's of de evaluatieverslagen van de betrokken personeelsleden. […] De functieprofielen in dezelfde vorm zoals deze zouden worden gepubliceerd op Werkenvoor.be tijdens de aanwervingsprocedures, werden bedoeld."
- De beslissing met betrekking tot het verzoek tot openbaarheid van bestuur werd namens de Directeur-Generaal ondertekend, hetgeen niet in overeenstemming lijkt met de toepasbare regelgeving.
- De verwijzing naar de toepasselijke beroepsprocedure stemt niet overeen met de voorschriften van artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur.

1.4. Aangezien de aanvrager geen antwoord ontvangt, richt hij per e-mail van 2 juni 2026 een gemotiveerd verzoek tot heroverweging aan de administratieve instantie.

1.5. Met diezelfde e-mail richt de aanvrager ook een verzoek om advies aan de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten (hierna: "de Commissie").

1.6. Per e-mail van 3 juni 2026 meldt de administratieve instantie dat het bijkomend antwoord per e-mail van vrijdag 29/05, ten gevolge van een typefout in het e-mailadres, niet is aangekomen en maakt zij dit antwoord aan de aanvrager over.

Het bijkomend antwoord van de aanvrager luidt als volgt:

"Per vergissing werden de bijlagen inderdaad niet toegevoegd aan ons initiële antwoord dd. 22/5 dat u via mijn collega X ontving. Onze excuses hiervoor.

Wat betreft de personeelsinformatie die u vraagt, willen we u bedanken voor uw verduidelijking. Aangezien u enkel een algemene beschrijving vraagt, kunnen we u de functiebeschrijvingen van de in dit proces (afleveren conformiteitsattesten diploma dierenarts) betrokken personeelsleden bezorgen zoals die terug te vinden zijn in o.a. de federale cartografie.

U kan daarom volgende documenten terugvinden als bijlage bij deze mail:

- *het organogram van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en van het DG Dier, Plant en Voeding, dat u kan terugvinden in respectievelijk bijlage 1.1 en bijlage 1.2.; en*
- *een overzicht van de inhoudelijke stappen die worden ondernomen voor de opmaak en aflevering van een conformiteitsattest dat u kan terugvinden in bijlage 2; en*
- *de functieprofielen van de personeelsleden die een rol spelen in de verwerking/validatie van bovenvermelde aanvragen kan u terugvinden in de bijlagen 3.1 tot 3.4.*

De personeelsformatie van de specifieke dienst of de cel die bevoegd is voor de behandeling van de aanvragen tot afgifte van een conformiteitsattest voor een buitenlands diploma diergeneeskunde kunnen we u echter niet verschaffen. Binnen het organogram van het DG Dier, Plant en Voeding bestaat er immers geen aparte cel die bevoegd is voor deze conformiteitsattesten. De personen die dit tot taak hebben maken deel uit van de cel "Diergezondheid" binnen de dienst Sanitair beleid. Het enige document dat de personeelsformatie van deze cel beschrijft bevat de namen en contactgegevens van de personen die de verschillende functies invullen. Dit document zou daarom afbreuk doen aan de persoonlijke levenssfeer van die personen (artikel 6, §2, 1° van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur).

Tenslotte, onze juridische dienst bestudeert momenteel nog uw procedurele/algemene vraag inzake de delegatie van de bevoegdheid/machtiging. We zullen daarop terugkomen zodra we hun analyse ontvangen."

1.7. Per e-mail van diezelfde datum antwoordt de aanvrager als volgt:

> "*Ik stel vast dat de gevraagde inzage in de personeelsformatie en het actuele aantal dossierbeheerders nog steeds wordt geweigerd.*
>
> *Bijgevolg bevestig ik mijn initieel verzoek betreffende de heroverweging van de weigering tot inzage, en het verzoek tot een advies van de Commissie.*
>
> *Procedureel merk ik op dat de aangehaalde uitzondering in casu uitsluitend een gedeeltelijke onttrekking van het bestuursdocument zou kunnen rechtvaardigen, zoals voorzien in artikel 6, §4 WOB, en niet een volledige weigering tot inzage.*
>
> *Ten gronde wens ik te benadrukken dat de functionele contactgegevens van door de overheid ter beschikking gestelde middelen (o.a. professionele e-mailadressen en telefoonnummers) aan de werknemers in casu niet onder de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van deze werknemers kunnen vallen.*
>
> *Ook voor wat betreft de namen van personeelsleden is het moeilijk verdedigbaar dat de persoonlijke levenssfeer wordt aangetast, aangezien deze gegevens in diverse contexten reeds publiek worden gemaakt, o.a. via de koninklijke besluiten betreffende de benoemingen en bevorderingen van de personeelsleden niveau A van de FOD Volksgezondheid in het Belgisch Staatsblad of bij de toekenning van eretekens na 25 of 30 jaar dienst.*
>
> *Aangezien mijn verzoek uitsluitend betrekking heeft op de personeelsformatie/structuur van de betrokken dienst en het aantal aanwezige dossierbeheerders, heb ik evenwel geen inhoudelijk bezwaar tegen het weglaten van individuele namen en/of de contactgegevens.*
>
> *[…]"*

1.8. Per e-mail van 10 juni 2026 verduidelijkt de administratieve instantie bijkomend nog het volgende:

"Ik verwijs naar uw verzoek dd. 3/6 tot heroverweging en bijkomende preciseringen met betrekking tot uw vraag.

In die context kunnen wij u mededelen dat de cel "Dierengezondheid" binnen de dienst Sanitair Beleid (zie eerder bezorgd organogram) samengesteld is uit de volgende functies:

- *1 Adviseur-generaal strategisch leidinggevend (diensthoofd)*
- *1 Adviseur thematisch expert (leidinggevend celhoofd)*
- *2 Thematische experten*
- *8 Experten dierengezondheid waarvan 2 dossierbeheerders*
- *1 Attaché beheerder van wetenschappelijke dossiers*
- *1 Expert dossierbeheerder*
- *4 Assistent dossierbeheerders, waarvan 2 dossiermedewerkers*

Zoals u echter uit onze eerdere communicatie en de bijlagen daarvan kon afleiden, spelen de meeste van deze werknemers geen rol in de behandeling van de aanvragen tot afgifte van een conformiteitsattest voor een buitenlands diploma diergeneeskunde. Alle personen die een rol opnemen in het proces van de conformiteitsattesten (administratieve ondersteuning, dossierevaluatie en -beheer, finale validatie/ondertekening attest) werden hierboven onderlijnd.

Te noteren dat de behandeling van deze conformiteitsdossiers slechts een (beperkt) deel uitmaakt van het takenpakket van deze personen.

Voor elke rol is er een back-up voorzien en de dossiers worden opgesplitst per taalrol (NL/FR).

Anders gezegd, voor elke taalrol is er 1 dossiermedewerker (back-up van elkaar), 1 dossierbeheerder (1 expert dierengezondheid (NL) + 1 expert dossierbeheerder (FR)) en een extra back-up (expert dierengezondheid).

Wij hebben geen verdere documenten over deze procedure."

2. De ontvankelijkheid van het verzoek om advies

De aanvrager heeft voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: "de wet van 11 april 1994") door gelijktijdig een verzoek tot heroverweging bij de FOD Volksgezondheid en een verzoek tot advies bij de Commissie in te dienen.

3. Betreffende de grond van de zaak

3.1. Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten waarover een administratieve instantie beschikt. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer wettelijke uitzonderingsgronden ingeroepen kunnen of moeten worden, en wanneer die uitzonderingsgronden bovendien op afdoende wijze gemotiveerd worden. Daarenboven moeten de wettelijke uitzonderingsgronden beperkend geïnterpreteerd worden (zie o.a. Grondwettelijk Hof, arrest nr. 167/2018 van 29 november 2018).

3.2. Gelet op het overmaken van een deel van de gevraagde bestuursdocumenten, gelet op de gegeven toelichting door de FOD Volksgezondheid, alsook gelet op de reactie van de aanvrager dienaangaande, gaat de Commissie na wat het voorwerp is van het administratief beroep.

- 3.2.1. Voorwerp van het administratief beroep

Het oorspronkelijk verzoek van de aanvrager d.d. 29 april 2026 betreft de volgende informatie:

- Het organogram en de personeelsformatie van die dienst of cel die bevoegd is voor de behandeling van de aanvragen tot afgifte van een conformiteitsattest voor een buitenlands diploma diergeneeskunde.
- De functieprofielen van de personeelsleden die bovenvermelde aanvragen verwerken, evenals het huidige aantal dossierbeheerders.

- Het aantal behandelde aanvragen per jaar betreffende de afgifte van een conformiteitsattest voor een buitenlands diploma diergeneeskunde, voor de periode 2020–2025.
- Een overzicht van de inhoudelijke stappen die worden ondernomen voor de opmaak en aflevering van een conformiteitsattest, etc.
- De richtlijnen of instructies omtrent de afhandeling van de dossiers waarbij de aanvrager aangeeft reeds een jobaanbieding als dierenarts te hebben ontvangen, etc.
- De richtlijnen inzake het taalgebruik.

De FOD Volksgezondheid maakte in eerste instantie volgende documenten over:

- Het organogram van de FOD Volksgezondheid en de DG Dier, Plant en Voeding;
- Een overzicht van de inhoudelijke stappen die worden ondernomen voor de opmaak en aflevering van een conformiteitsattest;
- de functieprofielen van de personeelsleden die een rol spelen in de verwerking/validatie van bovenvermelde aanvragen.

De FOD Volksgezondheid gaf daarbij ook volgende verduidelijking:

- Voor wat betreft de aantallen behandelde dossier, wordt verwezen naar de website van de Europese Commissie;
- Voor wat betreft de personeelsformatie van de specifieke dienst die bevoegd is voor de behandeling van de aanvragen tot afgifte van een conformiteitsattest voor een buitenlands diploma diergeneeskunde, merkt de FOD Volksgezondheid op dat er geen aparte cel bestaat, maar dat de bevoegde personeelsleden deel uitmaken van een cel "Dierengezondheid". "*Het enige document dat de personeelsformatie van deze cel beschrijft bevat de namen en contactgegevens van de personen die de verschillende functies invullen*". Het meedelen van dit document zou "afbreuk doen aan de persoonlijke levenssfeer van die personen (artikel 6, §2, 1° van de wet van 11 april 1994)."
- Voor wat betreft het taalgebruik, wordt verwezen naar de taalwetgeving.

- Voor wat betreft de bevoegdheid van de Directeur-Generaal van de FOD Volksgezondheid met betrekking tot de beslissingen op een verzoek om inzage, zal verder onderzoek gebeuren.

Uit het verzoek tot heroverweging leidt de Commissie het volgende af:

- Er wordt geen verdere opmerkingen geformuleerd met betrekking tot het verzoek om inzage in het organogram, de functieprofielen, de ondernomen stappen met betrekking tot de behandeling van een aanvraag voor een attest, de taalwetgeving.
- Voor wat betreft het verzoek om inzage met betrekking tot de aantal dossiers, en niettegenstaande de aanvrager (terecht) opmerkt dat een instantie niet kan volstaan met een verwijzing naar een derde indien zij zelf over de informatie beschikt, trekt de aanvrager het verzoek in aangezien hij deze cijfers heeft geraadpleegd op de website van de Europese Commissie.
- Voor wat betreft de personeelsformatie, merkt de aanvrager op dat dit onderdeel van het verzoek nog niet werd ingewilligd. Hij geeft aan dat het voor hem echter niet nodig is om de namen en contactgegevens van de personeelsleden te bekomen, en dat een gedeeltelijke openbaarmaking volstaat. Het lijkt de aanvrager te gaan om kennis te krijgen van het actuele aantal dossierbeheerders.

Gelet op bovenvermelde verduidelijkingen van de FOD Volksgezondheid en de aanvrager, slaat het verzoek tot heroverweging en om advies bijgevolg nog louter op het document dat de personeelsformatie beschrijft van de cel "Diergezondheid" binnen de dienst Sanitair Beleid, zonder evenwel de individuele namen en contactgegevens van de personen die de verschillende functies uitoefenen.

- 3.2.2. Impact van de bijkomende informatie overgemaakt door de administratieve instantie

3.2.1. Naar aanleiding van het verzoek tot heroverweging gaf de FOD Volksgezondheid nog bijkomende verduidelijking over de personeelsformatie binnen de cel "Dierengezondheid" bij de dienst Sanitair Beleid, met verduidelijking welke personeelsleden zich met de

betrokken materie bezig hielden. De FOD Volksgezondheid gaf aan over geen enkel ander bestuursdocument te beschikken.

De FOD Volksgezondheid maakt geen namen en contactgegevens over, maar de aanvrager had aangegeven dat zijn verzoek niet sloeg op dergelijke informatie.

3.2.3. Hoewel een administratieve instantie, na het indienen van een administratief beroep, in principe het advies van de Commissie dient af te wachten, kan daarvoor een uitzondering gemaakt worden indien de instantie de opgevraagde bestuursdocumenten alsnog overmaakt.

In casu lijkt de administratieve instantie intussen alle gevraagde informatie waarover zij beschikt, overgemaakt te hebben.

De administratieve instantie geeft bovendien aan dat zij over geen enkel ander bestuursdocument beschikt dat tegemoet komt aan het verzoek van de aanvrager. Of een opgevraagd bestuursdocument bestaat, is een feitenkwestie waarover de Commissie als dusdanig geen uitspraak kan doen. In onderhavige omstandigheden beschikt de Commissie bovendien niet over enige aanwijzingen die erop zouden wijzen dat de verklaringen van de administratieve instantie onjuist zouden zijn en dat er wel degelijk nog andere informatie beschikbaar zou zijn.

3.2.4. Gelet op het voorgaande lijkt het verzoek dan ook haar voorwerp verloren te hebben.

Brussel, 30 juni 2026,

S. JOCHEMS
Secretaris

L. DONNAY
Voorzitter